

С. А. Юрлов*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРТИВНОГО ПЛАВАНИЯ В РОССИИ

Рассмотрены основные проблемы правового регулирования спортивного плавания в России и пути их решения. Особенностью статьи является то, что анализ нормативных правовых актов, связанных со спортом, сделан с точки зрения юриста-спортсмена, т. е. человека, знающего данную проблему «изнутри». Предлагаются наиболее эффективные меры для улучшения ситуации, как правовые, так и экономические.

Ключевые слова: спорт, плавание, спортивный разряд, обеспечение, спортсмен, студент, правовое регулирование

This article is about the most important problems in legal regulation of swimming in Russia and how to solve them. The author analyzes the problem such as a lawyer and a sportsman. That is the great advantage of this article. The author suggests the possibilities of solving these legal and financial problems.

Key words: sport, swimming, sport category, provision, sportsman, student, legal regulation

Никто не сомневается в важности и полезности плавания. Однако условий для занятий этим популярным видом спорта в нашей стране недостаточно: мало бассейнов, нет государственной программы по развитию данного вида спорта, и его правовая база находится на очень низком уровне. Есть ли выход из сложившейся ситуации?

Можно выделить несколько основных вопросов, с которыми сталкиваются желающие приобщиться к спорту. Все они возникают в связи с отсутствием или недостаточным правовым регулированием спортивного плавания в России.

1. Самая распространенная процедура, которую выполняют участники соревнований по плаванию, — подача заявки на участие. Но в России отсутствует какой-либо единый нормативный правовой акт, который бы регулировал процедуру подачи заявки, имеются только отдельные положения по конкретным соревнованиям.

Нередки ситуации, когда спортсмен хочет участвовать в соревнованиях, соответствует всем требованиям, предъявляемым к участникам (спортивная квалификация, разряд, медицинский допуск и др.), но не может подать заявку лишь из-за того, что он не состоит в физкультурно-спортивном объединении или спортивной школе.

Представляется, что это недопустимо, так как в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹ государство строит свою политику в отношении спорта на принципе обеспечения права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения. Налицо прямое нарушение этого принципа.

Также следует отметить, что несколько лет назад в положениях о проведении конкретных соревнований (например, первенство Москвы) перестали указывать норму о том, что спортсмен может заявляться лично, без привлечения каких-либо спортивных структур. Если спортсмен хочет участвовать в соревнованиях и соответствует всем требованиям, включая спортивную квалификацию, он вправе принять участие в состязаниях.

* Юрлов Сергей Алексеевич — студент юридического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова (Москва). E-mail: sergej.iurlov@yandex.ru.

Другая сторона вопроса – участие в соревнованиях по плаванию студентов высших учебных заведений. Большинство вузов нашей страны не имеют спортивно-оздоровительных комплексов с бассейном. В результате возникает ситуация, когда спортсмен-студент, желающий принять участие, к примеру, в первенстве города или в чемпионате России по плаванию, лишен возможности подать заявку на участие, так как он не прикреплен к спортивной школе. Непонятно, как таким спортсменам повышать свой профессиональный уровень, в частности выполнять норматив мастера спорта России, ведь для этого необходимо показать определенный результат, причем он должен быть зафиксирован с использованием электронной системы хронометража, которая обычно на студенческих соревнованиях не используется.

В советское время спортсмены-студенты не отличались по своему правовому положению от обычных спортсменов, прикрепленных к спортивным школам, и могли подавать заявки на различные соревнования через специально созданные структуры на уровне вуза – спортивные клубы. В 1990-е гг. ситуация в корне поменялась, спортклубы были расформированы и спортсмены-студенты фактически утратили данное право.

Считаем, что выходом из такой ситуации могло бы стать принятие Министерством спорта, туризма и молодежной политики России нормативного правового акта, закрепляющего единые правила подачи заявок на соревнования различных уровней для всех спортсменов, независимо от того, являются ли они студентами, состоят ли в каких-либо физкультурно-спортивных объединениях или спортивных школах.

2. Ситуация с присвоением разрядов также требует разрешения. Представляется, что в Единой всероссийской спортивной классификации 2010–2013 гг.², а именно в нормах, требованиях и условиях их выполнения по виду спорта «плавание», допущены некоторые неточности, позволяющие толковать правила неоднозначно.

Прежде всего это относится к термину «официальное соревнование», который является оценочным. В разделе «Нормы и условия их выполнения для присвоения спортивных званий и спортивных разрядов» сказано, что спортивное звание мастера спорта присваивается за выполнение норм на официальных соревнованиях не ниже статуса первенства федерального округа.

Определение понятия «официальные соревнования» ограничивается открытым перечнем состязаний в пп. 4 и 5 Положения о Единой всероссийской спортивной классификации (утв. приказом Минспорттуризма от 21 ноября 2008 г. № 48)³, а указание на какие-либо четкие признаки «официальности» отсутствует. Такая нечеткость влечет неправомерные отказы в присвоении разрядов спортсменам, выполнившим нужный норматив на соревнованиях.

Ранее критерий «официальные соревнования» использовался в Условиях о присвоении I взрослого разряда, но потом его исключили, так как существовала двойственность толкования. Теперь норма определяет, что можно выполнить I взрослый разряд на соревнованиях любого статуса, что абсолютно правильно.

По нашему мнению, необходимо дополнить данное положение и закрепить четкие критерии (требования) для соревнований, в частности требования к судьям (их количеству и квалификации), к бассейну (размеру, системе хронометража) и др. Благодаря этому изменению спортсмены смогут получать разряды и спортивные звания почти на любых соревнованиях, не выезжая за пределы города или района.

3. В РФ практически отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие обеспечение и поощрение спортсменов. Речь идет не о членах сборной России по плаванию, а о спортсменах, являющихся членами сборных команд своих физкультурно-спортивных объединений и вузов.

Как известно, чтобы спортсмен выступал с усердием, улучшал свои профессиональные способности, ему необходим стимул, мотивация. Без развития спортивного плавания на детском, юношеском и студенческом уровнях невозможны комплектование

команд и замена возрастных спортсменов сборной России. А развитие требует немалых финансовых затрат, включающих зарплату тренерам, премии спортсменам, средства на модернизацию спортивно-оздоровительных комплексов и т. п.

В детско-юношеских спортивных школах ситуация более или менее приемлемая, хуже всего обстоит дело в вузах. Например, во многих вузах Москвы нет плавательного инвентаря, не хватает денег, чтобы оплачивать аренду московских бассейнов.

Вместе с тем в соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона «О физической культуре и спорте в городе Москве»⁴ основными направлениями развития физической культуры и спорта в столице являются:

- 1) развитие детско-юношеского, молодежного, в том числе студенческого, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;
- 2) физическое воспитание детей и молодежи в образовательных учреждениях Москвы;
- 3) организация государственной поддержки в области физической культуры и спорта;
- 4) развитие физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, других групп жителей Москвы, нуждающихся в повышенной социальной защите;
- 5) развитие спортивной инфраструктуры с учетом соблюдения требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к объектам спорта;
- 6) организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий;
- 7) профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;
- 8) противодействие применению запрещенных в спорте средств (допинга) и (или) методов;
- 9) популяризация физической культуры и спорта;
- 10) развитие медицинского обеспечения физической культуры и спорта;
- 11) совершенствование правовых основ физической культуры и спорта;
- 12) стандартизация оказываемых в Москве физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, содействие развитию систем добровольной сертификации в области физической культуры и спорта.

Соотнося Закон с действительностью, можно сделать вывод, что данные нормы носят декларативный характер и не исправляют плачевного положения. В результате — отсутствие развития спортсменов на всех уровнях, а как следствие — неконкурентоспособность российских спортсменов на международных состязаниях, уменьшение числа спортсменов в силу их незаинтересованности в занятиях спортом.

Выход из сложившейся ситуации видится в установлении и правовом закреплении систем выплат и поощрений студентам, членам сборных команд физкультурно-спортивных объединений.

¹ СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

² Об утверждении норм, требований и условий их выполнения по виду спорта «плавание»: приказ Минспорттуризма РФ от 23 августа 2010 г. № 895 (документ не опубликован).

³ Об утверждении Положения о Единой всероссийской спортивной классификации: приказ Минспорттуризма РФ от 21 ноября 2008 г. № 48 // Бюл. нормат. актов федер. органов исполнительной власти. 2009. № 7.

⁴ О физической культуре и спорте в городе Москве: Закон Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 // Ведомости Московской городской Думы. 2009. № 8. Ст. 216.