

Презентация книги:

**КРЯЖКОВ В. А. КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА
В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ. — М.: НОРМА, 2010. — 559 с.***

16 ноября 2010 г. в Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в рамках выездного заседания Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по делам Севера и малочисленных народов состоялась презентация книги известного ученого — доктора юридических наук, профессора, советника Конституционного Суда РФ В. А. Кряжкова «Коренные малочисленные народы Севера в российском праве». На обсуждении присутствовали члены Совета Федерации, народные депутаты Республики Саха, представители общин коренных малочисленных народов Севера. Местом презентации работы, посвященной правовым проблемам коренных малочисленных народов Севера России (интерэтнической общности самобытных представителей циркумполярной культуры) Якутия была избрана не случайно. Более 2/5 территории Якутии находится за Северным полярным кругом. В Якутии проживают долганы, эвенки, эвены и юкагиры (общая численность — 26 тыс. человек). Республика Саха располагает «продвинутым» законодательством о коренных малочисленных народах, опытом судебной защиты их прав. В частности, по обозначенным вопросам Конституции принято 11 постановлений Конституционного суда Республики Саха (Якутия).

А. В. Кривошапкин (заместитель председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн), президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), открывая презентацию, подчеркнул значение работы В. А. Кряжкова для развития системы защиты правовых интересов общин коренных малочисленных народов Севера Якутии, их представителей и отметил энциклопедическую полноту исследования.

В. А. Лопатников (заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, председатель Комитета Совета Федерации по культуре) назвал книгу В. А. Кряжкова «капитальным трудом», не имеющим аналогов в отечественной научной литературе: автор аккумулировал как положения законодательства, так и знания о культуре коренных малочисленных народов Севера России. При этом В. А. Лопатников подчеркнул, что наше российское законодательство об охране культуры коренных малочисленных народов должно войти в состав ценностей ЮНЕСКО: «Огромный массив духовной культуры (коренных малочисленных народов России. — Д. М.) необходимо сохранить». Объясняя успех работы, выступающий обратил внимание аудитории на широкое использование автором принципа историзма, который позволил систематизировать российское законодательство о коренных малочисленных народах разных эпох: дореволюционной, советской, пореформенной и современной. В. А. Лопатников заметил, что законодательство России о коренных малочисленных народах отстает от международной практики.

Позитивно отозвавшись о сравнительном анализе законодательства различных стран, он указал, что этот подход помог автору обнаружить пробелы в отечественном правовом регулировании «аборигенных» отношений. Говоря о пересмотре российского законодательства 90-х гг. прошлого века, подчеркнул необходимость устранения правового вакуума.

Д. Н. Миронов (председатель Конституционного суда Республики Саха (Якутия), разделяя мнение о важной практической роли книги, подчеркнул ее значимость для правовой науки, что подтверждается новаторским характером исследования. Впервые

* Материал подготовлен Мироновым Дмитрием Николаевичем — заслуженным юристом РФ, доктором юридических наук, профессором, председателем Конституционного суда Республики Саха (Якутия) (Якутск). E-mail: Konsud@gov.sakha.ru.

предмет изучен в правовых категориях: определены субъекты, объекты регулирования, специальные права, право на самоопределение, право на этническую самоидентификацию, право на национально-территориальное образование, «аборигенные» фактические отношения, «аборигенные» правовые отношения, «аборигенное» законодательство, право на сохранение культуры, судебная защита и пр. Направления развития этой части российского законодательства предложены на основе использования историко-сравнительного, формально-сравнительного, функционального, системного и телеологического методов анализа. Вот почему идеи автора о совершенствовании изученного законодательства не выглядят как идеальная конструкция. Они соотносены с тенденциями развития международно-правового регулирования и практикой 16 зарубежных стран. Отмечено, что в отличие от других авторов В. А. Кряжков весьма подробно и беспристрастно анализирует законодательство субъектов РФ, отмечая при этом как упущения, так и достижения.

Е. Х. Голомарева (председатель Комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по науке, образованию, культуре и средствам массовой информации) указала, что законодательство Якутии о коренных малочисленных народах Севера достаточно привлекательно. По словам выступавшей, положениями соответствующего законодательства интересуются представители различных законодательных органов, в том числе зарубежных. Е. Х. Голомарева также считает, что книга В. А. Кряжкова как серьезное исследование практики правотворчества различных стран по вопросам защиты и охраны прав коренных малочисленных народов должна стать новым импульсом к развитию отечественного законодательства, ведь в ней можно найти ответы на многие вопросы. Е. Х. Голомарева провела связь между выводами работы и идеями о национально-культурной автономии, а также о путях развития федерального законодательства о коренных малочисленных народах Севера.

А. Д. Марфусалова (кандидат философских наук, член Координационного совета Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) считает, что положения федерального законодательства о коренных малочисленных народах несовершенно, несогласованны и размыты. Так, в Хангаласском улусе Якутии еще в начале 90-х гг. XX в. были созданы общины, но управление юстиции отказывало им в регистрации. В 2009 г. юридически была оформлена национально-культурная автономия эвенков Якутска: «Со времени создания организаторы пытаются получить помощь в мэрии, но воз и ныне там». Выступающая заключила: «...из бюджета 2011 г. скорее дадут деньги церкви и другим НКО». По мнению А. Д. Марфусаловой, методика расчета ущерба, нанесенного сфере обитания народов Севера, предложенная законодателем, «составлена для докторов наук или академиков математики». Касаясь нефтепровода ВСТО, она заметила, что до сих пор общины и МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег» Алданского улуса не имеют договоров. Вывод выступления оказался мрачным: «Эвенки все более отторгаются от своей земли». Однако это не помешало высоко оценить вклад В. А. Кряжкова в оказание помощи коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока в том, чтобы «отстаивать свое право на существование, на право свободно жить и развиваться на древних землях предков».

М. А. Погодаев (председатель правления Ассоциации «Оленеводы мира») сообщил, что книга получила положительную оценку эксперта ООН Карсона Смита. Она будет издана на английском языке, представлена на сессии постоянного форума ООН по правам коренных народов в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.

М. А. Погодаев разделяет мнение автора о том, что до революции российское законодательство о положении инородцев отвечало требованиям времени. В советские годы оно превратилось в «попечительское», а сейчас — декларативно, противоречиво и нестабильно: «Консультативный комитет рамочной конвенции рекомендовал России

в приоритетном порядке заняться эффективным внедрением новых законов, касающихся коренных малочисленных народов Севера». По мнению М. А. Погодаева, не лучшим образом регулируются конкретные вопросы. Так, отсутствие федерального закона об оленеводстве означает, что «сегодня оленеводы бесправны».

В. И. Шадрин (председатель Совета старейшин юкагирского народа Республики Саха (Якутия) считает выход книги В. А. Кряжкова своевременным, так как в жизни коренных малочисленных народов Севера накопилось множество проблем. Он подчеркнул, что «основой большинства проблем является противоречивость, пробельность, расплывчатость действующего законодательства». Доказывая свой тезис, выступающий остановился на конкретных примерах, связанных, в частности, с отсутствием в ГК РФ упоминания о кочевых родовых общинах: «Даже действующие нормы законодательства могут трактоваться не в пользу коренных малочисленных народов», «...болезненными стали изменения в законодательстве в области рыболовства». В заключение В. И. Шадрин констатировал, что «последние изменения ухудшили положение коренных народов, особенно в части доступа к добыче биоресурсов, являющихся основой выживания».

Участники презентации выразили озабоченность слабой регламентацией положения коренных малочисленных народов Севера в российском законодательстве. Несмотря на это, естественно, ни один из выступавших не обещал, что скоро все изменится к лучшему. Присутствующие сошлись на том, что сегмент законодательства, устанавливающий правовой статус северных народов, еще не сформировался. Развитие его будет зависеть от ясности в выборе путей движения этих народов и от того, как будут решены конфликты интересов между ними и пользователями природных ресурсов. Была подчеркнута и значимость разработок проблем правового положения коренных малочисленных народов Севера России.