

С. А. Иванова*

ОБЗОР «КРУГЛОГО СТОЛА» «ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ»

В рамках пятой сессии «Право и модернизация: приоритеты и стратегия» Европейско-Азиатского правового конгресса, а также Третьего регионального форума по правовому сотрудничеству (Китайское юридическое общество) в зале Ученого совета УрГЮА 26–27 мая 2011 г. прошел «круглый стол». Его целью было объединение усилий представителей государственных органов (федеральных и субъектов РФ, входящих в УрФО), органов местного самоуправления муниципальных образований, находящихся на территории УрФО, научно-исследовательских и образовательных организаций по систематизации проблем практики применения законодательства о государственной и муниципальной службе, их анализу и выработке рекомендаций по совершенствованию соответствующих правовых норм с учетом опыта зарубежных стран.

Актуальность «круглого стола» обусловлена тем, что «совершенствование правовой основы государственной гражданской службы Российской Федерации» определено в качестве одной из задач в Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)». Совершенствование законодательства о муниципальной службе в качестве задачи Федеральной программы не названо, но правоприменительная практика показывает необходимость и данной работы.

Организаторами «круглого стола» выступили Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе; Ассоциация «Уральский окружной ресурсный центр государственной и муниципальной службы» (далее – Ассоциация); Учебно-научный центр государственной и муниципальной службы УрГЮА; кафедра социального права, государственной и муниципальной службы УрГЮА.

Среди участников «круглого стола» были представители:

Администрации Президента РФ: заместитель начальника Департамента по вопросам реформирования и развития государственной службы Управления Президента РФ Хома Сергей Петрович и начальник департамента по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе аппарата полномочного представителя Президента РФ в УрФО, член Попечительского совета Ассоциации Мельников Виктор Алексеевич;

Министерства юстиции РФ: начальник отдела по вопросам государственной службы Департамента государственной службы и кадров Якимова Татьяна Анатольевна, начальник Главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской области Чуличков Владимир Николаевич, помощник начальника Главного управления Пономарева Елена Анатольевна;

Министерства здравоохранения и социального развития РФ¹: начальник Департамента по государственной службе Вахнин Леонид Евгеньевич;

Управления Генеральной прокуратуры РФ в УрФО: Паначев Константин Игоревич;

Свердловского областного суда: судья, кандидат юридических наук, доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы УрГЮА Васильева Анна Сергеевна;

* Иванова Светлана Анатольевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы Уральской государственной юридической академии, член конкурсных комиссий – представитель УрГЮА, независимый эксперт (Екатеринбург). E-mail: spgms@mail.ru.

¹ В настоящее время – Министерство труда и социальной защиты РФ.

Управления Судебного департамента в Свердловской области: начальник отдела государственной службы и кадрового обеспечения Кривошеева Ольга Ивановна, ведущий специалист отдела государственной службы и кадрового обеспечения Жукова Ольга Геннадьевна;

Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области: начальник отдела государственной службы, кадров и экономической безопасности Кузьмин Вадим Иванович, начальник юридического отдела Кульпина Алена Алексеевна;

*Министерства социальной защиты населения Свердловской области*¹: начальник отдела государственной службы и кадров Хлыст Наталья Ивановна, начальник юридического отдела, кандидат юридических наук, доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы УрГЮА Шипулина Лариса Николаевна;

Постоянного представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в Екатеринбурге: заместитель начальника государственно-правового отдела Антропова Елена Анатольевна;

Администрации города Сургута: заместитель главы Администрации, председатель отраслевой Комиссии по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского округа – Югры», кандидат юридических наук Алешкова Наталья Павловна;

органов государственной власти, курирующих вопросы государственной и муниципальной службы, в субъектах РФ, входящих в УрФО: заместитель начальника управления – начальник отдела правовой экспертизы правового управления Правительства Курганской области Желейко Татьяна Юрьевна; начальник отдела ведения реестра муниципальных нормативных правовых актов правового управления Правительства Курганской области Герштанский Михаил Юрьевич; директор департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области Шинкаренко Сергей Николаевич; начальник управления государственной и муниципальной службы департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области Хазова Елена Владимировна; консультант управления государственной и муниципальной службы департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области Светлова Елена Александровна; начальник управления по связям с палатами Законодательного Собрания Свердловской области Правительства Свердловской области Наймушин Сергей Владимирович; начальник отдела государственной и муниципальной службы управления государственной и муниципальной службы, организационно-контрольной работы аппарата Губернатора Тюменской области Брезицкая Любовь Александровна²; заместитель начальника управления – начальник отдела Управления государственной службы Правительства Челябинской области Григорович Михаил Юрьевич; заместитель директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Астапенко Ирина Анатольевна; заместитель начальника управления, начальник отдела профилактики коррупционных и других правонарушений управления кадров аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Тахтеева Светлана Владимировна; заместитель начальника управления государственной гражданской и муниципальной службы аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Михель Андрей Валерьевич;

других государственных органов, органов местного самоуправления: консультант Межрегионального управления по финансовому мониторингу по УрФО Саичкина Валентина Михайловна, начальник отдела кадровой и муниципальной службы Администрации города Екатеринбурга Никулин Николай Николаевич.

¹ В настоящее время – Министерство социальной политики Свердловской области.

² Принимала участие в работе «круглого стола» заочно.

От кафедры социального права, государственной и муниципальной службы УрГЮА участвовали: Григорьев Иван Владимирович, координатор по учебно-методической работе, кандидат юридических наук, доцент; Миронов Виктор Пантелеймонович, эксперт Экспертного совета Уральского института регионального законодательства, кандидат юридических наук, доцент; Наймушин Сергей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент; Плешакова Инна Николаевна, старший преподаватель; Силкина Екатерина Алексеевна, аспирант; Дианова Ирина Васильевна, ведущий лаборант и др.

Кафедру теории и практики управления УрГЮА представляли: Митин Александр Николаевич, заведующий кафедрой, доктор экономических наук, профессор, главный редактор Издательского дома УрГЮА; Рассохин Анатолий Васильевич, заместитель председателя Правления – исполнительный директор Ассоциации, кандидат юридических наук, доцент и др.

От Учебно-научного центра государственной и муниципальной службы участвовали: Иванова Светлана Анатольевна, директор, кандидат юридических наук, доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы УрГЮА; Пономарева Галина Николаевна, заместитель директора; Ромме Марина Адольфовна, специалист 1-й категории по учебно-методической работе.

Также в работе «круглого стола» приняли участие *председатель и члены Правления Ассоциации «Уральский окружной ресурсный центр государственной и муниципальной службы»*: председатель Правления Ассоциации, кандидат экономических наук, доцент кафедры теории и практики управления УрГЮА Семенов Владимир Дмитриевич; члены Правления: заместитель Председателя Правления Ассоциации, первый заместитель руководителя Представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в Екатеринбурге Бессонова Татьяна Павловна; директор бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Региональный институт управления», кандидат исторических наук, доцент Шиляев Николай Федорович и др.

Модераторами «круглого стола» были С. А. Иванова, В. П. Миронов, Н. П. Алешкова.

С приветствием к участниками «круглого стола» обратились В. А. Мельников, В. Д. Семенов, С. А. Иванова.

Научные доклады представили: С. А. Иванова («Некоторые проблемы практики применения правовых норм, регулирующих конкурс на гражданской и муниципальной службе в Российской Федерации и способы их решения»); В. П. Миронов («Роль и место независимых экспертов при проведении конкурса на замещение должности гражданской (муниципальной) службы, аттестации, квалификационного экзамена гражданских (муниципальных) служащих в Российской Федерации»); Н. П. Алешкова («Некоторые проблемы муниципальной службы и практика их решения на примере Администрации города Сургута»); И. В. Григорьев («Проблемы правового регулирования проведения квалификационных экзаменов на государственной службе в Российской Федерации и других государствах Евразийского экономического сообщества»); С. В. Наймушин («Проблемы правового регулирования квалификационного экзамена на гражданской (муниципальной) службе в Российской Федерации»); А. Н. Митин («Профессионализм государственных и муниципальных служащих»); А. В. Рассохин («Понятие и юридическая природа конкурса»).

Участники «круглого стола» обсудили некоторые проблемы правового регулирования конкурса на гражданской (муниципальной) службе, аттестации, квалификационного экзамена государственных гражданских служащих, статуса независимых экспертов – членов конкурсных и аттестационных комиссий, судебной практики, связанной с применением законодательства о государственной (муниципальной) службе. Был рассмотрен опыт зарубежных стран, в том числе стран-членов ЕврАзЭС. Острая дискуссия развернулась при обсуждении проблемы, связанной с преодолением иерархической коллизии правовых норм.

Участники «круглого стола» подтвердили актуальность обсуждаемых проблем и выразили готовность продолжать сотрудничество. По итогам работы были приняты рекомендации.

Доработанные до уровня научных статей выступления участников «круглого стола» будут опубликованы в настоящем и последующих выпусках «Электронного приложения к „Российскому юридическому журналу“».