

## РАЗВИТИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Арабаев Чолпонкул Исаевич**

Доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент  
Национальной академии наук Кыргызской Республики (Кыргызская Республика, Бишкек),  
e-mail: arabaev@mail.ru

*Рассмотрены вопросы развития юридического образования и науки в Кыргызской Республике, отмечены научные успехи, достигнутые страной за последние годы. Указаны перспективные направления реформирования ее научно-технической сферы.*

*Ключевые слова: юридическое образование и наука, развитие научной деятельности, предложения по реформированию*

## THE DEVELOPMENT OF LEGAL EDUCATION AND SCIENCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**Arabaev Cholponkul**

Kyrgyz Academy of Sciences (Kyrgyz Republic, Bishkek),  
e-mail: arabaev@mail.ru

*The article discusses some issues of the legal education and science development in the Kyrgyz Republic, enumerates its scientific achievements over the last few years, and considers the main perspectives of scientific and technical reforms of the country.*

*Key words: legal education and science, development of scientific activities, development proposals*

Наука в современном мире является основой общественного прогресса, эффективного управления и обеспечения достойного места государства в мировом сообществе, а также фактором, способствующим развитию рыночной экономики. Без науки сегодня невозможно проводить разумную государственную политику. Когда мы говорим о науке, невольно вспоминается бывшее научно-техническое лидерство СССР, являвшегося одним из четырех центров мировой науки наряду с США, Западной Европой и Японией.

В советское время в Кыргызстане проводились исследования по широкому спектру научных направлений, в частности в технической науке, сельском хозяйстве, медицине, геологии, отечественной истории, филологии и др. Советские ученые Кыргызстана добивались международного признания в самых разных областях знаний.

Определенных успехов в науке в тот период благодаря своей высокой квалификации достигли и ученые-юристы Кыргызстана. Среди них – доктора юридических наук, профессора К. Н. Нурбеков, Р. Т. Тургунбеков, К. Ш. Курманов, Н. Т. Михайленко, Л. И. Левитин и кандидаты юридических наук, доценты К. А. Альчиев, А. Ж. Ахметов, Ф. А. Зайков, С. Е. Машанский, И. М. Момунбаев, Н. П. Кучерявый, С. К. Кожоналиев, А. К. Кадыров, С. С. Сатыбеков, К. Д. Сманов, С. С. Сооданбеков, доценты К. А. Асаналиев, В. А. Покровский, Ж. Ж. Тогойбаев и ряд других наших педагогов, воспитавших несколько поколений работников сферы права.

Кыргызстан как уникальная страна Центральной Азии за 20 лет своей независимости сохранил научно-интеллектуальный потенциал, накопленный старшими поколениями ученых-юристов, дело которых живет и сегодня. Многие из них совмещают научно-педагогическую деятельность с активными исследованиями в области права.

Кыргызстан сегодня может гордиться рядом крупных ученых-юристов, которые оказали значительное влияние на развитие не только отечественной, но и юридической науки ближнего и дальнего зарубежья. К числу таких личностей следует отнести докторов юридических наук, профессоров А. А. Арабаева, Э. Ж. Бейшембиева, Г. А. Мукамбаеву, К. М. Осмоналиева, Н. Р. Розахунову, К. М. Сманалиева, Н. Т. Шерипова, кандидатов юридических наук, доцентов Ж. А. Бокоева, Е. И. Ганиеву, А. Ж. Жэналиеву, С. К. Косакова, А. А. Орозалиеву, К. С. Раманкулова, Б. Т. Токтобаева и многих других.

К большому сожалению, после распада СССР юридическая наука в Кыргызстане находилась в критическом положении, так как не могла обеспечить свою сохранность в условиях дефицита ресурсов. И в настоящее время она испытывает определенные трудности. Однако, несмотря на это, идет в ногу со временем.

Юридическая наука сегодня должна помочь гражданину, обществу и государству в целом «опознать» собственные горизонты динамичного развития, а также претворить в жизнь правовую политику, законотворчество, завершить переход к рыночной экономике, что невозможно без научного обоснования и полноценного правового обеспечения. Для социально-экономического совершенствования нашего государства, предполагающего модернизацию в сфере образования, здравоохранения, науки, техники, бизнеса, неприкосновенности права собственности, защиты прав и свобод граждан, а также эффективное и бережное использование природных ресурсов, необходимы создание полноценной теоретической базы, а затем и принятие законов, отвечающих насущным потребностям общества. Об этом сегодня говорят президент Кыргызской Республики, депутаты Жогорку Кенеша, данную проблему обсуждают на заседаниях Правительства.

Следует отметить, что из года в год растет количество кыргызов, которые уезжают в Российскую Федерацию. В 2010 г. там находились 382 тыс. трудовых мигрантов из Кыргызстана, что на 11 % больше, чем в 2009 г. В настоящее же время (по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики) официально в России трудятся 590 тыс. мигрантов, из которых 270 тыс. приняли российское гражданство. Это огромное число наших граждан, проблемы которых нужно решать на государственном уровне. В частности, лица, принявшие российское гражданство, уже не могут обладать правами на землю сельскохозяйственного назначения на родине. Также дети наших мигрантов, получивших иное гражданство, лишаются права на бесплатное образование в Кыргызстане.

Есть также вопросы социально-экономического развития, требующие безотлагательного решения посредством проведения научных исследований, в частности юридических. Так, сегодня продовольственные и промышленные товары и продукция отечественного производства не имеют выхода на международные рынки из-за отсутствия в стране международных правовых норм по сертификации, стандартизации или использования исламских принципов «халал». Запрет на экспорт мясо-молочной продукции в Республику Казахстан обусловлен отсутствием требований к клеймению домашних животных, которое есть во всех развитых странах. Указанные проблемы

нужно решать в первую очередь посредством выработки соответствующей научно-правовой базы и дальнейшего использования этих законодательных положений на практике.

Высшие учебные заведения Кыргызстана, осуществляющие подготовку юристов, выступают неотъемлемой частью юридической науки, кузницей научных кадров. В традиционной советской высшей школе исследовательская деятельность являлась важной составляющей работы вузов. Интерес к ней прививался со студенческой скамьи путем привлечения наиболее грамотных и способных студентов к работе научных кружков, она начиналась с подготовки учащимися научных докладов, написания курсовых и дипломных работ.

Сегодня в стране созданы все условия для осуществления научных исследований, организации и проведения крупных научно-практических конференций, которые стимулируют у участников творческий поиск, позволяют им высказывать смелые, оригинальные предложения, выводы и в целом оживляют научную работу. Ведущие ученые, аспиранты, соискатели должны быть уверены в том, что юридическая наука утвердится в качестве важнейшего института гражданского общества. Они представляют отечественную юридическую науку на многих международных конференциях, круглых столах, активно публикуются в научных журналах не только в Кыргызстане, но и за рубежом.

В настоящее время, на мой взгляд, для активизации научной работы в высших учебных заведениях Кыргызстана к подготовке юристов должны привлекаться высококвалифицированные специалисты с безупречной репутацией, трудолюбивые и усидчивые, умеющие сочетать педагогическую работу с научной и исследовательской деятельностью.

Сегодня благодаря поддержке Министерства образования и науки Кыргызской Республики, Высшей аттестационной комиссии КР открыты и эффективно функционируют три диссертационных совета по защите диссертаций на соискание ученых степеней докторов и кандидатов юридических наук. Важность их наличия трудно переоценить, ведь многие годы наши юристы-соискатели были вынуждены искать возможность для защиты своих диссертаций в России, Казахстане, Узбекистане и других странах СНГ.

В развитии юридической науки неопределима роль Высшей аттестационной комиссии КР, которая работает над совершенствованием критериев оценки отечественной науки путем введения новых методов, систем и разработок, в том числе программы «Антиплагиат» и др. По инициативе Высшей аттестационной комиссии разработаны и утверждены положения «О диссертационном совете», «Об экспертном совете», «О порядке присуждения ученых степеней» и «О присвоении ученых званий», предусматривающие ряд кардинальных изменений, направленных на значительное повышение ответственности ученых, а также усиление требований к диссертационным исследованиям соискателей и работе диссертационных советов. При Высшей аттестационной комиссии функционируют президиум и экспертный совет по юридическим наукам для коллегиального и гласного рассмотрения вопросов присуждения ученых степеней и званий, членами которых являются доктора и кандидаты наук, ведущие ученые-юристы, представители разных вузов.

В Кыргызской Республике необходимо повышать уровень коммерциализации результатов научных исследований. В нашей стране научные исследования в области права несомненно проводятся. Однако можно ли считать их достаточными? Еще

многие вопросы остаются нерешенными, не все исследовательские наработки имеют практическое применение, т. е. идеи крайне редко воплощаются в жизнь и не находят отражения в нормативных правовых актах. Причина этого кроется в том, что исследования проводятся разрозненно, не хватает кадрового потенциала. Лишь совместными усилиями мы сможем решить проблему низкой эффективности науки и содействовать развитию нашей экономики в русле инновационных технологий.

Кроме того, при разработке законодательных актов в Кыргызской Республике не предусмотрена их глубокая научная экспертиза. Результат – множество как устаревших, так и дублирующих норм, внутренние противоречия в правовом регулировании, неоправданно высокое количество отсылочных норм в законах. Такое построение законодательной системы препятствует полноценному обеспечению прав и свобод граждан, развитию различных сфер экономики (в частности, не реализуются в полной мере инвестиционные возможности страны), стабилизации политической ситуации и т. д.

Думается, что для решения обозначенных проблем необходимы разработка и принятие научно обоснованной концепции правовой политики, где будут определены ключевые направления эволюции правовой системы страны до 2020 г., способствующие становлению государственных и общественных институтов и устойчивому социально-экономическому развитию Кыргызской Республики. Главным итогом реализации данной концепции должна стать существенная модернизация научных исследований, ведущая к обновлению основных отраслей отечественного законодательства и отвечающая вызовам времени. Указанная концепция станет основой для принятия соответствующих программ в области правовой политики государства, перспективных и ежегодных планов законопроектных работ Правительства Кыргызской Республики, в том числе разработки и экспертизы законопроектов, проектов нормативных правовых актов для реального сектора экономики и т. д.

Указанная задача потребует колоссальных усилий, поскольку необходимо принять не только концепцию, но и многие другие законы в ее развитие. Особое внимание понадобится уделить прогнозно-аналитическому обеспечению правотворческой деятельности, которая будет основываться на постоянном мониторинге тенденций развития отраслей права и правовых систем, анализе практики применения нормативных правовых актов, а также отдельных их норм.

В то же время следует всесторонне исследовать проблему неисполнимости законов и иных нормативных правовых актов, выявить субъективные и объективные обстоятельства, в силу которых должностные лица и граждане игнорируют правовые предписания. Кроме того, необходимо глубоко проанализировать эффективность правового воздействия закона на соответствующие общественные отношения. Для этого нужно создать Совет по кодификации законодательства страны при Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, который должен состоять из представителей научной общественности.

В области юриспруденции имеются и другие важные проблемы, которые также требуют безотлагательного решения. В частности, серьезным остается вопрос об исследовании отечественной истории государства и права, не говоря уже о других отраслях юридической науки. В нашей стране до сих пор не защищено ни одной докторской и даже кандидатской диссертации по экологическому, водному, природоресурсному, земельному, лесному праву и ряду других специальностей. Не проводится полномасштабная подготовка учебников и учебных пособий не только на государ-

ственном, но и на официальном языке для профильных вузов, что вызывает, мягко говоря, негодование. Актуален также вопрос об активизации работы ученых-юристов по правовой пропаганде среди населения. Одним из направлений этой работы выступает создание при юридических факультетах юридических клиник, бесплатно предоставляющих консультации гражданам.

В то же время в составе Национальной академии наук Кыргызстана, к сожалению, долгие годы не было ни одного ученого-юриста. Между тем именно Академия наук совместно с профильными вузами должна стать главной площадкой для разработки идей, которые лягут в основу научно обоснованной правовой политики государства. Эта политика должна быть направлена на обеспечение прав и свобод граждан, усиление роли гражданского сектора в недопущении произвола органов государственной власти и органов местного самоуправления, сохранение межнациональной, межконфессиональной и иной терпимости и затрагивать другие аспекты целостности государства.

Для эффективного использования достижений науки, в том числе юридической, на благо общества следует оптимизировать принципы и методы, а также формы управления наукой, способы рационального использования научно-технического потенциала, критерии оценки функционирования науки на разных уровнях управления. Реформирование научно-технической сферы необходимо осуществлять по следующим основным направлениям:

- создание научно обоснованных законодательных условий для развития предпринимательства и бизнес-среды;

- содействие становлению и развитию научной интеллектуальной собственности;

- прием и реализация заказов реального сектора экономики на разработку научно обоснованных предложений и научных выводов, в том числе на разработку и экспертизу законопроектов;

- определение индекса цитируемости научных работников, профессорско-преподавательского состава;

- публикация результатов диссертационных исследований в научных журналах с высоким импакт-фактором;

- коммерциализация результатов научных исследований и подключение к мировому рынку и т. д.

Таким образом, юридическая наука важна для успешного решения не только сугубо теоретических, но и практических задач, стоящих перед обществом, а также для создания стабильного общества и государства в условиях рыночной экономики.