

К ПРОБЛЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРИНЦИПА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

Шебунова Екатерина Дмитриевна

Аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации (Москва), ORCID: 0000-0002-6442-7711,
e-mail: Shebunova.ek@mail.ru

В статье рассматривается содержание принципа участия граждан в бюджетном процессе, затрагивается вопрос о гражданах как субъектах бюджетного права. Автор исходит из разграничения понятий «бюджетный процесс» и «бюджетные правоотношения» и, как следствие, из несовпадения понятий «участник бюджетного процесса» и «участник бюджетных правоотношений», так как бюджетные правоотношения представляются более широким понятием по отношению к бюджетному процессу. В рамках исследования форм участия граждан в бюджетных правоотношениях рассмотрены наиболее распространенные практики непосредственного участия граждан в распределении публичных фондов денежных средств: инициативное бюджетирование, публичные слушания. Предлагается уточнить приведенную в законе формулировку принципа участия граждан в бюджетном процессе. Подчеркивается необходимость установления конкретного перечня прав граждан на участие в распределении публичных финансов, определения порядка участия граждан в бюджетных правоотношениях, закрепления способов защиты прав граждан в связи с участием в бюджетном процессе.

Ключевые слова: принцип права, бюджетное право, бюджетный процесс, субъекты бюджетного права, бюджетные правоотношения, инициативное бюджетирование, принципы бюджетного процесса

Для цитирования: Шебунова Е. Д. К проблеме законодательного закрепления принципа участия граждан в бюджетном процессе // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2022. № 4. С. 65–72. DOI: https://doi.org/10.34076/22196838_2022_4_65.

ON THE PROBLEM OF LEGISLATIVE CONSOLIDATION OF THE PRINCIPLE OF CITIZENS' PARTICIPATION IN THE BUDGETARY PROCESS

Shebunova Ekaterina

Post-graduate, Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation (Moscow),
ORCID: 0000-0002-6442-7711, e-mail: Shebunova.ek@mail.ru

The article examines the content of the principle of citizens' participation in the budgetary process. The issue of defining citizens as subjects of budgetary law is touched upon. The author proceeds from the distinction between the concepts of «budgetary process» and «budgetary legal relations» and, as a consequence, from the discrepancy between the concepts of «participant in the budgetary process» and «participant in budgetary legal relations», since the concept of «budgetary legal relations» is broader than the concept of «budgetary process». As part of the study of the forms of citizens' participation in budgetary legal relations, the author considers the most common practices of direct participation of citizens in the distribution of public funds: initiative budgeting and public hearings. It is proposed to clarify the wording of the principle of citizens' participation in the budgetary process given in the law. The need to establish a specific list of citizen' rights to participate in the distribution of public

finances, to determine the procedure for citizens' participation in budgetary legal relations, and to fix ways to protect citizens' rights in connection with participation in the budgetary process is accentuated.

Key words: principle of law, budgetary law, budgetary process, subjects of budgetary law, budgetary legal relations, initiative budgeting, principles of the budgetary process

*For citation: Shebunova E. (2022) On the problem of legislative consolidation of the principle of citizens' participation in the budgetary process. In *Elektronnoe prilozhenie k «Rossiiskomu yuridicheskomu zhurnal»*, no. 4, pp. 65–72, DOI: http://doi.org/10.34076/22196838_2022_4_65.*

В ноябре 2021 г. перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, закрепленный Бюджетным кодексом РФ, был дополнен принципом участия граждан в бюджетном процессе (ст. 28). Однако, как отмечает С. М. Миронова, ни в пояснительной записке к законопроекту, ни в иных представленных с ним документах не содержится разъяснений о цели включения данного принципа в перечень принципов бюджетной системы РФ, его роли в становлении бюджетных правоотношений, а также его содержания¹. К тому же, в отличие от содержания остальных принципов бюджетной системы, содержание принципа участия граждан в бюджетном процессе в отдельной статье БК РФ не раскрыто.

Принцип участия граждан в бюджетном процессе является новеллой не только для бюджетного законодательства РФ, но и для бюджетно-правовой (финансово-правовой) науки и задает новые направления развития бюджетных правоотношений и соответствующих научных исследований.

Возникает вполне закономерный вопрос: если граждане обозначены в законе как участники бюджетного процесса (это можно предположить исходя из слова «участие», использованного в формулировке анализируемого принципа), то становятся ли они субъектами бюджетного права и, как следствие, участниками бюджетных правоотношений? А далее встает еще более сложный вопрос: можно ли их считать участниками бюджетного процесса?

Заслуживает внимания предложенный С. В. Рыбаковой подход к определению категории «субъект права». По ее мнению, эта категория является результатом абстрагирования конкретных субъектов социальных отношений с целью наделения их юридическими правами и обязанностями, которые могут ими реализовываться и исполняться лично и (или) через представителей².

Полагаем, что принцип участия граждан в бюджетном процессе не только определяет роль граждан в бюджетных правоотношениях, но также обязывает иных участников бюджетного процесса обеспечивать возможность реализации гражданами своего субъективного бюджетного права.

Согласно ст. 152 БК РФ к участникам бюджетного процесса относится исчерпывающий перечень субъектов: Президент РФ; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; глава муниципального образования; законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления; исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований); Центральный банк РФ; органы государственного (муниципального) финансового контроля; органы управления государственными внебюджетными фондами; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

В правовой науке традиционно считается, что участниками бюджетного процесса, а также, если говорить шире, участниками бюджетных правоотношений являются

¹ Миронова С. М. Принцип участия граждан в бюджетном процессе как принцип бюджетной системы Российской Федерации: понятие и правовое закрепление // *Финансовое право*. 2022. № 6. С. 21.

² Рыбакова С. В. Юридические лица как субъекты публичного права // *Вестник Южно-Уральского государственного университета*. Сер.: Право. 2009. № 28. С. 97.

только органы государственной власти, органы местного самоуправления и публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования), т. е. коллективные субъекты. Так, Ю. В. Леднева утверждает, что в финансово-правовой доктрине наиболее распространен ограничительный подход к определению состава субъектов бюджетного права, согласно которому к ним не относятся ни индивидуальные субъекты, ни юридические лица – неучастники бюджетного процесса¹. Н. В. Омелехина также отмечает, что в бюджетных правоотношениях физические лица не признаются в качестве субъектов, а правовой статус субъектов частной формы собственности «размывается» категорией «получателя» бюджетных средств. Вместе с тем в ходе исследования ученый справедливо делает акцент на человекоцентричности финансово-правовой отрасли².

В учебной литературе к субъектам бюджетного права традиционно относят государство и его территориальные подразделения, территории со специальным правовым режимом, органы государственной власти и органы местного самоуправления, органы денежно-кредитного регулирования, кредитные организации, главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов и администраторов доходов бюджетов, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов³.

Таким образом, как в бюджетном законодательстве, так и в теории бюджетного права субъектами бюджетного права признаются преимущественно коллективные субъекты (органы власти, органы местного самоуправления, публично-правовые образования) и их представители (должностные лица). А индивидуальные субъекты (граждане, физические лица, индивидуальные предприниматели) ни бюджетным законодательством, ни доктриной бюджетного права в круг субъектов бюджетного права, как правило, не включаются.

Однако изменения, которым подвергаются акты бюджетного законодательства, обуславливают необходимость научного осмысления роли участия индивидуальных субъектов (если говорить обобщенно, то физических лиц) в бюджетных правоотношениях. Заслуживает внимания позиция Н. А. Поветкиной, которая утверждает, что под воздействием различных факторов и явлений происходит «разрастание» предмета регулирования бюджетного права, в том числе за счет включения в него новых субъектов бюджетного права⁴.

Одним из наиболее значимых изменений бюджетного законодательства, связанных с участием граждан в бюджетных правоотношениях, стало внедрение правовой конструкции инициативного (партисипаторного) бюджетирования⁵. Согласно Методическим рекомендациям по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (в ред. от 22 декабря 2021 г.) инициативное бюджетирование – это общее название, используемое для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в Российской Федерации, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан⁶.

С. В. Рыбакова под инициативным (партисипаторным) бюджетированием предлагает понимать обусловленное принципом участия граждан в бюджетном процес-

¹ Леднева Ю. В. Субъекты бюджетного права: трансформация правового статуса на современном этапе развития общества и государства // Финансовое право. 2021. № 4. С. 31.

² Омелехина Н. В. Финансовое право в межотраслевом институте достоинства личности // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 11. С. 68.

³ Финансовое право: учеб. / отв. ред. Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма : ИНФРА-М, 2019. С. 195.

⁴ Поветкина Н. А. Трансформация и особенности архитектуры бюджетного права // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2020. № 9. С. 91.

⁵ Изменения внесены Федеральным законом от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации“».

⁶ URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/12/main/Methodicheskie_rekomendatsii.pdf (дата обращения: 31.03.2022).

се право граждан участвовать в обсуждении проектов бюджета (закона (решения) о бюджете, закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год) субъекта РФ (муниципального образования), а также предлагать инициативные проекты (в том числе связанные с финансовым, имущественным, трудовым участием граждан) и проекты самообложения, участвовать в осуществлении оперативных мероприятий общественного финансового контроля¹.

Граждане, по мнению названного автора, в рамках инициативного бюджетирования фактически наделяются специальными субъективными правами именно в сфере бюджетных правоотношений – правом определять направления расходования бюджетных средств и правом осуществлять общественный контроль за расходованием бюджетных средств.

Однако указанные бюджетные права граждан в рамках инициативного бюджетирования соответствуют статусу граждан не как участников бюджетного процесса, а как участников бюджетных правоотношений. Поэтому для определения роли граждан в бюджетных правоотношениях необходимо прежде всего исходить из разграничения понятий «бюджетные правоотношения» и «бюджетный процесс» (правоотношения в области бюджетного процесса), которые соотносятся как целое и часть: бюджетный процесс составляет значительную часть системы бюджетных правоотношений.

Бюджетный кодекс РФ не дает определения понятия бюджетных правоотношений, в ст. 1 лишь указано, какие правоотношения относятся к бюджетным:

отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных (муниципальных) заимствований, регулирования государственного (муниципального) долга;

отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

В научной литературе под бюджетными правоотношениями понимают урегулированные нормами бюджетного права общественные отношения, участники которых выступают носителями юридических прав и обязанностей, реализующими содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию централизованных государственных и муниципальных фондов денежных средств².

В свою очередь, в соответствии с законом бюджетный процесс – это регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности (ст. 6 БК РФ).

Соответственно, бюджетные правоотношения не ограничиваются этапами бюджетного процесса, хотя отношения, складывающиеся в ходе бюджетного процесса, являются отдельной группой бюджетных правоотношений.

Трансформация взглядов на соотношение понятий «бюджетный процесс» и «бюджетные правоотношения» и, как следствие, на круг субъектов бюджетных отношений в последнее время все чаще наблюдается среди исследователей. Например, некоторые ученые справедливо отмечают, что, несмотря на то что физические и юридические лица не перечислены в качестве участников бюджетного процесса, т. е. непосредственно не участвуют в планировании, составлении, рассмотрении и утверждении бюджета, составлении, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности, в случаях, установленных законодательством, они получают бюджетное финанси-

¹ Рыбакова С. В. Инициативное бюджетирование как новая категория бюджетного права // Финансовое право. 2022. № 5. С. 18. DOI: 10.18572/1813-1220-2022-5-12-18.

² Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Е. Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2009. С. 5.

вание в виде субсидий, грантов и бюджетных инвестиций (ст. 78, 78.1, 78.2 БК РФ)¹. По мнению Э. С. Ислямовой, при исполнении государственного (муниципального) заказа физическое лицо – производитель товаров, работ, услуг является получателем средств из бюджета и, соответственно, участником бюджетных правоотношений². Н. А. Саттарова также полагает, что хотя БК РФ не относит физических лиц к участникам бюджетного процесса, однако исключать их из круга субъектов бюджетных правоотношений не следует³.

Исходя из анализа законодательства и теоретических исследований, можно сделать вывод, что субъектами бюджетных правоотношений могут быть как участники, так и неучастники бюджетного процесса (юридические лица, физические лица).

Соответственно, несмотря на то что граждане формально не являются участниками бюджетного процесса, они посредством различных форм участия (инициативное бюджетирование, публичные слушания и т. д.) могут стать участниками бюджетных правоотношений. Возможно, именно по этой причине принцип участия граждан в бюджетном процессе и был закреплен в бюджетном законодательстве и в настоящее время проходит этап теоретической разработки и оформления в правовой науке.

Однако представляется, что формулировка «участие граждан в бюджетном процессе» не в полной мере отражает содержание самого принципа.

При рассмотрении содержания принципа участия граждан в бюджетном процессе необходимо обратить внимание, в частности, на содержание понятия «участие», а также на саму формулировку рассматриваемого принципа. Согласно толковому словарю С. И. Ожегова участие – это совместная с кем-нибудь деятельность, сотрудничество в чем-нибудь⁴. Действительно, реализация гражданами своих прав на участие в бюджетном процессе выражается, как правило, в совместной деятельности граждан (в процессе формирования инициативных проектов) и сотрудничестве с органами государственной власти и органами местного самоуправления (в рамках реализации инициативных проектов, при проведении публичных слушаний). Само по себе понятие «участие» предполагает, что граждане становятся участниками совместной деятельности.

Ввиду того что бюджетные правоотношения по своему содержанию являются экономическими, представляется целесообразным привести определение понятия «участник» именно в рамках экономического процесса. Так, в современном экономическом словаре участник (экономического процесса, бизнес-операции, сделки) трактуется как лицо, непосредственно участвующее в проведении операции, оказывающее существенное влияние на ее результаты⁵. Соответственно, участник какого-либо процесса (совместной деятельности) должен принимать в нем непосредственное участие и иметь достаточные полномочия, чтобы оказывать влияние на процесс.

Исходя из проведенного ранее анализа понятия «бюджетный процесс» и с учетом того, что перечень субъектов бюджетного процесса закреплен законодательно и носит исчерпывающий характер, можно сделать вывод о том, что граждане не являются участниками бюджетного процесса, однако выступают участниками бюджетных правоотношений.

Полагаем, что формулировка рассматриваемого принципа нуждается в доработке, так как он должен закреплять участие граждан не в бюджетном процессе, а в бюд-

¹ Бюджетное право: учеб. / под ред. И. А. Цинделиани. М.: Проспект, 2018. Доступ из СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.06.2022).

² Ислямова Э. С. Бюджетно-правовой статус физических лиц как субъектов бюджетных правоотношений, возникающих в связи с исполнением государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере // Финансовое право. 2022. № 2. С. 37.

³ Саттарова Н. А. Принцип участия граждан в бюджетном процессе // Финансовое право. 2022. № 6. С. 27.

⁴ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1999. 944 с.

⁵ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М, 1998. 476.

жетных правоотношениях. Кроме того, для наиболее точной формулировки этого принципа необходимо указать, что участие осуществляется гражданами непосредственно.

Вместе с тем Е. И. Киселева обращает внимание на то, что граждане могут участвовать в бюджетном процессе как непосредственно, так и опосредованно¹. Действительно, фундаментальный принцип демократизма предполагает, что граждане опосредованно, через своих представителей (депутатов), принимают участие в процессе управления публичными денежными фондами. Например, Е. Г. Беликов указывает, что принцип участия граждан РФ в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, а также в осуществлении ее контроля следует рассматривать не как самостоятельный отраслевой принцип финансового права, а как элемент общеправового принципа демократизма, действующего в финансовом праве и имеющего в нем специфическое проявление².

Фактически граждане и ранее участвовали в бюджетном процессе опосредованно, через своих представителей, в рамках реализации принципа демократизма. Можно предположить, что дополнение БК РФ принципом участия граждан в бюджетном процессе предусматривает, что граждане отныне самостоятельно (непосредственно) реализуют свои права на участие в бюджетных правоотношениях, а не через представителя.

Таким образом, целесообразно сформулировать рассматриваемый принцип как принцип непосредственного участия граждан в бюджетных правоотношениях.

До своего включения в БК РФ принцип участия граждан в бюджетном процессе упоминался в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция)³. Однако Концепция касается только расходов; соответственно, следует предположить, что при закреплении рассматриваемого принципа законодатель подразумевал участие граждан не во всех стадиях и этапах бюджетного процесса, а только в тех, которые связаны с определением направления расходования бюджетных средств. Такое понимание содержания принципа участия граждан в бюджетном процессе представляется наиболее целесообразным и позволяет определить границы участия граждан в бюджетном процессе.

Важно также установить конкретный перечень прав граждан на участие в распределении публичных финансов, унифицировать имеющиеся формы такого участия и определить его порядок, предусмотреть способы защиты прав граждан в связи с участием в бюджетном процессе. Кроме того, встает вопрос о компетентности граждан при непосредственном участии в бюджетном процессе. Как справедливо отмечает Е. И. Киселева, необходимым условием участия граждан в бюджетном процессе является бюджетная грамотность⁴.

Таким образом, при уточнении формулировки принципа участия граждан в бюджетном процессе и раскрытии его содержания важно обозначить конкретные рамки участия граждан в бюджетных правоотношениях, а также законодательно закрепить права и обязанности как граждан, так и участников бюджетного процесса при реализации рассматриваемого принципа, предусмотреть способы защиты прав граждан в бюджетных правоотношениях, определить конкретные формы участия в бюджетном процессе и бюджетных правоотношениях в целом.

Список литературы

Беликов Е. Г. Развитие принципа демократизма в финансовом праве в условиях формирования социального государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 4. С. 11–15.

Бюджетное право: учеб. / под ред. И. А. Цинделиани. М.: Проспект, 2018. 400 с.

Ислямова Э. С. Бюджетно-правовой статус физических лиц как субъектов бюджетных правоотношений, возникающих в связи с исполнением государственного (муниципального) со-

¹ Киселева Е. И. Формы участия граждан в бюджетном процессе // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 10. С. 38.

² Беликов Е. Г. Развитие принципа демократизма в финансовом праве в условиях формирования социального государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 4. С. 12.

³ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р.

⁴ Киселева Е. И. Указ. соч. С. 39.

циального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере // *Финансовое право*. 2022. № 2. С. 33–37.

Киселева Е. И. Формы участия граждан в бюджетном процессе // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2021. № 10. С. 37–40.

Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Е. Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2009. 576 с.

Леднева Ю. В. Субъекты бюджетного права: трансформация правового статуса на современном этапе развития общества и государства // *Финансовое право*. 2021. № 4. С. 30–34.

Миринова С. М. Принцип участия граждан в бюджетном процессе как принцип бюджетной системы Российской Федерации: понятие и правовое закрепление // *Финансовое право*. 2022. № 6. С. 20–25.

Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1999. 944 с.

Омелехина Н. В. Финансовое право в межотраслевом институте достоинства личности // *Актуальные проблемы российского права*. 2020. № 11. С. 60–75.

Поветкина Н. А. Трансформация и особенности архитектуры бюджетного права // *Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)*. 2020. № 9. С. 89–97.

Рыбакова С. В. Инициативное бюджетирование как новая категория бюджетного права // *Финансовое право*. 2022. № 5. С. 12–18. DOI 10.18572/1813-1220-2022-5-12-18.

Рыбакова С. В. Юридические лица как субъекты публичного права // *Вестник Южно-Уральского государственного университета*. Сер.: Право. 2009. № 28. С. 96–101.

Саттарова Н. А. Принцип участия граждан в бюджетном процессе // *Финансовое право*. 2022. № 6. С. 26–29.

Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М, 1998. 476 с.

Финансовое право: учеб. / отв. ред. Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма : ИНФРА-М, 2019. 800 с.

References

Belikov E. G. (2016) Razvitie printsipa demokratizma v finansovom prave v usloviyakh formirovaniya sotsial'nogo gosudarstva [Development of the democracy principle in the financial law under formation of social state]. In *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie*, no. 4, pp. 11–15.

Gracheva E. Yu. (Ed.) (2009) *Kommentarii k Byudzhethnomu kodeksu Rossiiskoi Federatsii (postateinyi)* [Commentary to the Budget Code of the Russian Federation (article-by-article)]. Moscow, Prospekt, 576 p.

Islyamova E. S. (2022) Byudzhethno-pravovoi status fizicheskikh lits kak sub"ektov byudzhethnykh pravootnoshenii, vznikayushchikh v svyazi s ispolneniem gosudarstvennogo (munitsipal'nogo) sotsial'nogo zakaza na okazanie gosudarstvennykh (munitsipal'nykh) uslug v sotsial'noi sfere [The budget law status of individuals as subjects of budget relations arising in view of the execution of a state (municipal) social order for rendering of state (municipal) services in the social sphere]. In *Finansovoe pravo*, no. 2, pp. 33–37.

Khimicheva N. I., Pokachalova E. V. (Eds.) (2019) *Finansovoe pravo* [Financial law]. 6th ed., reprint. and add. Moscow, Norma : INFRA-M, 800 p.

Kiseleva E. I. (2021) Formy uchastiya grazhdan v byudzhethnom protsesse [Forms of participation of citizens in the budgeting process]. In *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie*, no. 10, pp. 37–40.

Ledneva Yu. V. (2021) Sub"ekty byudzhethnogo prava: transformatsiya pravovogo statusa na sovremennom etape razvitiya obshchestva i gosudarstva [Budget law subjects: the transformation of the legal status on the modern society and state development stage]. In *Finansovoe pravo*, no. 4, pp. 30–34.

Mironova S. M. (2022) Printsip uchastiya grazhdan v byudzhethnom protsesse kak printsip byudzhethnoi sistemy Rossiiskoi Federatsii: ponyatie i pravovoe zakreplenie [The principle of participation of citizens in the budgeting process as a principle of the budgetary system of the Russian Federation: the concept and legal consolidation]. In *Finansovoe pravo*, no. 6, pp. 20–25.

Omelekhina N. V. (2020) Finansovoe pravo v mezhotraslevom institute dostoinstva lichnosti [Financial law in the interdisciplinary institution of personal dignity]. In *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava*, no. 11, pp. 60–75.

Ozhegov S. I., Shvedova N. Yu. (1999) *Tolkovyi slovar' russkogo yazyka: 80 000 slov i frazeologicheskikh vyrazhenii* [Explanatory dictionary of the Russian language: 80,000 words and phraseological expressions], 4th ed., add. Moscow, Azbukovnik, 944 p.

Povetkina N. A. (2020) Transformatsiya i osobennosti arkhitektury byudzhethnogo prava [Transformation and architecture features of budget law]. In *Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina (MGYuA)*, no. 9, pp. 89–97.

Raizberg B. A., Lozovskii L. Sh., Starodubtseva E. B. (Eds.) (1998) *Sovremennyyi ekonomicheskii slovar'* [Modern economic dictionary], 2nd ed. Moscow, INFRA-M, 476 p.

Rybakova S. V. (2009) Yuridicheskie litsa kak sub"ekty publichnogo prava [Legal persons as subjects of public law]. In *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Ser.: Pravo*, no. 28, pp. 96–101.

Rybakova S. V. (2022) Initsiativnoe byudzhetrovanie kak novaya kategoriya byudzhethnogo prava [Participatory budgeting as a new budget law category]. In *Finansovoe pravo*, no. 5, pp. 12–18, DOI: 10.18572/1813-1220-2022-5-12-18.

Sattarova N. A. (2022) Printsip uchastiya grazhdan v byudzhethnom protsesse [The principle of participation of citizens in the budgeting process]. In *Finansovoe pravo*, no. 6, pp. 26–29.

Tsindeliani I. A. (Ed.) (2018) *Byudzhethnoe pravo* [Budget law]. Moscow, Prospekt, 400 p.