

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЕЛАХ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Тесленко Анатолий Михайлович

Доцент кафедры международного и европейского права Уральского государственного юридического университета (Екатеринбург), кандидат юридических наук, доцент,
e-mail: anatology.5656@mail.ru

В статье рассматриваются некоторые пробелы Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», связанные с международными обязательствами Российской Федерации по вопросам сотрудничества в борьбе с международной преступностью. В частности, речь идет о недостатках в регламентации положений, касающихся направления запросов об осуществлении оперативно-розыскных действий в компетентные органы иностранных государств и выполнении аналогичных запросов в Российской Федерации.

Ключевые слова: международный договор, правовая помощь по уголовным делам, оперативно-розыскные мероприятия, запрос на выполнение оперативно-розыскных действий

ON SOME GAPS IN THE RUSSIAN LEGISLATION ON OPERATIVE-RESEARCH ACTIVITIES: INTERNATIONAL-LEGAL ASPECTS

Teslenko Anatolii

Associate professor, Ural State Law University (Yekaterinburg), candidate of legal sciences,
e-mail: anatology.5656@mail.ru

The article discusses some gaps in the Russian Federation Federal Law «On operative-research activities» related to the international obligations of the Russian Federation on cooperation in the fight against international crimes. The author draws attention towards shortcomings in the regulation of the sending of requests to the competent authorities of foreign countries for the implementation of operative-research actions and the implementation of similar requests in the Russian Federation.

Key words: international treaty, legal assistance in criminal matters, operative-research activities, request for the implementation of operative-research activities

При рассмотрении в научной литературе проблем международного сотрудничества в борьбе с преступностью внимание в основном акцентируется на вопросах исполнения в Российской Федерации судом, прокурором, следователем, руководителем следственного органа запросов компетентных органов и должностных лиц иностранных государств о производстве процессуальных действий или на вопросах, касающихся направления соответствующих запросов о производстве уголовно-процессуальных действий в компетентные органы иностранных государств¹. При этом вопросы межгосударственного сотрудничества при проведении оперативно-розыскных действий практически не исследованы.

Международные договоры в сфере борьбы с международной преступностью по критерию возможности взаимного направления или выполнения запросов о проведении следственно-оперативных мероприятий можно с определенной долей условности классифицировать на две группы.

¹ См., например: Лазутин Л. А. Правовая помощь по уголовным делам как межотраслевой нормативный комплекс: моногр. Екатеринбург, 2008; Международное сотрудничество в борьбе с преступностью: учеб. для академ. бакалавриата / отв. ред. Р. А. Каламкарян. М., 2017.

1. Международные договоры, в которых центральные компетентные органы государств осуществляют сотрудничество и оказывают друг другу содействие путем выполнения непроцессуальных действий: обмен информацией, координация и согласование мер по предупреждению и выявлению преступных деяний, обмен нормативными правовыми актами и материалами о практике их применения, обмен опытом работы, подготовка и повышение квалификации своих специалистов в различных формах, выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных действий и др.

2. Международные договоры, в которых речь идет об осуществлении процессуальных действий, т. е. договоры о правовой помощи по уголовным делам. В таких договорах определяется объем правовой помощи, т. е. те процессуальные действия, по которым возможно взаимное сотрудничество в форме направления и исполнения запросов о проведении обысков, изъятии, пересылке и выдаче вещественных доказательств, проведении экспертизы, допросов, выдаче лиц и др. В таких договорах, как правило, отсутствуют положения о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Некоторые положения о проведении оперативно-розыскных мероприятий в договорах о правовой помощи все же имеются. Например, в ст. 6 «Объем правовой помощи» Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. указано, что «Договаривающиеся Стороны оказывают друг другу правовую помощь путем выполнения процессуальных и иных действий...». Однако из данного положения нельзя однозначно сделать вывод о том, идет ли речь также об оперативно-розыскных мероприятиях. В этой же статье Конвенции имеется еще одно положение, которое предполагает возможное осуществление оперативно-розыскных мероприятий, но оно касается только розыска лиц, причем в связке с необходимостью их выдачи.

УПК РФ и Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) не предусматривают положений о возможности направления запроса на выполнение оперативно-розыскных мероприятий в компетентные органы иностранных государств. УПК РФ содержит положение о возможности направления запроса о производстве на территории иностранного государства только таких действий, как допрос, осмотр, выемка, обыск, судебная экспертиза или иных процессуальных действий. УПК РФ не регламентирует и исполнение запросов соответствующих компетентных органов и должностных лиц иностранных государств о производстве оперативно-розыскных мероприятий. В ст. 457 «Исполнение в Российской Федерации запроса о правовой помощи» УПК РФ речь идет только об исполнении запросов о производстве процессуальных действий. И это вполне логично, поскольку непосредственно оперативно-розыскную деятельность следователи, судьи, прокуроры не осуществляют. Это функция оперативных подразделений ряда правоохранительных органов, деятельность которых регламентируется прежде всего Законом об ОРД.

Закон об ОРД устанавливает основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий по запросам международных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации (п. 6 ч. 2 ст. 7). Но парадокс состоит в том, что обязанность исполнения запросов иностранных государств о проведении ОРМ законом предусмотрена, а право правоохранительных органов Российской Федерации на направление аналогичных запросов в иностранные государства не закреплено.

Такое нормативное решение противоречит отдельным международным договорам РФ о борьбе с международными преступлениями, которые предусматривают возможность направления запросов в иностранные государства о проведении оперативно-розыскных мероприятий. Например, такая возможность закреплена в ст. 6 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. Запрос направляется в письменной форме и должен содержать:

наименование запрашивающего и запрашиваемого центральных компетентных органов;

цели и основания запроса;

описание содержания запрашиваемого содействия, т. е. вида и содержания оперативно-розыскного мероприятия. При исполнении такого запроса иностранного госу-

дарства осуществление ОРМ не должно противоречить Закону об ОРД и другим законам;

другую информацию, которая может быть полезна для своевременного и надлежащего исполнения запроса;

указание степени его закрытости, если это необходимо. Здесь возникает вопрос о степени секретности таких запросов, что не находит отражения в международных договорах и российском законодательстве.

В последние годы государства для борьбы с актами терроризма и другими опасными международными преступлениями начали создавать совместные следственно-оперативные группы (например, при расследовании террористических актов против граждан РФ в Турции, Египте¹).

В 2015 г. Российская Федерация стала участником Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств-участников СНГ. Одна из задач таких групп – выполнение поручений о проведении процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с законодательством запрашиваемой стороны. Форма и содержание такого запроса определена в ст. 5 Соглашения.

Таким образом, если УПК РФ достаточно полно регламентирует вопросы, связанные с направлением и выполнением запросов о проведении процессуальных действий, то в Закон об ОРД должны быть внесены дополнения, касающиеся правил и процедур направления запроса о проведении оперативно-розыскных мероприятий в компетентные органы иностранных государств, а также формы и содержания такого запроса, в соответствии с международными договорами РФ. Требуется детализация и положение закона, регламентирующее порядок исполнения таких запросов, поступающих от компетентных органов иностранных государств, а также основания отказа в их исполнении.

Список литературы

Выстрел в спину // Российская газета. 2016. 21 дек.

Лазутин Л. А. Правовая помощь по уголовным делам как межотраслевой нормативный комплекс: моногр. Екатеринбург, 2008.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью: учеб. для академ. бакалавриата / отв. ред. Р. А. Каламкарян. М., 2017.

References

Lazutin L. A. Pravovaya pomoshch'po ugovolnym delam kak mezhotraslevoi normativnyi kompleks: monogr. Ekaterinburg, 2008.

Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo v bor'be s prestupnost'yu: ucheb. dlya akadem. bakalavriata / отв. red. R. A. Kalamkaryan. M., 2017.

Vystrel v spinu // Rossiiskaya gazeta. 2016. 21 dek.

¹ Выстрел в спину // Российская газета. 2016. 21 дек.