

ПРАВО ВТО В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ МАКАО

Ли Сюй

Аспирант кафедры международного и европейского права
Казанского (Приволжского) федерального университета (Казань),
e-mail: li-xu@mail.ru

В статье анализируется реализация права ВТО в современной правовой системе Макао, в частности во внешней торговле, сфере интеллектуальной собственности и банковских услуг. После восстановления суверенитета КНР над Макао последний смог сохранить свободную и открытую экономическую политику. Макао как свободный порт соблюдает принципы ВТО в области торговли, услуг и инвестиций. Макао также предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, чтобы привлечь больше инвестиции для развития своей экономики.

Ключевые слова: право ВТО, правовая система Макао, закон о внешней торговле, защита интеллектуальной собственности, финансовый сектор, азартные игры

WTO LAW IN THE LEGAL SYSTEM OF MACAO

Li Xu

Kazan (Volga Region) Federal University (Kazan),
e-mail: li-xu@mail.ru

The article reveals the historical path of Macao's membership in the WTO and analyzes the implementation of WTO law in the modern legal system of Macao in several aspects, including foreign trade, intellectual property protection and banking services. After the restoration of the sovereignty of the PRC over Macao, Macao still maintains a free and open economic policy. Macao, as a world-famous free port, obeys the WTO rules, in the field of trade, services and investments. Macao also provides foreign investors with a national treatment to attract more investment for economic development.

Key words: WTO law, legal system of Macao, law on foreign trade, protection of intellectual property, financial sector, gambling

Макао – международный свободный порт, являющийся одним из самых густонаселенных районов в мире. Благодаря развитой легкой промышленности, туризму, гостиничной промышленности и казино Макао входит в число процветающих регионов мира.

Макао был колонией Португалии. В 1962 г. Португалия присоединилась к Протоколу ГАТТ¹. В 1975 г. от имени Макао Португалия подписала Соглашение о международной торговле текстилем от 20 декабря 1973 г., затем продлевала срок его действия в ноябре 1978 г., июне 1982 г. и январе 1987 г. В токийском раунде Португалия приняла Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 г. и Соглашение о торговле гражданскими воздушными судами от 12 апреля 1979 г., которые распространялись и на Макао. В марте 1987 г. правительства Китая и Португалии выступили с совместным заявлением по вопросу о Макао, в котором объявили, что Ма-

¹ Деловая Португалия. К саммиту Россия – ЕС и официальному визиту президента России В. В. Путина в Португалию в октябре 2007 г. М., 2007. Т. VIII–IX. Спецвып. С. 4.

као как свободный порт и отдельная таможенная территория может поддерживать и развивать экономические и торговые отношения со всеми регионами и продолжать участвовать в ГАТТ, в других международных организациях и международных торговых соглашениях. В январе 1991 г. оба правительства одновременно представили заявления в секретариат ГАТТ. В заявлении Португалии говорилось, что Макао стал участником ГАТТ с 11 января 1991 г. Китай объявил, что возобновит осуществление суверенитета над Макао с 20 декабря 1999 г. С этого дня Специальный административный район (САР) Макао продолжает сохранять статус отдельной таможенной территории в ГАТТ под именем «Макао Китая».

В Конституции КНР (ст. 30)¹ и Основном законе САР Макао (ст. 1–2, 12–14)² содержатся соответствующие положения о правовом статусе Макао.

Правовую систему Макао формируют законы Португалии, местные законы Макао и законы, разработанные Португалией для Макао. На Макао распространяется действие пяти кодексов Португалии: Гражданского, Уголовного, Торгового, Уголовно-процессуального и Гражданского процессуального. Правовая система Макао имеет очевидные характеристики португальского права, что отражается в правовых источниках, правовой структуре, судебной системе и правовых операциях. Поскольку португальское право относится к континентальной правовой системе (его основу составляют статутные законы, а не судебные прецеденты), право Макао значительно ближе к праву континентального Китая, чем гонконгское³.

Импортно-экспортную торговлю Макао регулирует Закон о внешней торговле, опубликованный 3 декабря 1980 г. Это самый ранний закон о внешней торговле в Азии. Уже в середине XVI в. Макао служил торговым портом, потом его внешняя торговля постепенно пошла на спад, однако с 1970-х гг. начала возрождаться благодаря развитию экономики Макао⁴.

19 декабря 1981 г. законодательный орган Макао внес изменения и дополнения в Закон о внешней торговле.

После воссоединения с Китаем, в ответ на изменение экономической ситуации как внутри, так и за пределами Китая административный совет правительства САР Макао обсудил и принял Решение о внесении поправок в Закон о внешней торговле от 1 апреля 2003 г., и 21 сентября того же года новая редакция Закона о внешней торговле вступила в силу. Перечислим основные изменения:

1) отменена система выдачи специального сертификата для занятия внешней торговлей; всем налогоплательщикам и юридическим лицам Макао предоставлено право управлять внешнеэкономической деятельностью. Это значительно снизило порог для занятия внешнеэкономической деятельностью, способствовало развитию внешней торговли Макао;

2) упрощены таможенные процедуры и кодирование товаров, смягчены требования к коносаменту. В отношении большинства товаров достаточно предоставить простую декларацию на таможне, затем в течение десяти дней после отгрузки товаров

¹ URL: https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2018_russian (дата обращения: 03.06.2018)

² URL: <http://www.wipo.int/wipolex/ru/details.jsp?id=13129> (дата обращения: 03.06.2018)

³ Троцинский П. В. Правовая система Китайской Народной Республики: становление, развитие и характерные особенности // Вестн. ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА). 2015. № 5. С. 102.

⁴ 蒋恩慈, 黄来纪. 澳门用法律手段促进外贸发展的经验 // 国际商务研究. 1990年第03期, 第43页 (Цзян Энци, Хуан Лайджи. Опыт Макао в содействии развитию внешней торговли юридическими средствами // Междунар. исслед. бизнеса. 1990. № 3. С. 43.)

нужно дополнить соответствующую информацию (исключение составляют одежда, лекарства и другие «чувствительные» товары, ограниченные к вывозу в связи с квотой, о которых по-прежнему необходимо заявлять в таможенную заранее). Данная мера значительно сокращает время таможенного оформления, ускоряет поток товаров;

3) продлен срок пребывания товаров в Макао. Срок пребывания для прямой перегрузки товаров в Макао может быть увеличен с 15 до 120 дней;

4) наказание за противоправное поведение в виде единой суммы штрафа заменено штрафом в зависимости от количества и серьезности нарушений, а контрабандные товары отныне могут быть конфискованы.

Закон Макао о внешней торговле, пересмотренный в соответствии с требованиями ВТО, значительно упростил процедуру внешнеторговой деятельности, либерализовал и расширил внешнюю торговлю.

Макао известен всему миру азартными играми. История игровой индустрии в Макао, пережившей и взлеты, и падения, восходит к 1847 г., когда правительство Португалии легализовало азартные игры в Макао. Через столетнюю эволюцию Макао вместе с Лас-Вегасом и Монте-Карло стал мировой столицей азарта¹. Благодаря азартной индустрии развиваются и другие отрасли, такие как туризм, гостиничная индустрия, индустрия общественного питания и др. Более того, Основной закон САР Макао предусматривает, что Макао самостоятельно определяет политику в области туризма и развлечений, основанную на общих интересах всей территории. Это положение создает правовые условия для энергичного развития индустрии туризма и азартных игр в Макао.

Что касается защиты интеллектуальной собственности (далее – ИС), то до 1995 г. система ИС Макао была основана на Кодексе промышленной собственности Португалии (указ № 30679 от 24 августа 1940 г.) и Кодексе авторского права Португалии (указ № 46980 от 27 апреля 1966 г.). 4 сентября 1995 г. в Макао был обнародован Закон о товарных знаках (указ № 56/96/М). Данный закон вступил в силу 6 декабря того же года и отменил действие некоторых положений Кодекса промышленной собственности в Макао².

Обнародованный 16 августа 1999 г. Закон о режиме авторского права и смежных прав Макао (указ № 43/99/М)³ обеспечивает более полную защиту авторских прав на литературные, музыкальные, драматические произведения, произведения искусства, фильмы, телевизионные программы и другие оригинальные произведения. В ст. 2 гл. I данного закона дается определение оригинального произведения; установлены положения о защите, которые соответствуют требованиям Соглашения ВТО об интеллектуальной собственности.

В законе также сказано, что авторское право Макао возникает автоматически после создания произведения без необходимости его регистрации. В нем четко установлена юридическая ответственность за нарушения авторских прав (ст. 209–214), в числе которых названы подделка защищенных произведений, ущемление прав владельца неопубликованных работ, торговля незаконными копиями, удаление или

¹ 周训清, 邓顺国. 澳门经济发展的现状、问题和战略选择 // 广东行政学院学报 1999年第02期, 第38页 (Чжоу Сюньцзинь, Дэн Шунгуо. Нынешняя ситуация, проблемы и стратегический выбор в экономическом развитии Макао // Журн. Гуандунского ин-та гос. управления. 1999. № 2. С. 38).

² 李广辉, 张晓明. 粤港澳知识产权法律制度研究比较 // 国际经贸探索, 2009年 第06期, 第27页 (Ли Гуанхуэй, Чжан Сяомин. Сравнительное исследование Закона об интеллектуальной собственности Гуандуна, Гонконга и Макао // Исслед. междунар. торговли и экономики. 2009. № 6. С. 27).

³ URL: <http://www.wipo.int/wipolex/ru/details.jsp?id=3052> (дата обращения: 03.06.2018).

изменение информации и т. д. Названные деяния расцениваются как преступные, и для них предусмотрены уголовные наказания. В ст. 215–219 установлены положения об административных правонарушениях, связанных с нарушением авторских прав, и определена административная ответственность.

Что касается промышленной собственности, то правительство Макао 13 декабря 1999 г. обнародовало Кодекс промышленной собственности («Правовой режим промышленной собственности», указ № 97/99/М)¹, который был введен в действие 5 июня 2000 г. Согласно данному акту в сферу охраны входят лекарственные средства и растительная фармацевтическая продукция, топология полупроводниковых изделий, дизайн и новые модели изделий, товарная марка, название и знак предприятий, наименования мест происхождения и географические указания, награды и т. д. Указанный документ также содержит подробные положения о приобретении и защите соответствующих прав, мерах правовой защиты и ответственности за нарушение прав, включая уголовные наказания, компенсацию и административные санкции.

Несмотря на совершенствование законодательства об ИС, в Макао отсутствует система таможенной защиты ИС. Таможенная защита ИС является эффективным способом охраны законных прав владельцев ИС и дает таможенной службе возможность контролировать импорт и экспорт товаров, запрещать их незаконный ввоз и вывоз. Таким образом, Макао должен как можно быстрее создать механизм автоматической таможенной защиты.

Обзор ВТО по торговой политике Макао проводится каждые шесть лет. После вступления Китая в ВТО в марте 2001 г. Организация провела обзор торговой политики в отношении Макао. В докладе были подтверждены предпринятые Макао усилия по соблюдению правил ВТО, а также было указано, что со дня создания САР Макао его экономика функционирует нормально, Макао остается одним из самых либеральных регионов в мире с точки зрения торговли и инвестиций. В докладе ВТО, кроме того, отмечалось, что после возвращения КНР Макао освободился от налога, взимаемого Центральным народным правительством, и поэтому воссоединение с Китаем не оказало существенного влияния на политику свободной торговли Макао².

Экономическая система Макао ориентирована на финансовый сектор, и торговля услугами занимает в ней доминирующее положение. Финансовый сектор в Макао состоит из банковских и небанковских финансовых учреждений. Банковский сектор является основным, а его активы составляют примерно 95 % общего финансового рынка в Макао. Макао не имеет фондового и облигационного рынка, банки являются ключевыми каналами финансирования для местных компаний. В Макао, имеющем типичную экономику свободного рынка, нет ограничений в отношении потока капитала и валютного контроля. Финансовый контроль на территории САР Макао как свободного порта ослаблен.

Макао устанавливает национальный режим в отношении доступа на рынок иностранных банков, что выражается главным образом в следующем:

1. Кандидаты на создание коммерческих банков в регионе утверждаются независимо от государственной принадлежности заявителей. Например, ст. 17 Закона Макао о финансовой системе (указ № 32/93/М от 5 июля 1993 г.) определяет заявителя

¹ URL: <http://www.wipo.int/wipolex/ru/details.jsp?id=13160> (дата обращения: 03.06.2018).

² Macau, China: March 2001. Trade policy reviews: first press release, secretariat and government summaries, press release, press/Tprb/160, 21 March 2001 // URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp160_e.htm (дата обращения: 03.06.2018).

для получения статуса «уполномоченного банка» просто как «учреждение-заявитель». Используемые в данном положении законодательные термины подчеркивают антидискриминационную направленность политики Макао в отношении доступа к рынкам.

2. В соответствии с положениями Закона Макао о финансовой системе сфера и методы деятельности, а также ограничения в процедурах для лицензированных банков регулируются единообразно в соответствии с типом, структурой и характером деятельности банков, независимо от государственной принадлежности заявителя или источника капитала. Как только лицензия банка заявителя признается, он может участвовать во всех перечисленных в ней видах деятельности.

Вступление Макао в ВТО привнесло ряд международных ценностей и принципов в его внутренний правовой порядок, что создало условия для правовой стабильности и определенности в регионе, сделало его привлекательным для иностранных инвестиций и установления экономических контактов. В настоящее время Макао поддерживает деловые связи с более чем 100 странами и регионами и участвует в более 50 международных организациях. Его руководящие принципы ведения бизнеса соответствуют международным обычаям и обеспечивают благоприятный климат для инвесторов со всего мира в целях развития собственного бизнеса.

Список литературы

Macau, China: March 2001. Trade policy reviews: first press release, secretariat and government summaries, press release, press/Trpb/160, 21 March 2001 // URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tp160_e.htm.

Деловая Португалия. К саммиту Россия – ЕС и официальному визиту президента России В. В. Путина в Португалию в октябре 2007 г. М., 2007. Т. VIII–IX. Спецвып.

Троцинский П. В. Правовая система Китайской Народной Республики: становление, развитие и характерные особенности // Вестн. ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА). 2015. № 5.

周训清, 邓顺国. 澳门经济发展的现状、问题和战略选择 // 广东行政学院学报. 1999年第02期.

李广辉, 张晓明. 粤港澳知识产权法律制度研究比较 // 国际经贸探索. 2009年 第06期.

蒋恩慈, 黄来纪. 澳门用法律手段促进外贸发展的经验 // 国际商务研究 1990年第03期.

References

Delovaya Portugaliya. K sammitu Rossiya – ES i ofitsial'nomu vizitu prezidenta Rossii V. V. Putina v Portugaliyu v oktyabre 2007 g. M., 2007. T. VIII–IX. Spetsvyp.

Macau, China: March 2001. Trade policy reviews: first press release, secretariat and government summaries, press release, press/Trpb/160, 21 March 2001 // URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tp160_e.htm.

Troshchinskii P. V. Pravovaya sistema Kitaiskoi Narodnoi Respubliki: stanovlenie, razvitie i kharakternye osobennosti // Vestn. un-ta im. O. E. Kutafina (MGYuA). 2015. № 5.

周训清, 邓顺国. 澳门经济发展的现状、问题和战略选择 // 广东行政学院学报. 1999年第02期.

李广辉, 张晓明. 粤港澳知识产权法律制度研究比较 // 国际经贸探索. 2009年 第06期.

蒋恩慈, 黄来纪. 澳门用法律手段促进外贸发展的经验 // 国际商务研究 1990年第03期.