

«ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ: ДИСКУССИИ О БУДУЩЕМ ДЕНЕЖНОЙ ЕДИНИЦЫ РОССИИ»: ОБЗОР КРУГЛОГО СТОЛА

Кукушкин Владимир Михайлович

Доцент кафедры финансового права Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковлева (Екатеринбург), кандидат юридических наук, доцент, ORCID: 0009-0007-8206-5877, e-mail: v.kukushkin@list.ru.

Для цитирования: Кукушкин В. М. «Цифровой рубль: дискуссии о будущем денежной единицы России»: обзор круглого стола // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2023. № 1. С. 59–63. DOI: https://doi.org/10.34076/22196838_2023_1_59.

«DIGITAL RUBLE: DISCUSSIONS ABOUT THE FUTURE OF RUSSIA'S CURRENCY»: A ROUND TABLE REVIEW

Kukushkin Vladimir

Associate professor, Ural State Law University named after V. F. Yakovlev (Yekaterinburg), candidate of legal sciences, ORCID: 0009-0007-8206-5877, e-mail: v.kukushkin@list.ru.

For citation: Kukushkin V. (2023) «Digital ruble: discussions about the future of Russia's currency»: a round table review. In *Elektronnoe prilozhenie k «Rossiiskomu yuridicheskomu zhurnalu»*, no. 1, pp. 59–63, DOI: http://doi.org/10.34076/22196838_2023_1_59.

20 марта 2023 г. в Уральском государственном юридическом университете имени В. Ф. Яковлева (далее – УрГЮУ) состоялся круглый стол на тему «Цифровой рубль: дискуссии о будущем денежной единицы России». Организаторами круглого стола выступили Институт прокуратуры и кафедра финансового права университета. Идея о проведении данного мероприятия зародилась в рамках научно-образовательного проекта «Финансовое и банковское право» кафедры финансового права (руководитель проекта – доцент кафедры, кандидат юридических наук В. М. Кукушкин). Сначала планировалось участие лишь молодых ученых, но в итоге круглый стол превратился в научное мероприятие смешанного формата, где в качестве экспертов в первую очередь выступили известные ученые – специалисты в области финансового, предпринимательского и банковского права из ведущих вузов страны, а затем и студенты представили результаты своих исследований.

Открыли круглый стол директор Института прокуратуры УрГЮУ, кандидат юридических наук, доцент М. В. Гончаров и В. М. Кукушкин. С приветственным словом и докладом «Цифровой рубль: юридико-экономический потенциал и правовые проблемы защиты прав участников функционирования денежной системы» выступил директор Института права БРИКС, заведующий кафедрой финансового права УрГЮУ, доктор юридических наук, профессор Д. В. Винницкий. Он отметил, что в настоящее время многие государства рассматривают перспективы функционирования цифровых валют в рамках своих платежных систем. Действительно, с одной стороны, введение цифровых валют должно способствовать имплементации современных технологий в расчетные отношения, содействовать их ускорению и эффективности. С другой стороны, эмиссия цифровой валюты, регулируемой непосредственно центральным банком, приводит к монополизации данных отношений, увеличению степени зависимости частного лица от властных действий центрального банка (цифровые кошельки собственника денежных средств не привязываются более к расчетным отношениям с конкретным банком). Особое внимание, по мнению докладчика, следует уделить

защите прав участников отношений в сфере денежной / платежной системы. Важно также, чтобы не пострадала самостоятельность частного банковского сектора, а развитие цифровой валюты не приводило к снижению экономического потенциала данного сектора за счет перетекания ресурсов в сферу цифровых инструментов, координируемых исключительно центральным банком как государственной структурой (подобная деприватизация не способствовала бы укреплению ни экономической, ни правовой систем).

Заведующий кафедрой банковского права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина, доктор юридических наук, профессор Л. Г. Ефимова выступила с докладом «Отдельные правовые особенности договора цифрового счета (кошелек)». В докладе были рассмотрены изменения, которые будут внесены в законодательство РФ в связи с внедрением Банком России двухуровневой модели цифрового рубля (модель D). Правовой анализ проведен на базе двух концепций цифрового рубля (2020 и 2021 гг.), разработанных Банком России, а также пакета законопроектов о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», а также ряд других законов. В соответствии с предложенной моделью Банк России вступает в договорные правоотношения не только с кредитными организациями, но также напрямую с их клиентами – физическими и юридическими лицами. Уровни банковской системы следует выделять в зависимости от того, какую клиентуру обслуживает соответствующий банк. Если банк осуществляет обслуживание клиентов, которые не имеют статуса кредитной организации, то это банк второго уровня. Если банк обслуживает клиентов, имеющих статус кредитной организации, то это банк первого уровня. Внедрение модели D в том виде, в каком она описана в концепции Банка России 2021 г. и в пакете законопроектов, фактически приведет к стиранию различий между двумя уровнями банковской системы.

Профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина, доктор юридических наук, профессор Т. Э. Рождественская в докладе «Цифровой рубль как третья форма национальной валюты» акцентировала внимание на том, что цифровой рубль будет представлять собой третью форму национальной валюты, непосредственно эмитироваться Банком России (как эмитируются наличные денежные средства, только без купюр, их печати и пр.), но существовать в безналичной форме (как существуют сейчас деньги на счетах в банках). Цифровой рубль – это средство для расчетов, а значит, не предполагается начисление процентов на остатки средств на цифровом счете, формирование вкладов в цифровом рубле или предоставление кредитов. При этом уникальные особенности цифрового рубля позволяют использовать его прежде всего в публичных расчетах. Т. Э. Рождественская проанализировала находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе законопроекты, касающиеся правового регулирования цифрового рубля и предполагающие внесение изменений в Гражданский кодекс РФ, федеральные законы «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О национальной платежной системе», «О банках и банковской деятельности», «О валютном регулировании и валютном контроле» и др.

Доцент кафедры предпринимательского права юридического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, кандидат юридических наук, доцент Е. Б. Лаутс в докладе «Вопросы законодательного регулирования и перспективы внедрения цифрового рубля в России» констатировала, что обеспеченный надлежащим законодательным регулированием правовой режим цифрового рубля позволит решить ряд задач в рамках обозначенных Банком России направлений банковского регулирования в сфере цифровизации, в частности укрепить доверие потребителей к финансовому рынку, развить эффективные платежные сервисы, гарантировать финансовую стабильность.

Е. Б. Лаутс перечислила основные параметры цифрового рубля: 1) для его внедрения выбрана так называемая модель D, при которой цифровой рубль является обязательством Банка России как его эмитента; 2) зачисление цифрового рубля осуществляется в результате перевода безналичных средств, принадлежащих клиенту, на его кошелек в соотношении 1:1; 3) Банк России открывает кошельки финансовым

организациям и Федеральному казначейству, а финансовые организации открывают кошельки клиентам на платформе цифрового рубля, т. е. закладывается так называемая двухуровневая модель; 4) кошельки клиентов в цифровых рублях размещаются на платформе цифрового рубля и не отражаются на балансе финансовых организаций; 5) на размещенные в кошельках цифровые рубли не начисляется процентный доход на остаток; 6) при банкротстве финансовых организаций средства на кошельке доступны клиенту через любую другую финансовую организацию, где он обслуживается.

Е. Б. Лаутс отметила, что в рамках реализации данной модели у кредитных организаций возникает ряд рисков, связанных в основном с оттоком средств со счетов клиентов банков, в особенности в кризисный период. Тем не менее разрабатываются меры по их минимизации. В частности, Банк России предлагает использовать инструменты денежно-кредитной политики. Возможно также применение банками лимитных механизмов при операциях с цифровым рублем. В Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» предлагается внести норму о том, что Банк России определяет максимальные значения суммы операций с цифровыми рублями и (или) суммы остатков цифровых рублей на цифровых счетах (кошельках). По мнению докладчика, пакет законопроектов, связанных с внедрением цифрового рубля в России, требует дальнейшего анализа и корректировок, в том числе с учетом попытки встраивания нового института в традиционные рамки правового режима банковского счета.

Преподаватель кафедры предпринимательского права УрГЮУ М. О. Болобонова в докладе «Цифровые валюты центральных банков в системе децентрализованных финансов» отметила, что развитие рынка цифровых валют, появление «стабильных монет», т. е. имеющих привязку к активу (золото, доллар и др.), а также активное внедрение смарт-контрактов сделали возможным построение системы децентрализованных финансов; при этом с 2017 г. мы можем наблюдать, как внутри этой системы формируются новые и новые институты, требующие правового регулирования (кредиты, фонды, страхование, банки, биржи, игры с элементами децентрализованных финансов и др.). М. О. Болобонова констатировала, что цифровая валюта центральных банков имеет преимущества по сравнению со «стабильными монетами», поскольку «не влечет за собой риска контрагента», как, например, криптовалюты *Bitcoin* или *Ethereum*; цифровые валюты центральных банков могут взаимодействовать с децентрализованными финансами (*DeFi*) и обеспечивать стабильность финансового сектора. По мнению докладчика, цифровые валюты – яркий пример того, как централизация и децентрализация в финансовой сфере «могут работать вместе».

Преподаватель кафедры гражданского права и процесса Оренбургского института Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина А. В. Ильина выступила с докладом «Использование цифрового рубля при осуществлении фондовых операций». А. В. Ильина отметила, что за последние несколько лет законодатель активно принимал меры по внедрению цифрового рубля в качестве средства платежа: в 2021 г. ЦБ РФ сформулировал концепцию цифрового рубля, а уже в марте 2023 г. законопроект о цифровом рубле прошел первое чтение в Государственной Думе; как следствие, с апреля 2023 г. запускается пилотный проект по операциям с цифровым рублем. Вместе с тем стоит проанализировать возможности использования цифрового рубля и в иных сферах, например на фондовом рынке.

Фондовый рынок всегда отличался многоступенчатой системой взаимодействия и расчетов. Срок расчетов по ценным бумагам различен исходя из территории их обращения: в странах ЕС расчетный период составляет T+3 за некоторыми исключениями (например, в Германии и Болгарии срок составляет T+2). В отдельных странах срок увеличивается в связи с обращением документарных ценных бумаг (Ирландия, Великобритания). При совершении трансграничных сделок время расчетов увеличивается. В России обычный срок расчетов составляет T+2. Указанный режим торгов считается наиболее удобным для размещения денежных средств для текущей покупки в иных сделках. С точки зрения А. В. Ильиной, использование цифрового рубля в качестве быстрого и доступного средства расчетов позволит ускорить расчеты на фондовом рынке и сделать его более динамичным.

Результатами своих научных исследований поделились молодые ученые. Студентка 4-го курса Института юстиции УрГЮУ А. О. Пителимова и студентка 4-го курса Института прокуратуры УрГЮУ К. Д. Сироткина выступили с сообщением «Цифровой рубль как инструмент обеспечения финансового контроля», где проинформировали о перспективах внедрения цифрового рубля на территории России, особенностях финансового контроля за оборотом цифрового рубля. Докладчики отметили, что появление цифровой валюты позволит использовать большие данные и алгоритмы искусственного интеллекта для проведения углубленного анализа эмиссии, обращения и хранения валюты, понимания законов валютных операций, а также повышения эффективности финансового контроля.

Студентка 4-го курса Института государственного и международного права УрГЮУ А. Ю. Сизых в сообщении «Цифровой рубль: новации в налоговом праве» рассмотрела место новой формы российской национальной валюты в налоговом праве и последствия ее введения для налоговых правоотношений. А. Ю. Сизых сделала вывод о положительном влиянии цифрового рубля на налоговые правоотношения, в частности отношения по взиманию налогов и по налоговому контролю. Так, внедрение цифрового рубля предоставит определенные преимущества как налогоплательщикам, так и фискальным органам, поможет усилить налоговый контроль, сделать исполнение обязанности по уплате налогов неизбежным, но при этом комфортным для налогоплательщиков.

Студентка 3-го курса Института юстиции УрГЮУ А. А. Булах в сообщении «Особенности введения цифровой валюты: Россия и Казахстан» довела до сведения аудитории результаты сравнительного анализа концептуальных документов и нормативных актов, принимаемых в целях введения цифровых денежных единиц в России и Казахстане. Говоря о платформе цифрового тенге, она отметила, что дорожный план в этой части имеет много общего с решениями России, а также КНР и Швеции. А. А. Булах подчеркнула, что интересной особенностью цифровой валюты является ее программируемость, которая позволяет снизить риск нецелевого использования денежных средств и создает новые возможности для применения смарт-контрактов. Важным, по мнению А. А. Булах, является вопрос о трансграничных платежах в цифровых валютах между Россией, Казахстаном и Белоруссией.

Студент 1-го курса Института прокуратуры УрГЮУ Б. О. Шмелев выступил с сообщением «Опыт внедрения цифровой валюты в экономическую систему государства: китайский опыт», в котором осветил практику КНР по внедрению цифрового юаня. Отмечено, что цифровой юань является единственной доступной на территории страны валютой в электронном виде и находится под полным контролем китайского правительства, что позволяет всецело контролировать эмиссию валюты, делать прозрачными произведенные с ее помощью транзакции. Докладчик предположил, что в ближайшем будущем цифровой юань имеет все шансы стать мировой резервной валютой, а применение цифровой валюты в целом позволит повысить скорость переводов денежных средств, обеспечить доступность финансовых операций для граждан, прозрачность переводов, а также создаст перспективы установления новых экономических связей между государствами.

Студент 4-го курса Института юстиции УрГЮУ А. А. Батраханов в сообщении «Цифровая валюта. Доктринальные аспекты в мусульманском праве» на примере цифровой валюты рассказал о влиянии динамичного развития финансовых отношений на мусульманскую правовую систему. Докладчик, исходя из предписаний мусульманского права, оценил дозволенность использования разных средств экономического оборота в мусульманской правовой системе и назвал ошибочным сложившееся мнение о том, что цифровая валюта является здесь запретной формой расчетов; она эмитируется государством, а значит, может быть дозволенным («Халяль») средством платежа и не противоречит основным принципам мусульманского права. Между тем, как отметил докладчик, дискуссии по этому вопросу еще ведутся.

Студентка 4-го курса Сургутского государственного университета В. А. Швырева в сообщении «Правовое регулирование цифрового рубля, цифровых финансовых активов, цифровых валют: о разнице понятий» указала на параллельное использование в доктрине понятий «цифровой рубль», «цифровые валюты», «цифровые финан-

совые активы», «криптовалюты», «токены» и подчеркнула необходимость уточнения терминологии, поскольку риски нарушения единообразия в применении и толковании норм закона становятся все более реальными. Проанализировав действующие нормы и документы программного характера, докладчик предложила варианты разграничения перечисленных понятий, исходя из функциональных характеристик обозначаемых ими явлений.

Студентка 4-го курса Института юстиции УрГЮУ М. Р. Миндибаева в сообщении «Цифровизация расчетных отношений и финансовая грамотность» рассмотрела проблему динамичного развития расчетных отношений в условиях низкой финансовой грамотности населения. Анализируя понятийный аппарат, используемый при осуществлении расчетных операций, докладчик констатировала, что в настоящее время необходимо законодательное закрепление новых понятий и категорий, так как это позволит исключить неточность и двусмысленность их толкования. Одновременно следует проводить мероприятия, способствующие ликвидации финансово-правовой и цифровой неграмотности, формированию знаний граждан об их правах как потребителей и возможностях их защиты, и тем самым повышать доверие граждан к финансовой системе государства.

В целом в работе круглого стола приняли участие около 50 человек. Некоторые из слушателей активно вступали в дискуссии. Так, профессор кафедры конституционного права УрГЮУ, доктор юридических наук, профессор С. Э. Либанова задала выступающим серию вопросов, прокомментировала отдельные аспекты денежного обращения с позиций конституционно-правового регулирования, а также акцентировала внимание на некоторых проблемах защиты прав граждан при осуществлении расчетных операций.

В. М. Кукушкин подвел итоги работы круглого стола, констатировав, что уже в настоящее время можно усмотреть ряд проблем, связанных с предстоящим внедрением цифрового рубля, проекты законов нуждаются в тщательной доработке, да и сам институт цифрового рубля требует серьезного осмысления; все это, безусловно, повлечет еще много научных дискуссий. Вместе с тем, как подчеркнул В. М. Кукушкин, диалог известных ученых и начинающих исследователей очень важен для выработки правильных решений и поиска верных моделей в правовом регулировании современной банковской деятельности.