

## НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЕС И ЕАЭС: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ\*

### Давлетгильдеев Рустем Шамилович

Заведующий кафедрой теории и истории государства и права  
Казанского федерального университета (Казань), доктор юридических наук, доцент,  
ORCID: 0000-0001-5412-9027, e-mail: roustem.davletgildeev@kpfu.ru

### Вашурина Елена Вячеславовна

Ведущий специалист Департамента внешних связей  
Казанского федерального университета (Казань), кандидат экономических наук,  
ORCID: 0000-0002-1050-4291, e-mail: evashuri@mail.ru

### Цыганцова Сандра Игоревна

Соискатель кафедры международного и европейского права  
Казанского федерального университета (Казань),  
ORCID: 0000-0003-4161-7800, e-mail: tsygantsova.sandra@yandex.ru

*В статье исследуется роль науки и ее механизмов, в том числе научной дипломатии, в налаживании конструктивного диалога между Европейским союзом и Евразийским экономическим союзом. Освещены нормативно-правовые и организационные препятствия для сотрудничества региональных интеграционных организаций в области науки и инноваций. Сформулированы предложения по развитию научно-технического сотрудничества между ЕС и ЕАЭС с учетом существующих вызовов и стратегических приоритетов развития региональных интеграционных объединений. Совместное противодействие общим вызовам определено как приоритетное направление научно-технического сотрудничества ЕС и ЕАЭС на современном этапе для достижения целей устойчивого развития на глобальном, региональном и национальном уровнях.*

*Ключевые слова: международное научно-техническое сотрудничество, Европейский союз, Евразийский экономический союз, региональная интеграция, научно-исследовательское пространство*

*Для цитирования: Давлетгильдеев Р. Ш., Вашурина Е. В., Цыганцова С. И. Научно-техническое сотрудничество ЕС и ЕАЭС: новые вызовы и возможности // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2021. № 6. С. 29–37. DOI: [https://doi.org/10.34076/22196838\\_2021\\_6\\_29](https://doi.org/10.34076/22196838_2021_6_29).*

## SCIENTIFIC AND TECHNICAL COOPERATION BETWEEN THE EU AND THE EAEU: NEW CHALLENGES AND OPPORTUNITIES

### Davletgildeev Rustem

Head of the chair, Kazan Federal University (Kazan), doctor of legal sciences,  
ORCID: 0000-0001-5412-9027, e-mail: roustem.davletgildeev@kpfu.ru.

### Vashurina Elena

Leading specialist, Kazan Federal University (Kazan), candidate of economic sciences,  
ORCID: 0000-0002-1050-4291, e-mail: evashuri@mail.ru

\* Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ, проект № 18-29-15046 «Региональные модели международно-правового регулирования научно-исследовательских пространств в регионах Европы и Евразии».

**Tsygantsova Sandra**

Post-graduate, Kazan Federal University (Kazan),  
ORCID: 0000-0003-4161-7800, e-mail: tsygantsova.sandra@yandex.ru

*The article examines the role of science and its mechanisms, including science diplomacy, for establishing a constructive dialogue between the EU and the EAEU. The authors highlight the regulatory and organizational obstacles to cooperation of the regional integration organizations in the field of science and innovation. Proposals for the development of scientific and technical cooperation between the EU and the EAEU are formulated, taking into account the existing challenges and strategic priorities for the development of regional integration associations. The joint counteraction of the common challenges is identified as the priority area of scientific and technical cooperation between the EU and the EAEU at the present stage in order to achieve the sustainable development goals at the global, regional and national levels.*

*Key words: international scientific and technical cooperation, European Union, Eurasian Economic Union, regional integration, research area*

*For citation: Davletgildeev R., Vashurina E., Tsygantsova S. (2021) Scientific and technical cooperation between the EU and the EAEU: new challenges and opportunities. In *Elektronnoe prilozhenie k «Rossiiskomu yuridicheskomu zhurnalu»*, no. 6, pp. 29–37, DOI: [https://doi.org/10.34076/22196838\\_2021\\_6\\_29](https://doi.org/10.34076/22196838_2021_6_29).*

Сегодня Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) переходит на новую стадию наднационального сотрудничества, основу которой составляют расширение научно-технического и инновационного взаимодействия в рамках формирования «территории инноваций» и стимулирования научно-технических прорывов, рассматриваемых в качестве ключевых направлений развития ЕАЭС до 2025 г.<sup>1</sup> В систему стратегического планирования развития евразийской экономической интеграции в качестве ключевого элемента впервые встроены международная деятельность и международное сотрудничество в области научно-технического развития. Одновременно к приоритетным стратегическим направлениям отнесено «объединение усилий для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ»<sup>2</sup>.

В рамках формирования модели многополярного мира ЕАЭС нацелен на поиск точек соприкосновения с крупнейшими интеграционными объединениями Европы, Азии, Африки, Латинской Америки по стратегическим направлениям деятельности, представляющим взаимный интерес<sup>3</sup>. В связи с этим особую актуальность приобретает выстраивание системного диалога в сфере науки и инноваций с внешними партнерами, сотрудничество с которыми будет содействовать формированию в ЕАЭС «экономики знаний» в рамках реализации сценария по созданию «собственного центра силы»<sup>4</sup>.

Особое место среди внешних партнеров ЕАЭС занимает Европейский союз (далее – ЕС или Евросоюз), установление диалога с которым является одной из стратегических задач ЕАЭС на современном этапе<sup>5</sup>. Данное направление сотрудничества также лежит в русле заявленных ранее инициатив: предложенной для выстраивания

<sup>1</sup> Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза от 6 декабря 2018 г. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/fr7wTgpTRVZlweOVbjn6GaPih8G1rA1f.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>2</sup> Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года». URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/20vr0012/> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>3</sup> Мясникович М. Необходимо выстраивать новую многополярную модель мировой экономики // Интернет-портал СНГ. 2021. 29 апр. URL: <https://e-cis.info/news/566/91955/> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>4</sup> Место ЕАЭС в мире стратегических изменений: сценарий «Собственный центр силы» на основе научно-технологического прорыва – долгосрочный ответ на вызовы глобального экономического кризиса, вызванного пандемией (2020): аналитический доклад Евразийской экономической комиссии 2020 г. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/f98/Doklad-Mesto-EAES-v-mire.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>5</sup> Решение Высшего Евразийского экономического совета от 10 декабря 2021 г. «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2022 год». URL: <http://kremlin.ru/supplement/5753> (дата обращения: 08.01.2022).

взаимодействия ЕАЭС и ЕС концепции «интеграция интеграций», инициатором которой выступила Беларусь<sup>1</sup>, и продвигаемой Россией концепции Большого Евразийского партнерства, предусматривающей «создание широкого общеинтегрального контура... открытого, в том числе, для Евросоюза»<sup>2</sup>.

Учитывая глобальное лидерство Евросоюза в сфере науки и инноваций, активное торгово-экономическое взаимодействие между двумя региональными интеграционными объединениями, а также текущий политический кризис в отношениях отдельных государств-членов ЕАЭС (России и Беларуси) со странами Запада, именно наука и используемые ею механизмы (включая научную дипломатию) могут стать основополагающим фактором для выстраивания эффективной кооперации ЕАЭС и ЕС в целях решения глобальных, региональных и национальных вызовов.

Выстраивание конструктивного диалога между ЕС и ЕАЭС является в последние годы предметом широкого политического и научного дискурса, в рамках которого особое внимание уделяется как существующим вызовам и препятствиям для взаимодействия двух интеграционных объединений<sup>3</sup>, так и поиску возможных направлений сотрудничества<sup>4</sup> с учетом интереса отдельных стран и групп акторов (в первую очередь бизнес-сообщества<sup>5</sup>). Российские и зарубежные эксперты сходятся во мнении, что развитие конструктивных партнерских отношений между ЕС и ЕАЭС будет одинаково выгодно всем вовлеченным сторонам.

Одной из приоритетных областей для выстраивания взаимовыгодного сотрудничества ЕАЭС и ЕС называется сфера науки и инноваций. Благоприятными предпосылками для развития научного диалога между двумя объединениями являются, с одной стороны, новая инклюзивная политика ЕС в отношении со странами-соседами, а с другой – курс на установление диалога ЕАЭС с международными организациями (включая ЕС), заявленный в Стратегических направлениях развития евразийской интеграции до 2025 года.

В развитии научно-инновационного сотрудничества между ЕС и ЕАЭС усиливается роль отдельных государств-членов ЕАЭС. Так, Армения участвует в рамочных программах ЕС (включая *Horizon Europe*) в качестве ассоциированного партнера, а также подписала Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с ЕС<sup>6</sup>. За-

<sup>1</sup> Лукашенко А. О судьбах нашей интеграции // Известия. 2011. 19 окт. URL: <https://iz.ru/news/504081> (дата обращения: 08.01.2022).

<sup>2</sup> О российской инициативе Большого Евразийского партнерства // Материалы XXXVI заседания Совета глав субъектов РФ при МИД России. 2021. 1 июля. URL: [https://www.mid.ru/ru/activity/COORDINATING\\_AND\\_ADVISORY\\_BODY/HEAD\\_OF\\_SUBJECTS\\_COUNCIL/MATERIALY-O-VYPOLNENII-REKOMENDACIJ-ZASEDANIJ-SGS/XXXVI-ZASEDANIE-SGS/1767070/](https://www.mid.ru/ru/activity/COORDINATING_AND_ADVISORY_BODY/HEAD_OF_SUBJECTS_COUNCIL/MATERIALY-O-VYPOLNENII-REKOMENDACIJ-ZASEDANIJ-SGS/XXXVI-ZASEDANIE-SGS/1767070/) (дата обращения: 08.01.2022).

<sup>3</sup> Кондратьева Н. Предпосылки диалога ЕС и ЕАЭС // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. № 3; Ее же. Отношения ЕС – ЕАЭС: особенности современного этапа // Современная Европа. 2018. № 3. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320186070>; Мешкова Т. А., Изотов В. С., Демидкина О. В., Кофнер Ю. К. ЕАЭС в меняющемся геополитическом контексте: приоритеты международного сотрудничества // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Политология. 2019. Т. 21. № 1; 10 лет в глобальном мире: сб. интервью / гл. ред. И. С. Иванов. М.: НП РСМД, 2021.

<sup>4</sup> Vinokurov E., Pereboev V. Mapping the Potential EU-EAEU Cooperation Agenda: Readmission Agreements, Visa-Free Regime, Labour Migration, Mobility of Pensions, Large-Scale Educational Exchanges, Recognition of Professional Diplomas and Certificates. Working Paper WP 16-013. Laxenburg: International Institute for Applied System Analysis, 2016. URL: [https://eabr.org/upload/iblock/abc/wp\\_vinokurov\\_pereboev\\_mapping\\_the\\_potential\\_eu\\_eaeu\\_cooperation\\_agenda.pdf](https://eabr.org/upload/iblock/abc/wp_vinokurov_pereboev_mapping_the_potential_eu_eaeu_cooperation_agenda.pdf) (дата обращения: 20.11.2021); Кофнер Ю. Десять причин, почему ЕАЭС и ЕС стоит сотрудничать // Валдай. Международный дискуссионный клуб. 2019. 26 июня. URL: [https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/desyat-prichin-eaes-i-es/?sphrase\\_id=509004](https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/desyat-prichin-eaes-i-es/?sphrase_id=509004) (дата обращения: 20.11.2021); Schneider U. Rapprochement between the EU and the EAEU offers more than economic benefits // European Leadership Network. 2020. 27 Jan. URL: <https://www.europeanleadershipnetwork.org/commentary/rapprochement-between-the-eu-and-the-eaeu-offers-more-than-economic-benefits/> (дата обращения: 20.11.2021); В поисках новой архитектуры многополярности: международное сотрудничество ЕАЭС: докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / Ю. А. Белоус, Т. В. Бордачев, М. К. Глазатова и др.; под науч. ред. Т. А. Мешковой. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020.

<sup>5</sup> Сергей Глазев: «Стратегия-2025 отвечает интересам как евразийского, так и европейского бизнеса» // Евразийская экономическая комиссия: офиц. сайт. 2021. 22 окт. URL: [https://eec.eaeunion.org/news/sergej-glazev-%C2%ABstrategiya-2025-otvechaet-interesam-kak-evrazijskogo-tak-i-evropejskogo-biznesa%C2%BB/?sphrase\\_id=66639](https://eec.eaeunion.org/news/sergej-glazev-%C2%ABstrategiya-2025-otvechaet-interesam-kak-evrazijskogo-tak-i-evropejskogo-biznesa%C2%BB/?sphrase_id=66639) (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>6</sup> The EU and Armenia Comprehensive and Enhanced Partnership Agreement enters into force // European Commission. 2021. 28 Febr. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_782](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_782) (дата обращения: 20.11.2021).

ключено Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Республикой Казахстан (Люксембург, 26 октября 2015 г.), которое охватывает широкий спектр направлений в сфере науки и инноваций, включая космическую безопасность, изменение климата и здравоохранение, и является, по мнению экспертов, «„эталонным“ документом для Брюсселя в отношениях с другими государствами Центральной Азии»<sup>1</sup>. В 2019 г. пролонгирован двусторонний договор о сотрудничестве между Россией и ЕС в сфере науки и инноваций; ведется совместная работа над проектом рабочего ориентационного документа, отражающего возможные приоритеты сотрудничества и инструменты, способствующие сопряжению *Horizon Europe* и российской государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», начиная уже с 2021 г.<sup>2</sup> Как отмечают Л. Дериглазова и С. Мякинен, «несмотря на значительную асимметрию, ЕС и Россия разделяют цели и интересы в академической сфере»<sup>3</sup>.

Подтверждением особой «посреднической» роли отдельных государств-членов ЕАЭС в выстраивании диалога с ЕС является, например, позиция Казахстана<sup>4</sup>. В период председательства в ЕАЭС в 2021 г. страна выдвинула пять основных приоритетов развития организации, среди которых названо активное развитие торгово-экономических отношений с третьими странами и интеграционными объединениями. Казахстан предлагает «активизировать и систематизировать работу по установлению диалога в формате „ЕАЭС – ЕС“, выстраивая сотрудничество с Европейской комиссией и иными органами Евросоюза на равноправных, взаимовыгодных и прагматичных началах»<sup>5</sup>.

Однако, несмотря на развитие и укрепление сотрудничества ЕАЭС с отдельными странами и интеграционными объединениями (Африканский союз, Андское сообщество, Китай, Иран и др.), в европейском направлении подобных успехов, в том числе в сфере научно-технического и инновационного сотрудничества, за прошедший год не было достигнуто.

Для выстраивания диалога между региональными объединениями, по мнению экспертов, важно, чтобы стороной соглашения (вне зависимости от его юридической формы) выступал ЕАЭС как наднациональная организация, «обладающая необходимыми для этого наднациональными полномочиями»<sup>6</sup>. Данный тезис регулярно подтверждается и в выступлениях на официальном уровне, в которых подчеркивается «необходимость дополнения привычных двусторонних треков диалога отдельных государств-членов ЕАЭС с ЕС непосредственным сотрудничеством между двумя организациями и наднациональными органами в связи с передачей части полномочий в самых разных сферах на наднациональный уровень»<sup>7</sup>.

Приоритетным направлением потенциального научного сотрудничества ЕС и ЕАЭС может и должен стать совместный поиск ответов на глобальные вызовы (включая изменение климата и пандемию Covid-19) для достижения устойчивого развития на глобальном, региональном и национальном уровнях. Сегодня проблематика «устойчивого развития» все чаще определяет развитие международных отношений,

<sup>1</sup> Новая эра партнерства между Казахстаном и Европейским Союзом // Международное информационное агентство KazInform. 2020. 26 февр. URL: [https://www.inform.kz/ru/novaya-era-partnerstva-mezhdu-kazakhstanom-i-evropeyskim-soyuzom\\_a3618678](https://www.inform.kz/ru/novaya-era-partnerstva-mezhdu-kazakhstanom-i-evropeyskim-soyuzom_a3618678) (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>2</sup> EU-Russia Joint Science and Technology Cooperation Committee met via video conference // European Union External Action. 2021. 21 June. URL: [https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404/100412/node/100412\\_en](https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404/100412/node/100412_en) (дата обращения: 19.09.2021).

<sup>3</sup> Deriglazova L., Mäkinen S. Building Trust through Academic Cooperation? // The Routledge Handbook of EU-Russia Relations: Structures, Actors, Issues / ed. by T. Romanova, M. David. Abingdon-on-Thames: Routledge, 2021. P. 307.

<sup>4</sup> Мешкова Т. А., Изотов В. С., Демидкина О. В., Кофнер Ю. К. Указ. соч. С. 7–33.

<sup>5</sup> Обращение Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Кемелевича Токаева к главам государств-членов Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая комиссия: офиц. сайт. 2021. 18 янв. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/18-01-2021-1.aspx> (дата обращения: 26.11.2021).

<sup>6</sup> Европейский союз и Евразийский экономический союз: долгосрочный диалог и перспективы соглашения / гл. ред. Е. Ю. Винокуров. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2016.

<sup>7</sup> Министр ЕЭК Татьяна Валова: «ЕАЭС – окно возможностей для диалога входящих в него стран с европейскими государствами» // Евразийская экономическая комиссия: офиц. сайт. 2018. 2 окт. URL: [https://eec.eaeunion.org/news/02-10-2018-2/?sphrase\\_id=66680](https://eec.eaeunion.org/news/02-10-2018-2/?sphrase_id=66680) (дата обращения: 20.11.2021).

становясь, по мнению исследователей, «общим знаменателем для политически разнородных сил и режимов, своего рода стержнем международных связей»<sup>1</sup>. Сотрудничество в этом направлении будет способствовать укреплению научных связей ЕС и ЕАЭС как на уровне отдельных ученых и исследовательских коллективов (подход «снизу вверх»), так и между официальными органами власти (подход «сверху вниз»), что в целом соответствует стратегическим интересам обеих сторон.

Примером совместного противодействия глобальным вызовам является запущенный Европейской комиссией портал для глобального научного и инновационного сотрудничества по тематике коронавируса (*Coronavirus Global R&I Collaboration Portal*)<sup>2</sup>. Это специализированная онлайн-платформа для ученых из Европы и всего мира, нацеленная на совместное решение социально-экономических проблем, вызванных пандемией Covid-19. Данная платформа может быть использована, в том числе, для запуска совместных проектов по разработке мер противодействия распространению коронавирусной инфекции с участием со стороны ЕАЭС ученых из России, Беларуси<sup>3</sup>, Казахстана<sup>4</sup> (государств, в которых осуществляется разработка собственных национальных вакцин).

В качестве дискуссионной академической площадки для обсуждения возможных направлений взаимодействия между ЕС и ЕАЭС можно рассматривать Международный форум ЕС – ЕАЭС, регулярно проводимый на базе МГИМО<sup>5</sup>. Основная цель форума – развитие молодежной дипломатии и сотрудничества на уровне университетов, а также развитие совместных научных проектов в приоритетных для интеграционных объединений сферах сотрудничества, включая здравоохранение, экономику, энергетику и информационную безопасность.

Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года одной из задач называют налаживание диалога с ЕС и другими интеграционными объединениями, взаимодействие с которыми представляет взаимный экономический интерес. Одним из мероприятий, предусмотренных в рамках направления 8 «Объединение усилий для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ», является проведение ежегодного мероприятия по тематике Целей устойчивого развития ООН с участием представителей международных организаций (п. 8.3.5). Привлечение представителей ЕС было бы целесообразным в рамках реализации п. 11.6.2 Стратегических направлений, закрепляющего меры по установлению диалога с Европейским союзом.

Благодаря принятому главами государств-членов ЕАЭС Заявлению об экономическом сотрудничестве государств-членов Европейского экономического союза в рамках климатической повестки<sup>6</sup> открываются новые возможности для взаимодействия ЕАЭС и ЕС в области защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата. Данная инициатива пересекается с взятым ЕС курсом на «зеленую трансформацию», отраженным в ряде европейских программных инициатив (Европейский зеленый курс, Европейская энергетическая стратегия и др.).

Подтверждением линии ЕАЭС на выстраивание поступательного и взаимовыгодного сотрудничества с ЕС является включение этой деятельности в Основные направления международной деятельности Евразийского экономического союза на 2021 год. В разд. II этого документа обозначается цель установления диалога в фор-

<sup>1</sup> Давыдов В. М. Перспектива устойчивого развития в новом глобальном и региональном контексте. М.: Ин-т Латинской Америки РАН, 2020.

<sup>2</sup> Запущен портал для глобального научного и инновационного сотрудничества по тематике коронавируса // Национальный научно-технический портал Республики Беларусь. 2021. 8 июля. URL: <http://www.scienceportal.org.by/news/covid-platforma-Jul21.html> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>3</sup> Национальная академия наук Беларуси начала разработку вакцины против COVID-19 // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств: офиц. сайт. 2021. 2 февр. URL: <https://cis.minsk.by/news/17843/> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>4</sup> Как идет разработка казахстанской вакцины от коронавируса // Forbes Казахстан. 2021. 14 апр. URL: [https://forbes.kz/process/science/kak\\_idet\\_razrabotka\\_kazahstanskoy\\_vaktsiny\\_ot\\_koronavirusa/](https://forbes.kz/process/science/kak_idet_razrabotka_kazahstanskoy_vaktsiny_ot_koronavirusa/) (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>5</sup> URL: <https://eueaforum.com/> (дата обращения: 08.01.2022).

<sup>6</sup> Итоги Высшего Евразийского экономического совета // Евразийская экономическая комиссия: офиц. сайт. 2021. 14 окт. URL: [https://eec.eaeunion.org/news/itogi-vysshego-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soveta-14-10-2021/?sphrase\\_id=62064](https://eec.eaeunion.org/news/itogi-vysshego-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soveta-14-10-2021/?sphrase_id=62064) (дата обращения: 26.11.2021).

мате ЕС – ЕАЭС и институционализации сотрудничества с Европейской комиссией и иными наднациональными органами ЕС путем развития отраслевого взаимодействия по отдельным направлениям деятельности и углубления взаимодействия с государствами Евросоюза на основании заключенных формализованных соглашений, а также с государствами, которые проявляют заинтересованность в развитии взаимодействия с ЕЭК<sup>1</sup>. Список направлений отраслевого взаимодействия подвергается ежегодной корректировке. Так, в 2022 г. в него добавлено взаимодействие в сфере зеленой экономики<sup>2</sup>.

Однако для осуществления сотрудничества ЕС и ЕАЭС в сфере науки и инноваций существует несколько нормативно-правовых и организационных препятствий (барьеров). К нормативно-правовым относятся:

1. *Отсутствие международного договора о едином научно-исследовательском пространстве в рамках ЕАЭС.* Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года упоминают два формата сотрудничества: разработка и реализация в 2022–2024 гг. стратегической программы научно-технического развития Союза на долгосрочный период, имеющей «рамочный» характер (п. 6.4.5); разработка основных направлений научно-технического развития в рамках ЕАЭС к 2023 г. (п. 8.1.1).

О необходимости договора о научно-техническом сотрудничестве для выработки четких механизмов научной интеграции внутри регионального объединения было заявлено на заседании президиума Научно-технического совета при председателе Коллегии Евразийской экономической комиссии 17 февраля 2021 г.<sup>3</sup> Полагаем, что нужно вести речь об углубленном взаимодействии государств-членов ЕАЭС в рамках единого научно-исследовательского пространства.

Проект международного договора о научно-техническом сотрудничестве государств-членов ЕАЭС был рассмотрен на 4-м заседании президиума Научно-технического совета ЕАЭС<sup>4</sup> и вынесен на дальнейшее обсуждение с государствами-членами и рассмотрение органами ЕАЭС.

2. *Отсутствие правовой базы для международного научно-технического сотрудничества с внешними партнерами.* Для ее формирования после разработки общей стратегии единого научно-исследовательского пространства государств-членов ЕАЭС и принятия соответствующего договора необходимо переходить к проведению согласованной политики в сфере международного научно-технического сотрудничества с международными организациями, иными региональными объединениями государств и зарубежными странами<sup>5</sup>.

Среди организационных препятствий для взаимодействия ЕАЭС и ЕС в сфере науки и инноваций можно назвать:

1. *Недостаточно широкий круг полномочий Евразийской экономической комиссии* в сфере науки и инноваций, не позволяющий вести конструктивный диалог с Европейской комиссией на наднациональном уровне. Данный вопрос также стал предметом обсуждения на заседании президиума Научно-технического совета ЕАЭС, по итогам которого Республике Беларусь в рамках председательства в ЕАЭС в 2022 г. было рекомендовано представить предложения по наделению ЕЭК полномочиями в сфере научно-технического сотрудничества и внесению изменений в Договор о ЕАЭС.

<sup>1</sup> Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 15 «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2021 год». URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20vr0015/> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>2</sup> В ЕАЭС утвердили основные направления международной деятельности на 2022 год // Евразийская экономическая комиссия: офиц. сайт. 2021. 10 дек. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/v-eaes-utverdili-osnovnye-napravleniya-mezhdunarodnoj-deyatelnosti-na-2022-god/> (дата обращения: 14.12.2021).

<sup>3</sup> В ЕАЭС предложили разработать международный договор о научно-техническом сотрудничестве // Альфа-Софт. 2021. 18 февр. URL: [https://www.alta.ru/ts\\_news/79557/](https://www.alta.ru/ts_news/79557/) (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>4</sup> Протокол 4-го заседания президиума Научно-технического совета при председателе Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 октября 2021 г. № 4/НТС. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/549/1.-Protokol-zareginyu-ITOG.pdf> (дата обращения: 26.11.2021).

<sup>5</sup> Шугуров М. В. Международное измерение научно-технологической интеграции ЕАЭС в контексте стратегии устойчивого развития: политико-правовые основы // Lex Russica. 2018. № 8. С. 148–163. DOI: 10.17803/1729-5920.2019.153.8.148-163.

Сегодня, в отсутствие официального диалога, ЕЭК поддерживает контакты с Европейской комиссией для обсуждения круга вопросов, в основном касающихся регулирования торговли. С декабря 2020 г. стороны начали консультации по вопросам европейской «зеленой» сделки и климатического регулирования<sup>1</sup>.

2. *Отсутствие программ в сфере научно-технических инноваций на наднациональном уровне (схожих с европейскими), которые способствовали бы консолидации научно-исследовательского потенциала государств-членов ЕАЭС. Рекомендуемые экспертами к реализации проекты по созданию Евразийского центра прогнозирования научно-технологического развития, запуску Евразийской рамочной программы сотрудничества в области научно-технических инноваций и Евразийской технологической инициативы будут способствовать не только формированию единого евразийского научно-исследовательского пространства<sup>2</sup>, но и выстраиванию конструктивного диалога с ЕС в сфере науки и инноваций в рамках понятной для них модели международного научно-технического сотрудничества.*

3. *Недостаточно активное использование инструментов научной дипломатии, отсутствие площадок и платформ для выстраивания диалога и проектного взаимодействия ЕС и ЕАЭС с активным участием академического сообщества.*

Сегодня научно-техническое сотрудничество выступает в качестве инструмента формирующейся стратегии опережающего развития государств-членов ЕАЭС и должно стать одним из приоритетных направлений деятельности Союза, в том числе в рамках реализации сценария «собственного центра силы». Достижение амбициозных целей, фигурирующих в программных документах организации, невозможно без эффективного взаимодействия с внешними партнерами, в частности с ЕС, сотрудничество с которым представляет особый интерес в силу успешной реализации современной европейской политики в сфере науки и инноваций.

С учетом стратегических планов ЕАЭС, а также новой политики международного научного и инновационного сотрудничества ЕС можно предположить два сценария осуществления научного сотрудничества между ЕС и ЕАЭС.

«Инерционный» сценарий подразумевает дальнейшую реализацию международного научно-технического сотрудничества ЕС и отдельных государств-членов ЕАЭС в двустороннем формате. С одной стороны, данный сценарий основывается на использовании индивидуального подхода ЕС к государствам-членам ЕАЭС в области научно-технического сотрудничества в зависимости от их научного потенциала, национальных приоритетов развития и общего состояния взаимодействия государства-члена ЕАЭС и ЕС. С другой стороны, государство-член ЕАЭС определяет собственную политику по отношению к взаимодействию с ЕС в сфере науки и инноваций.

В рамках «оптимистичного» сценария возможно постепенное выстраивание двухуровневой модели научного сотрудничества, включающей как взаимодействие ЕС с отдельными государствами-членами ЕАЭС, так и налаживание конструктивного диалога между ЕС и ЕАЭС, с опорой, в том числе, на новую стратегию международного сотрудничества ЕС в сфере исследований и инноваций. Последняя предполагает «возможность интеграции и выстраивания многостороннего сотрудничества с третьими странами и региональными объединениями по отдельным направлениям, представляющим взаимный интерес»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> ЕЭК и Еврокомиссия обсудили применение техрегламентов и рассмотрели вопросы европейской «зеленой» сделки // Евразийская экономическая комиссия: офиц. сайт. 2021. 16 дек. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-12-2020-07.aspx> (дата обращения: 20.12.2021); ЕЭК и Еврокомиссия провели консультации по вопросам климатического регулирования // Там же. 2021. 21 сент. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eek-i-evrokomissiya-proveli-konsultatsii-po-voprosam-klimaticheskogo-regulirovaniya/> (дата обращения: 20.12.2021).

<sup>2</sup> Экспертно-аналитическая поддержка подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции в рамках сотрудничества с ЕАЭС с учетом стратегических задач долгосрочного развития Союза и повышения эффективности участия в нем России: презентация. М.: НИУ ВШЭ, 2020. URL: <https://globalcentre.hse.ru/data/2021/02/15/1408232796/EAEU%202020%20HSE%20presentation.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>3</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on the Global Approach to Research and Innovation. Europe's strategy for international cooperation in a changing world. Brussels, 18 May 2021, COM(2021) 252 final. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/research\\_and\\_innovation/strategy\\_on\\_research\\_and\\_innovation/documents/ec\\_rtd\\_com2021-252.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/research_and_innovation/strategy_on_research_and_innovation/documents/ec_rtd_com2021-252.pdf) (дата обращения: 20.11.2021).

Формируемая в рамках этого сценария новая интегрированная модель взаимодействия ЕАЭС и ЕС предусматривает, прежде всего, необходимость создания и организационно-правового оформления единого (интегрированного) исследовательского пространства ЕАЭС, включая разработку концепции и заключение международно-го соглашения о едином исследовательском пространстве ЕАЭС.

### Список литературы

10 лет в глобальном мире: сб. интервью / гл. ред. И. С. Иванов. М.: НП РСМД, 2021. 668 с.

В поисках новой архитектуры многополярности: международное сотрудничество ЕАЭС: докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / Ю. А. Белоус, Т. В. Бордачев, М. К. Глазатова и др.; под науч. ред. Т. А. Мешковой. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. 132 с.

Давыдов В. М. Перспектива устойчивого развития в новом глобальном и региональном контексте. М.: Ин-т Латинской Америки РАН, 2020. 68 с.

Европейский союз и Евразийский экономический союз: долгосрочный диалог и перспективы соглашения / гл. ред. Е. Ю. Винокуров. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2016. 40 с.

Кондратьева Н. Отношения ЕС – ЕАЭС: особенности современного этапа // Современная Европа. 2018. № 3. С. 60–70. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320186070>.

Кондратьева Н. Предпосылки диалога ЕС и ЕАЭС // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. № 3. С. 81–85.

Кофнер Ю. Десять причин, почему ЕАЭС и ЕС стоит сотрудничать // Валдай. Международный дискуссионный клуб. 2019. 26 июня. URL: [https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/desyat-prichin-eaes-i-es/?sphrase\\_id=509004](https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/desyat-prichin-eaes-i-es/?sphrase_id=509004) (accessed 20.11.2021).

Лукашенко А. О судьбах нашей интеграции // Известия. 2011. 19 окт. URL: <https://iz.ru/news/504081> (дата обращения: 08.01.22).

Мешкова Т. А., Изотов В. С., Демидкина О. В., Кофнер Ю. К. ЕАЭС в меняющемся геополитическом контексте: приоритеты международного сотрудничества // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Политология. 2019. Т. 21. № 1. С. 7–33.

Мясникович М. Необходимо выстраивать новую многополярную модель мировой экономики // Интернет-портал СНГ. 2021. 29 апр. URL: <https://e-cis.info/news/566/91955/> (дата обращения: 20.11.2021).

Шугуров М. В. Международное измерение научно-технологической интеграции ЕАЭС в контексте стратегии устойчивого развития: политико-правовые основы // Lex Russica. 2018. № 8. С. 148–163. DOI: 10.17803/1729-5920.2019.153.8.148-163.

Deriglazova L., Mäkinen S. Building Trust through Academic Cooperation? // The Routledge Handbook of EU-Russia Relations: Structures, Actors, Issues / ed. by T. Romanova, M. David. Abingdon-on-Thames: Routledge. 2021. P. 300–311.

Schneider U. Rapprochement between the EU and the EAEU offers more than economic benefits // European Leadership Network. 2020. 27 Jan. URL: <https://www.europeanleadershipnetwork.org/commentary/rapprochement-between-the-eu-and-the-eaeu-offers-more-than-economic-benefits/> (дата обращения: 20.11.2021).

Vinokurov E., Pereboev V. Mapping the Potential EU-EAEU Cooperation Agenda: Readmission Agreements, Visa-Free Regime, Labour Migration, Mobility of Pensions, Large-Scale Educational Exchanges, Recognition of Professional Diplomas and Certificates. Working Paper WP 16-013. Laxenburg: International Institute for Applied System Analysis, 2016. 16 p. URL: [https://eabr.org/upload/iblock/abc/wp\\_vinokurov\\_pereboev\\_mapping\\_the\\_potential\\_eu\\_eaeu\\_cooperation\\_agenda.pdf](https://eabr.org/upload/iblock/abc/wp_vinokurov_pereboev_mapping_the_potential_eu_eaeu_cooperation_agenda.pdf) (дата обращения: 20.11.2021).

### References

Davydov V. M. (2020) *Perspektiva ustoichivogo razvitiya v novom global'nom i regional'nom kontekste* [Perspective of sustainable development in a new global and regional context]. Moscow, Institut Latinskoi Ameriki RAN, 68 p.

Deriglazova L., Mäkinen S. (2021) Building Trust through Academic Cooperation? In Romanova T., David M. (Eds.) *The Routledge Handbook of EU-Russia Relations: Structures, Actors, Issues*. Abingdon-on-Thames, Routledge, pp. 300–311.

Ivanov I. S. (Ed.) (2021) *10 let v global'nom mire: sbornik interv'yu* [10 years in the global world: a collection of interviews]. Moscow, NP RSMD, 668 p.

Kofner Yu. (2019) *Desyat' prichin, pochemu EAES i ES stoit sotrudnichat'* [Ten reasons why the EAEU and the EU should cooperate]. In *Valdai. Mezhdunarodnyi diskussionnyi klub*, 26 June, available at: [https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/desyat-prichin-eaes-i-es/?sphrase\\_id=509004](https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/desyat-prichin-eaes-i-es/?sphrase_id=509004) (accessed: 20.11.2021).



Kondrat'eva N. (2018) Otnosheniya ES – EAES: osobennosti sovremennogo etapa [EU – EAEU relations: features of the modern stage]. In *Sovremennaya Evropa*, no. 3, pp. 60–70, DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320186070>.

Kondrat'eva N. (2018) Predposylki dialoga ES i EAES [Prerequisites for the dialogue between the EU and the EAEU]. In *Nauchno-analiticheskii vestnik IE RAN*, no. 3, pp. 81–85.

Lukashenko A. (2011) O sud'bakh nashei integratsii [About the fate of our integration]. In *Izvestiya*, 19 Oct., available at: <https://iz.ru/news/504081> (accessed: 08.01.22).

Meshkova T. A., Belous Yu. A., Bordachev T. V., Glazatova M. K. (Eds.) (2020) *V poiskakh novoi arkhitektury mnogopolyarnosti: mezhdunarodnoe sotrudnichestvo EAES: doklad k XXI Aprel'skoi mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii po problemam razvitiya ekonomiki i obshchestva, Moscow, 2020 g.* [In search of a new architecture of multipolarity: international cooperation of the EAEU: a report to the XXI April International Scientific Conference on Problems of Economic and Social development, Moscow, 2020]. Moscow, Izdatel'skii dom Vyshei shkoly ekonomiki, 132 p.

Meshkova T. A., Izotov V. S., Demidkina O. V., Kofner Yu. K. (2019) EAES v menyayushchemsya geopoliticheskom kontekste: priority mezhhdunarodnogo sotrudnichestva [The EAEU in a changing geopolitical context: priorities of international cooperation]. In *Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov, Ser. Politologiya*, vol. 21, no. 1, pp. 7–33.

Myasnikov M. (2021) Neobkhodimo vystraivat' novuyu mnogopolyarnuyu model' mirovoi ekonomiki [It is necessary to build a new multipolar model of the world economy]. In *Internet-portal SNG*, 29 Apr., available at: <https://e-cis.info/news/566/91955/> (accessed: 20.11.2021).

Schneider U. (2020) Rapprochement between the EU and the EAEU offers more than economic benefits. In *European Leadership Network*, 27 Jan., available at: <https://www.europeanleadership-network.org/commentary/rapprochement-between-the-eu-and-the-eaeu-offers-more-than-economic-benefits/> (accessed 20.11.2021).

Shugurov M. V. (2018) Mezhdunarodnoe izmerenie nauchno-tehnologicheskoi integratsii EAES v kontekste strategii ustoichivogo razvitiya: politiko-pravovye osnovy [International dimension of scientific and technological integration of the EAEU in the context of sustainable development strategy: political and legal foundations]. In *Lex Russica*, no. 8, pp. 148–163, DOI: 10.17803/1729-5920.2019.153.8.148-163.

Vinokurov E. Yu. (Ed.) (2016) *Evropeiskii soyuz i Evraziiskii ekonomicheskii soyuz: dolgosrochnyi dialog i perspektivy soglasheniya* [The European Union and the Eurasian Economic Union: a long-term dialogue and prospects for an agreement]. St. Petersburg, TsII EABR, 40 p.

Vinokurov E., Pereboev V. (2016) *Mapping the Potential EU-EAEU Cooperation Agenda: Readmission Agreements, Visa-Free Regime, Labour Migration, Mobility of Pensions, Large-Scale Educational Exchanges, Recognition of Professional Diplomas and Certificates. Working Paper WP 16-013*. Laxenburg, International Institute for Applied System Analysis, 16 p., available at: [https://eabr.org/upload/iblock/abc/wp\\_vinokurov\\_pereboev\\_mapping\\_the\\_potential\\_eu\\_eaeu\\_cooperation\\_agenda.pdf](https://eabr.org/upload/iblock/abc/wp_vinokurov_pereboev_mapping_the_potential_eu_eaeu_cooperation_agenda.pdf) (accessed: 20.11.2021).