

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Голубитченко Мария Александровна

Доцент кафедры финансового, банковского и таможенного права им. профессора Нины Ивановны Химичевой Саратовской государственной юридической академии (Саратов), кандидат юридических наук, ORCID: 0000-0001-9603-3293, e-mail: bearpaw-margo@yandex.ru.

В настоящее время актуальным и важным является совершенствование финансово-правового регулирования функционирования государственных внебюджетных фондов. Необходимо отметить, что внимание к работе таких фондов усилилось в период активного распространения COVID-2019 и не снижается до сих пор. Пандемия укоренила в умах граждан понимание необходимости и удобства получения государственных услуг в дистанционном формате. Цифровизация способствует совершенствованию работы государственных внебюджетных фондов, однако одновременно влечет за собой определенные риски. В статье раскрыты особенности финансово-правового регулирования функционирования государственных внебюджетных фондов, анализируются проблемные моменты, раскрывается влияние цифровизации на обозначенные процессы. Также обозначаются перспективы развития финансово-правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, среди которых дальнейшее распространение цифрового формата предоставления государственных услуг, развитие межведомственного взаимодействия. Указывается на необходимость дополнительной защиты персональных данных лиц, которыми располагают государственные внебюджетные фонды.

Ключевые слова: государственные внебюджетные фонды, Фонд пенсионного и социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ, Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ

Для цитирования: Голубитченко М. А. Особенности финансово-правового регулирования деятельности государственных внебюджетных фондов в цифровую эпоху: проблемы и перспективы // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2023. № 4. С. 52–61. DOI: https://doi.org/10.34076/22196838_2023_4_52.

FEATURES OF FINANCIAL AND LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF STATE EXTRA-BUDGETARY FUNDS IN THE DIGITAL AGE: PROBLEMS AND PROSPECTS

Golubitchenko Maria

Associate professor, Saratov State Law Academy (Saratov), candidate of legal sciences, ORCID: 0000-0001-9603-3293, e-mail: bearpaw-margo@yandex.ru.

Currently, it is relevant and important to improve the financial and legal regulation of the functioning of state extra-budgetary funds. It should be noted that attention to the work of such funds increased during the period of active spread of COVID-2019, and has not decreased to this day. The pandemic has ingrained in the minds of citizens an understanding of the need and convenience of receiving government services remotely. Digitalization is helping to improve the work of state extra-budgetary funds, however, at the same time it entails certain risks. This article reveals the features of the financial and legal regulation of the functioning of state extra-budgetary funds, analyzes problematic issues, the impact of digitalization on the designated processes is revealed. The article also outlines further prospects for the development of financial

and legal regulation in the area of public relations under consideration, including the further spread of the digital format for the provision of public services, the development of interdepartmental interaction, and also indicates the need for additional protection of personal data of persons held by state extra-budgetary funds.

Key words: state extra-budgetary funds, Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation, Federal Compulsory Medical Insurance Fund of the Russian Federation, Pension Fund of the Russian Federation, Social Insurance Fund of the Russian Federation

*For citation: Golubitchenko M. (2023) Features of financial and legal regulation of the activities of state extra-budgetary funds in the digital age: problems and prospects. In *Elektronnoe prilozhenie k «Rossiiskomu yuridicheskomu zhurnalu»*, no. 4, pp. 52–61, DOI: http://doi.org/10.34076/22196838_2023_4_52.*

Мир переживает четвертую промышленную революцию. Российская Федерация в данном процессе также занимает активную позицию, в связи с чем цифровизация оказывает всеобъемлющее воздействие на экономику и правовое регулирование Российского государства.

Значимым моментом в становлении на путь цифровизации различных сфер деятельности государства стала федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002–2010 годы)»¹. В качестве ключевых программных документов также можно назвать Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы² и программу «Цифровая экономика Российской Федерации», в которой были закреплены конкретные шаги по развитию цифровой экономики³. В Стратегии нашла отражение дефиниция понятия «цифровая экономика». Различные доктринальные мнения по поводу этого термина высказаны и в научной среде⁴. В широком смысле под цифровой экономикой понимается цифровая трансформация абсолютно всех сфер жизни общества и государства, связанная главным образом с планомерным внедрением в оборот инновационных информационных технологий, цифровой инфраструктуры и новыми схемами управления цифровыми объектами.

Цифровые технологии уже стали доступны широкому кругу пользователей. Их использование во всеобщих масштабах является мотивацией для развития цифровой экономики⁵.

Отрасль права, в большей степени связанная с экономикой, в том числе цифровой экономикой, – финансовое право. Вопросы воздействия цифровой трансформации экономики на подотрасли и институты финансового права активно обсуждаются в научном сообществе. Примечательно, что цифровизация оказала воздействие на абсолютно каждое звено финансовой системы Российской Федерации. Важно

¹ Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65 (в ред. постановления от 9 июня 2010 г. № 403) «О федеральной целевой программе „Электронная Россия (2002–2010 годы)“».

² Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».

³ Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы „Цифровая экономика Российской Федерации“».

⁴ О понятии «цифровая экономика» см., например: Грачева Е. Ю., Ситник А. А., Папаскуа Г. Т. Правовое регулирование применения финансовых технологий в условиях цифровизации российской экономики: моногр. / под ред. Е. Ю. Грачевой, А. А. Ситника. М.: Проспект, 2023. С. 9–13; Цифровая экономика: актуальные направления правового регулирования: науч.-практ. пособие / под ред. И. И. Кучерова, С. А. Синицына. М.: Норма; ИЗиСП, 2023. С. 110–112; Проблемы гармонизации экономических отношений и права в цифровой экономике: моногр. / отв. ред. В. А. Вайпан, М. А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2020. С. 13; Матюшок В. М. Сетевая экономика и глобализация экономической деятельности // Информационное общество. 1999. № 6. С. 46–47; Корнев А. В. Дигитализация права: проблемы и перспективы // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 6. С. 12.

⁵ О финансовом праве в условиях цифровизации см. подробнее: Грачева Е. Ю. Финансовое право в условиях цифровизации // Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровизации экономики: моногр. / под ред. Е. Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2021. С. 9–17; Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: моногр. / под ред. И. А. Цинделиани. М.: Проспект, 2019. 320 с.; Поветкина Н. А., Леднева Ю. В. «ФИНТЕХ» и «РЕГТЕХ»: границы правового регулирования // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 2. С. 46–67.

отметить, что выделение звеньев финансовой системы государства можно назвать условным, они не функционируют изолированно друг от друга. Каждое звено, думается, представляет собой особую систему правил, в соответствии с которыми необходимо действовать участникам отношений. Так, Н. И. Химичева и Е. В. Покачалова описали структуру финансовой системы следующим образом: «Бюджетная система, состоящая из государственных (федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации) и местных бюджетов муниципальных образований; внебюджетные целевые государственные и муниципальные (местные) денежные фонды; финансы предприятий, организаций, учреждений; финансы страхования; кредит (государственный, муниципальный и банковский)»¹. В свою очередь, М. В. Карасева выделяет централизованные и децентрализованные финансы. При этом к централизованным финансам она относит бюджетные фонды; государственный и муниципальный кредит, а также государственные внебюджетные фонды². Существуют и иные аргументированные позиции ученых о структуре финансовой системы Российской Федерации³.

С точки зрения понятийного аппарата, обеспечивающего механизм организации и функционирования финансовой системы, в аспекте ее элементов и функционала важно принимать во внимание то обстоятельство, что в науке финансового права имеется разграничение понятий «финансовая система государства» и «финансовая система страны». В первом случае речь идет о государстве как о собственнике (либо владельце) финансовых ресурсов, во втором случае – о государстве как территориальной целостности, в границах которой функционируют звенья финансовой системы⁴. Социальные гарантии, социальные претензии, социальные возможности и прочие характеристики, опосредующие социально значимые аспекты функционирования звеньев финансовой системы, важно учитывать при разработке подходов к правовому регулированию государственных внебюджетных фондов в цифровую эпоху.

Многие финансисты-правоведы выделяют государственные внебюджетные фонды в качестве звена финансовой системы⁵. В связи с этим функционирование государственных внебюджетных фондов вызывает большой интерес. Такой интерес обусловлен актуализацией социальной направленности развития государства. Приоритет расширения круга социальных гарантий граждан был закреплен в обновленной Конституции РФ⁶. Происходящие в последние годы реформы в работе государственных внебюджетных фондов только подчеркивают стремление к повышению уровня предоставления государственных услуг в социальной сфере.

Между тем вопросы финансово-правового регулирования государственных внебюджетных фондов привлекают внимание многих ученых. Различные аспекты правового регулирования государственных внебюджетных фондов рассматривали в диссертационных исследованиях И. В. Бит-Шабо⁷, Е. Г. Беликов⁸, О. А. Ногина⁹, Л. Н. Дре-

¹ Финансовое право: учеб. / отв. ред. Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; ИНФРА-М, 2019. С. 29.

² Финансовое право / отв. ред. М. В. Карасева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2006. С. 24.

³ О финансовой системе Российской Федерации см., например: Финансовое право: учеб. / Е. Ю. Грачева, Э. Д. Соколова. 5-е изд., испр. и доп. М.: Норма; Инфра-М, 2018. С. 13–19; Бюджетное устройство Российской Федерации: учеб. пособие для вузов / Е. В. Рябова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. С. 9–13; Крохина Ю. А. Финансовое право России. М.: Норма, 2004. С. 10–16.

⁴ Рыбакова С. В. Теоретические основы регулирования деятельности кредитных организаций как субъектов современного финансового права: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2009. С. 84–85.

⁵ О месте государственных внебюджетных фондов в финансовой системе см. подробнее: Бит-Шабо И. В. К вопросу о месте социальных государственных внебюджетных фондов в финансовой системе и системе финансового права // Публичные финансы в XXI веке: сб. науч. ст., Москва, 18 декабря 2014 года / под ред. А. Д. Селюкова, В. А. Слепова. М.: Русайнс, 2017. С. 25–28.

⁶ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

⁷ Бит-Шабо И. В. Концептуальные проблемы финансово-правового регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2015. 550 с.

⁸ Беликов Е. Г. Проблемы финансово-правового обеспечения развития Российской Федерации как социального государства: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2016. 534 с.

⁹ Ногина О. А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. 590 с.

валь¹, Д. С. Диденко-Чинтимур², С. В. Журавлева³, Т. А. Якубов⁴, Е. К. Широкова⁵ и др. Однако современные вызовы требуют новых решений. Так и в функционировании государственных внебюджетных фондов произошло значительное количество изменений, что неразрывно связано и с преобразованиями в соответствующем правовом регулировании. Несомненно, одну из ведущих ролей в реформировании, а также оптимизации всех процессов играет цифровизация. Также интерес к исследованию функционирования государственных внебюджетных фондов обусловлен пандемией коронавирусной инфекции, а вместе с тем санкционной политикой некоторых государств, которая влияет на внутреннюю экономику государства, на финансовое благополучие граждан.

Как известно, бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для финансового обеспечения реализации государственной социальной политики. Социальная роль данных фондов настолько важна, что в науке, в том числе в Саратовской научной школе финансового права, зачастую их именуют государственными социальными внебюджетными фондами⁶. По справедливому замечанию Н. И. Землянской и М. Б. Разгильдиевой, слово «внебюджетные» в названии государственных внебюджетных фондов в настоящий момент представляет собой условность⁷. Слово «внебюджетные» подразумевает, что это средства социального страхования, обособленные от иных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Прежде чем перейти к непосредственному анализу современного финансово-правового регулирования деятельности государственных внебюджетных фондов, необходимо разобраться в исторически сложившихся особенностях функционирования, правового регулирования государственных внебюджетных фондов.

Если обратиться к советскому периоду развития нашего государства, то можно увидеть, что расходы социальной направленности перманентно финансировались из государственного и республиканских бюджетов, обособленных фондов не существовало.

В 90-е гг. прошлого века режим формирования средств для финансирования социальных расходов был изменен, они начали формироваться на страховой основе. Для реализации избранного подхода было необходимо обособить получаемые финансовые ресурсы. Нужно также отметить, что финансирование таких расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ продолжалось, посредством направления ресурсов во внебюджетные фонды.

Государственные внебюджетные фонды были созданы в соответствии с Законом РСФСР от 10 октября 1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» (утратил силу). С 90-х гг. XX в. свою деятельность реализовыва-

¹ Древаль Л. Н. Финансово-правовое регулирование внебюджетных фондов в Российской Федерации (пути совершенствования): дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2000. 216 с.

² Диденко-Чинтимур Д. С. Государственные социальные внебюджетные фонды и их взаимодействие с органами внутренних дел (финансово-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 207 с.

³ Журавлева С. В. Правовые основы функционирования бюджетов государственных внебюджетных социальных фондов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. 178 с.

⁴ Якубов Т. А. Финансово-правовое регулирование страховых взносов в государственные внебюджетные фонды: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. 187 с.

⁵ Широкова Е. К. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2008. 230 с.

⁶ См., например: Бит-Шабо И. В. Особенности правового регулирования финансово-контрольных отношений с участием государственных социальных внебюджетных фондов в Российской Федерации // Вестник Московского государственного областного университета. Сер. Юриспруденция. 2017. № 4. С. 61–78. DOI: 10.18384/2310-6794-2017-4-61-78; Глаголева А. С. Финансово-правовое регулирование функционирования государственных социальных внебюджетных фондов // Юридический факт. 2017. № 12. С. 77–81; Беликов Е. Г. Финансово-правовое регулирование функционирования государственных социальных внебюджетных фондов: вопросы внутриотраслевой дифференциации // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 10. С. 63–69. DOI: 10.17803/1994-1471.2016.71.10.063-069; Малышева А. А. Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации: причины создания и особенности финансово-правового статуса // Налоги. 2023. № 2.

⁷ Землянская Н. И., Разгильдиева М. Б. Основы бюджетно-правового регулирования в Российской Федерации: учеб. пособие. Саратов: Саратовская гос. юрид. академия, 2021. С. 18.

ли Государственный фонд занятости населения РФ¹, Государственный фонд физической культуры и спорта РФ², Пенсионный фонд РФ (далее – ПФР)³, Фонд социального страхования РФ (далее – ФСС)⁴, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ (далее – ФФОМС)⁵. В последние годы продолжили работать лишь три государственных внебюджетных фонда: ФФОМС, ПФР, ФСС. С 1 января 2023 г. из рассматриваемых фондов сохранился только ФФОМС, в свою очередь ФСС был присоединен к ПФР – образован Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России; далее – СФР)⁶.

К работе ФФОМС и территориальных фондов обязательного медицинского страхования⁷ – самостоятельных автономных подразделений, которые осуществляют свою деятельность на региональном уровне в целях взаимодействия с ФФОМС, – было повышено внимание в период активного распространения COVID-2019. В текущей ситуации наибольший интерес вызывает СФР, так как работу он начал относительно недавно, соответственно, еще недостаточно исследован в науке финансового права.

Думается, что в качестве главной предпосылки⁸ реформирования системы государственных внебюджетных фондов можно назвать цифровую трансформацию в соответствии с Концепцией цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года⁹. Названный программный документ предусматривал объединения ПФР и ФСС. В указанной Концепции отмечается, что в 2020 г. Министерством труда и социальной защиты РФ вместе с ПФР и ФСС были запущены различные проекты в сфере информационных технологий, касающихся оказываемых услуг и реализуемых функций, в том числе: внедрение электронных трудовых книжек; проактивное информирование граждан о полагающемся пособии по безработице при увольнении; постановка на учет в качестве безработного и получение пособия по безработице в дистанционном формате; уведомление граждан о потенциальных мерах поддержки при рождении ребенка, установлении инвалидности или наступлении пенсионного возраста; выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в электронном виде; беззаявительное оформление листков нетрудоспособности; осуществление различных денежных выплат на ребенка (семьям, имеющим детей) и т. д.

Реформирование системы государственных внебюджетных фондов является частью проекта «социальное казначейство». Его основой станет единая цифровая платформа, которая соединит все отечественные информационные системы в социаль-

¹ Постановление Верховного Совета РФ от 8 июня 1993 г. № 5132-1 «Об утверждении Положения о Государственном фонде занятости населения Российской Федерации» (утратило силу).

² Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте (утв. ВС РФ 27 апреля 1993 г. № 4868-1; утратили силу).

³ Постановление ВС РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)») // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180 (утратило силу).

⁴ Постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (утратило силу).

⁵ Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 857 (в ред. постановления от 21 июня 2022 г. № 1112) «Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

⁶ Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

⁷ О территориальных фондах обязательного медицинского страхования см. подробнее: Малышева А. А. Роль территориальных фондов обязательного медицинского страхования в распределении средств обязательного медицинского страхования // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2021. № 1. С. 46–49.

⁸ О предпосылках создания Фонда пенсионного и социального страхования РФ см. подробнее: Малышева А. А. Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации: причины создания и особенности финансово-правового статуса. С. 7–10; Забралова О. С. Государственные внебюджетные фонды как субъекты финансовых правоотношений // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 3. С. 2–5.

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 2021 г. № 431-р «Об утверждении Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года».

ной сфере. С помощью социального казначейства государство получит возможность централизованно управлять всеми социальными выплатами. Основная идея – ускорить предоставление государственных социальных услуг, усовершенствовать этот процесс, сделав его более комфортным для граждан.

До объединения фондов существовали некоторые сложности относительно получения мер социальной поддержки, обусловленные тем, что часть функций выполнял ПФР, а часть – ФСС. Ввиду расширения полномочий СФР продолжится развитие проактивного назначения выплат гражданам, а также расширится спектр предоставления услуг посредством дистанционного обслуживания через личный кабинет на официальном сайте¹. Кроме того, на официальных сайтах государственных внебюджетных фондов можно найти полную и достоверную информацию о различных аспектах деятельности таких фондов, а также получить большое количество услуг онлайн². Необходимо отметить, что информация в открытом доступе способствует открытости, удобству для пользователей, а также помогает проще контролировать деятельность фондов.

По верному замечанию О. С. Забраловой, при рассмотрении общественного финансового контроля как предоставления информации о деятельности внебюджетных фондов необходимо обратить внимание на то, что такой контроль соответствует принципу гласности, публичности, открытости³ в деятельности государства и его организаций, ввиду чего соответствующая информация публикуется на официальных сайтах таких фондов⁴.

Необходимо дополнительно проанализировать особенности финансово-правового регулирования деятельности государственных внебюджетных фондов. Е. Г. Беликов при определении места финансово-правового режима функционирования государственных внебюджетных фондов учитывает их двуаспектное понимание. Ученый разграничивает финансово-правовой режим функционирования бюджетов данных фондов и финансово-правовое регулирование деятельности данных фондов. В первом случае подразумеваются бюджеты государственных внебюджетных фондов как самостоятельное звено финансовой системы. Во втором – совокупность финансово-правовых норм различных подотраслей и правовых институтов, которые регулируют финансовую деятельность органов управления рассматриваемых фондов⁵. Исходя из такой логики если анализировать деятельность СФР, то к финансово-правовым нормам в первом случае относятся нормы Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), регулирующие бюджетный процесс, вопросы правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 10, гл. 17) и ст. 10 Федерального закона № 236-ФЗ. Во втором же случае – БК РФ, Федеральный закон № 236-ФЗ, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и др.

Стоит отметить, что проблемы и одновременно специфика финансово-правового регулирования деятельности государственных внебюджетных фондов обусловлены широким кругом нормативных правовых актов, в соответствии с которыми функционируют рассматриваемые фонды, что затрудняет правоприменение. Также необходимо отметить, что изменения в социально-экономической политике государства, продиктованные быстро меняющимися внешними обстоятельствами, влекут за собой

¹ Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://sfr.gov.ru/> (дата обращения: 28.09.2023).

² Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: офиц. сайт. URL: <https://www.ffoms.gov.ru/> (дата обращения: 28.09.2023).

³ О принципе прозрачности (открытости) см. подробнее: Рыбакова С. В., Савина А. В. Изменение содержания принципа прозрачности (открытости) в условиях функционирования бюджетной системы с применением цифровых технологий // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 10. С. 38–46. DOI: <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2019.107.10.038-046>.

⁴ Забралова О. С. Общественный финансовый контроль в социальной сфере: особенности правоприменения // Финансовое право. 2023. № 3. С. 2–5.

⁵ Беликов Е. Г. Финансово-правовое регулирование функционирования государственных социальных внебюджетных фондов: вопросы внутриотраслевой дифференциации. С. 67.

частое внесение изменений в правовое регулирование, что повышает риски возникновения несогласованностей и правовых коллизий, а также правовой неопределенности в урегулировании тех или иных вопросов.

Подводя итог, необходимо обозначить дальнейшие перспективы развития финансово-правового регулирования функционирования государственных внебюджетных фондов. Думается, что правовое регулирование, в том числе финансово-правовое, должно отвечать современным вызовам и изменениям, происходящим в экономике и социуме. В связи с чем представляется, что в ближайшее время трансформация правового регулирования будет пытаться нивелировать последствия санкционной политики недружественных государств с акцентом на наилучшее обеспечение социальных гарантий граждан.

В качестве перспектив развития функционирования государственных внебюджетных фондов необходимо отметить продолжение намеченного курса на цифровизацию как одного из основных векторов развития российской экономики, которому будут способствовать изменения в правовом регулировании. Кроме того, ввиду уже имеющихся достижений цифровизации и информатизации будет развиваться межведомственное взаимодействие, что должно в ближайшей перспективе улучшить качество и скорость предоставления государственных услуг в социальной сфере.

Развитие и повсеместное распространение цифровых технологий влечет за собой определенные риски, а именно потенциальную вероятность утечки персональных данных лиц, информацией о которых располагают государственные внебюджетные фонды. В связи с чем существует объективная необходимость усиления защиты различных информационных систем с целью недопущения утечки персональных данных. Представляется необходимым усилить ответственность за распространение персональных данных, ведь далеко не всегда «утечка» персональных данных связана с хакерскими атаками, таковая может происходить и по вине либо неосторожности работников, имеющих доступ к персональным данным.

Разумеется, в настоящей работе представлены лишь некоторые дальнейшие перспективы. Думается, что современное правовое регулирование будет своевременно отвечать стоящим перед ним вызовам.

Список литературы

Беликов Е. Г. Проблемы финансово-правового обеспечения развития Российской Федерации как социального государства: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2016. 534 с.

Беликов Е. Г. Финансово-правовое регулирование функционирования государственных социальных внебюджетных фондов: вопросы внутриотраслевой дифференциации // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 10. С. 63–69. DOI: 10.17803/1994-1471.2016.71.10.063-069.

Бит-Шабо И. В. К вопросу о месте социальных государственных внебюджетных фондов в финансовой системе и системе финансового права // Публичные финансы в XXI веке: сб. науч. ст., Москва, 18 декабря 2014 года / под ред. А. Д. Селюкова, В. А. Слепова. М.: Русайнс, 2017. С. 25–28.

Бит-Шабо И. В. Концептуальные проблемы финансово-правового регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2015. 550 с.

Бит-Шабо И. В. Особенности правового регулирования финансово-контрольных отношений с участием государственных социальных внебюджетных фондов в Российской Федерации // Вестник Московского государственного областного университета. Сер. Юриспруденция. 2017. № 4. С. 61–78. DOI: 10.18384/2310-6794-2017-4-61-78.

Бюджетное устройство Российской Федерации: учеб. пособие для вузов / Е. В. Рябова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. 249 с.

Глаголева А. С. Финансово-правовое регулирование функционирования государственных социальных внебюджетных фондов // Юридический факт. 2017. № 12. С. 77–81.

Грачева Е. Ю. Финансовое право в условиях цифровизации // Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровизации экономики: моногр. / под ред. Е. Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2021. С. 9–17.

Грачева Е. Ю., Ситник А. А., Папаскуа Г. Т. Правовое регулирование применения финансовых технологий в условиях цифровизации российской экономики: моногр. / под ред. Е. Ю. Грачевой, А. А. Ситника. М.: Проспект, 2023. 240 с.

Диденко-Чинтимур Д. С. Государственные социальные внебюджетные фонды и их взаимодействие с органами внутренних дел (финансово-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 207 с.

Древаль Л. Н. Финансово-правовое регулирование внебюджетных фондов в Российской Федерации (пути совершенствования): дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2000. 216 с.

Журавлева С. В. Правовые основы функционирования бюджетов государственных внебюджетных социальных фондов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. 178 с.

Забралова О. С. Государственные внебюджетные фонды как субъекты финансовых правоотношений // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 3. С. 40–55.

Забралова О. С. Общественный финансовый контроль в социальной сфере: особенности правоприменения // Финансовое право. 2023. № 3. С. 2–5. DOI: 10.18572/1813-1220-2023-3-2-5.

Землянская Н. И., Разгильдиева М. Б. Основы бюджетно-правового регулирования в Российской Федерации: учеб. пособие. Саратов: Саратовская гос. юрид. академия, 2021. 308 с.

Корнев А. В. Дигитализация права: проблемы и перспективы // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 6. С. 11–18.

Крохина Ю. А. Финансовое право России. М.: Норма, 2023. 504 с.

Малышева А. А. Роль территориальных фондов обязательного медицинского страхования в распределении средств обязательного медицинского страхования // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2021. № 1. С. 46–49. DOI: 10.34076/22196838_2021_1_46.

Малышева А. А. Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации: причины создания и особенности финансово-правового статуса // Налоги. 2023. № 2. С. 7–10. DOI: 10.18572/1999-4796-2023-2-7-10.

Матюшок В. М. Сетевая экономика и глобализация экономической деятельности // Информационное общество. 1999. № 6. С. 46–47.

Ногина О. А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. 590 с.

Поветкина Н. А., Леднева Ю. В. «ФИНТЕХ» и «РЕГТЕХ»: границы правового регулирования // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 2. С. 46–67.

Проблемы гармонизации экономических отношений и права в цифровой экономике: моногр. / отв. ред. В. А. Вайпан, М. А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2020. 280 с.

Рыбакова С. В. Теоретические основы регулирования деятельности кредитных организаций как субъектов современного финансового права: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2009. 603 с.

Рыбакова С. В., Савина А. В. Изменение содержания принципа прозрачности (открытости) в условиях функционирования бюджетной системы с применением цифровых технологий // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 10. С. 38–46. DOI: 10.17803/1994-1471.2019.107.10.038-046.

Финансовое право / отв. ред. М. В. Карасева. 2-е изд., перераб и доп. М.: Юристъ, 2006. 388 с.

Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: моногр. / под ред. И. А. Цинделиани. М.: Проспект, 2019. 320 с.

Финансовое право: учеб. / Е. Ю. Грачева, Э. Д. Соколова. 5-е изд., испр. и доп. М.: Норма; Инфра-М, 2018. 256 с.

Финансовое право: учеб. / отв. ред. Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; ИНФРА-М, 2019. 800 с.

Цифровая экономика: актуальные направления правового регулирования: науч.-практ. пособие / под ред. И. И. Кучерова, С. А. Синицына. М.: Норма; ИЗиСП, 2023. 376 с.

Широкова Е. К. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2008. 230 с.

Якубов Т. А. Финансово-правовое регулирование страховых взносов в государственные внебюджетные фонды: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. 187 с.

References

Belikov E. G. (2016) *Finansovo-pravovoe regulirovanie funktsionirovaniya gosudarstvennykh sotsial'nykh vnebyudzhetykh fondov: voprosy vnutriotraslevoi differentsiatsii* [Regulation of state social off-budget funds under financial law provisions: issues of differentiation within the framework of the branch of law]. In *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava*, no. 10, pp. 63–69.

Belikov E. G. (2016) *Problemy finansovo-pravovogo obespecheniya razvitiya Rossiiskoi Federatsii kak sotsial'nogo gosudarstva: dis. ... d-ra yurid. nauk* [Problems of financial and legal support for the development of the Russian Federation as a social state: a doctor of legal sciences thesis]. Saratov, 534 p.

Bit-Shabo I. V. (2015) *Kontseptual'nye problemy finansovo-pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti gosudarstvennykh sotsial'nykh vnebyudzhetykh fondov: dis. ... d-ra yurid. nauk* [Conceptual problems of financial and legal regulation of the activities of state social extra-budgetary funds: a doctor of legal sciences thesis]. Saratov, 550 p.

Bit-Shabo I. V. (2017) K voprosu o meste sotsial'nykh gosudarstvennykh vnebyudzhethnykh fondov v finansovoi sisteme i sisteme finansovogo prava [On the question of the place of social state extra-budgetary funds in the financial system and the system of financial law]. In *Publichnye finansy v XXI veke, Moscow, 18 December 2014*, ed. by A. D. Selyukov, V. A. Slepov. Moscow, Rusains, pp. 25–28.

Bit-Shabo I. V. (2017) Osobennosti pravovogo regulirovaniya finansovo-kontrol'nykh otnoshenii s uchastiem gosudarstvennykh sotsial'nykh vnebyudzhethnykh fondov v Rossiiskoi Federatsii [The distinctions of legal regulation of financial oversight relations with the participation of state social off-budget funds of the Russian Federation]. In *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Ser. Yurisprudentsiya*, no. 4, pp. 61–78, DOI: 10.18384/2310-6794-2017-4-61-78.

Didenko-Chintimur D. S. (2009) *Gosudarstvennye sotsial'nye vnebyudzhethnye fondy i ikh vzaimodeistvie s organami vnutrennikh del (finansovo-pravovoi aspekt): dis. ... kand. jurid. nauk* [State social extra-budgetary funds and their interaction with internal affairs bodies (financial and legal aspect): a candidate of legal sciences thesis]. Moscow, 207 p.

Dreval' L. N. (2000) *Finansovo-pravovoe regulirovanie vnebyudzhethnykh fondov v Rossiiskoi Federatsii (puti sovershenstvovaniya): dis. ... kand. jurid. nauk* [Financial and legal regulation of extra-budgetary funds in the Russian Federation (ways of improvement): a candidate of legal sciences thesis]. Khabarovsk, 216 p.

Glagoleva A. S. (2017) Finansovo-pravovoe regulirovanie funktsionirovaniya gosudarstvennykh sotsial'nykh vnebyudzhethnykh fondov [Financial-legal regulation of functioning of the state social off-budget funds]. In *Yuridicheskii fakt*, no. 12, pp. 77–81.

Gracheva E. Yu. (2021) Finansovoe pravo v usloviyakh tsifrovizatsii [Financial law in the context of digitalization]. In *Aktual'nye problemy finansovogo prava v usloviyakh tsifrovizatsii ekonomiki*, ed. by E. Yu. Gracheva. Moscow, Prospekt, pp. 9–17.

Gracheva E. Yu., Sitnik A. A., Papaskua G. T. (2023) *Pravovoe regulirovanie primeneniya finansovykh tekhnologii v usloviyakh tsifrovizatsii rossiiskoi ekonomiki* [Legal regulation of the use of financial technologies in the context of digitalization of the Russian economy], ed. by E. Yu. Grachevoi, A. A. Sitnika. Moscow, Prospekt, 240 p.

Gracheva E. Yu., Sokolova E. D. (Eds.) (2018) *Finansovoe pravo* [Financial law]. 5th ed. Moscow, Norma, Infra-M, 256 p.

Karaseva M. V. (Ed.) (2006) *Finansovoe pravo* [Financial law]. 2nd ed. Moscow, Yurist, 388 p.

Khimicheva N. I., Pokachalova E. V. (Eds.) (2019) *Finansovoe pravo* [Financial law]. 6th ed. Moscow, Norma, INFRA-M, 800 p.

Kornev A. V. (2019) Digitalizatsiya prava: problemy i perspektivy [Digitalization of law: challenges and prospects]. In *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava*, no. 6, pp. 11–18.

Krokhina Yu. A. (2023) *Finansovoe pravo Rossii* [Financial law of Russia]. Moscow, Norma, 504 p.

Kucherov I. I., Sinitsyn S. A. (Eds.) (2023) *Tsifrovaya ekonomika: aktual'nye napravleniya pravovogo regulirovaniya* [Digital economy: current areas of legal regulation]. Moscow, Norma, IZISP, 376 p.

Malysheva A. A. (2021) Rol' territorial'nykh fondov obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya v raspredelenii sredstv obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya [The role of territorial compulsory medical insurance funds in the distribution of compulsory medical insurance funds]. In *Elektronnoe prilozhenie k «Rossiiskomu yuridicheskomu zhurnalu»*, no. 1, pp. 46–49, DOI: 10.34076/22196838_2021_1_46.

Malysheva A. A. (2023) Fond pensionnogo i sotsial'nogo strakhovaniya Rossiiskoi Federatsii: prichiny sozdaniya i osobennosti finansovo-pravovogo statusa [Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation: reasons for its creation and features of its financial and legal status]. In *Nalogi*, no. 2, pp. 7–10, DOI: 10.18572/1999-4796-2023-2-7-10.

Matyushok V. M. (1999) Setevaya ekonomika i globalizatsiya ekonomicheskoi deyatel'nosti [Network economy and globalization of economic activity]. In *Informatsionnoe obshchestvo*, no. 6, pp. 46–47.

Nogina O. A. (2013) *Gosudarstvennye vnebyudzhethnye fondy v sostave byudzhethnoi sistemy Rossii: problemy pravovogo regulirovaniya: dis. ... d-ra jurid. nauk* [State extra-budgetary funds as part of the Russian budget system: problems of legal regulation: a doctor of legal sciences thesis]. Moscow, 590 p.

Povetkina N. A., Ledneva Yu. V. (2018) «FINTEK» i «REGTEK»: granitsy pravovogo regulirovaniya [Fintekh and Regtekh: Boundaries of legal regulation]. In *Pravo. Zhurnal Vysshei shkoly ekonomiki*, no. 2, pp. 46–67.

Ryabova E. V. (Ed.) (2023) *Byudzhethnoe ustroistvo Rossiiskoi Federatsii* [Budget structure of the Russian Federation]. 2nd ed. Moscow, Yurait, 249 p.

Rybakova S. V. (2009) *Teoreticheskie osnovy regulirovaniya deyatel'nosti kreditnykh organizatsii kak sub"ektov sovremennogo finansovogo prava: dis. ... d-ra jurid. nauk* [Theoretical foundations for regulating the activities of credit organizations as subjects of modern financial law: a doctor of legal sciences thesis]. Saratov, 603 p.

Rybakova S. V., Savina A. V. (2019) *Izmenenie soderzhaniya printsipa prozrachnosti (otkrytosti) v usloviyakh funktsionirovaniya byudzhetnoi sistemy s primeneniem tsifrovyykh tekhnologii* [Changes in the content of the principle of transparency (openness) in the context of the budget system functioning with the use of digital technologies]. In *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava*, no. 10, pp. 38–46, DOI: 10.17803/1994-1471.2019.107.10.038-046.

Shirokova E. K. (2008) *Strakhovye vnosy v gosudarstvennye vnebyudzhetye fondy Rossiiskoi Federatsii: dis. ... kand. yurid. nauk* [Insurance contributions to state extra-budgetary funds of the Russian Federation: a candidate of legal sciences thesis]. Voronezh, 230 p.

Tsindeliani I. A. (Ed.) (2019) *Finansovoe pravo v usloviyakh razvitiya tsifrovoi ekonomiki* [Financial law in the context of the development of the digital economy]. Moscow, Prospekt, 320 p.

Vaipan V. A., Egorova M. A. (Eds.) (2020) *Problemy garmonizatsii ekonomicheskikh otnoshenii i prava v tsifrovoi ekonomike* [Problems of harmonization of economic relations and law in the digital economy]. Moscow, Yustitsinform, 280 p.

Yakubov T. A. (2016) *Finansovo-pravovoe regulirovanie strakhovykh vnosov v gosudarstvennye vnebyudzhetye fondy: dis. ... kand. yurid. nauk* [Financial and legal regulation of insurance contributions to state extra-budgetary funds: a candidate of legal sciences thesis]. Moscow, 187 p.

Zabralova O. S. (2023) *Gosudarstvennye vnebyudzhetye fondy kak sub"ekty finansovykh pravootnoshenii* [State extra-budgetary funds as subjects of financial legal relations]. In *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava*, no. 3, pp. 40–55.

Zabralova O. S. (2023) *Obshchestvennyi finansovyi kontrol' v sotsial'noi sfere: osobennosti pravoprimereniya* [Public financial control in the social sphere: features of law enforcement]. In *Finansovoe pravo*, no. 3, pp. 2–5, DOI: 10.18572/1813-1220-2023-3-2-5.

Zemlyanskaya N. I., Razgil'dieva M. B. (2021) *Osnovy byudzhetno-pravovogo regulirovaniya v Rossiiskoi Federatsii* [Fundamentals of budgetary and legal regulation in the Russian Federation]. Saratov, Saratovskaya gosudarstvennaya yuridicheskaya akademiya, 308 p.

Zhuravleva S. V. (2005) *Pravovye osnovy funktsionirovaniya byudzhetov gosudarstvennykh vnebyudzhetykh sotsial'nykh fondov Rossiiskoi Federatsii: dis. ... kand. yurid. nauk* [Legal basis for the functioning of the budgets of state extra-budgetary social funds of the Russian Federation: a candidate of legal sciences thesis]. Saratov, 178 p.