

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОДДЕЛКУ ОТТИСКОВ ДАТА-ШТАМПОВ В ДОКУМЕНТАХ НА ПРАВО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гапон Юлия Павловна

Докторант Южно-Уральского государственного университета (Челябинск),
кандидат юридических наук,
e-mail: yuligolovina@yandex.ru

Гапон Роман Александрович

Юрист Центра исследования проблем российского права «Эквитас» (Москва),
e-mail: Gapon.ra@yandex.ru

В статье рассматривается вопрос о привлечении иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности за подделку оттисков дата-штампов в документах на право пересечения государственной границы Российской Федерации и их использование. Обозначены вопросы правового регулирования, возникающие при привлечении указанных лиц к ответственности, а также предложены возможные пути их решения.

Ключевые слова: административная ответственность, Государственная граница Российской Федерации, поддельные документы, дата-штамп

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR THE FALSIFICATION OF DATE STAMPS IN DOCUMENTS FOR THE RIGHT TO CROSS THE RUSSIAN FEDERATION STATE BORDER

Gapon Yuliya

Doctoral candidate, South Ural State University (Chelyabinsk), doctor of legal sciences,
e-mail: yuligolovina@yandex.ru

Gapon Roman

Lawyer, Center for the Study of Problems of Russian Law «Equitas» (Moscow),
e-mail: Gapon.ra@yandex.ru

The article discusses the issue of bringing foreign citizens and stateless persons to administrative responsibility for the falsification of date stamps in documents for the right to cross the Russian Federation State border and use them. It identifies the issues of legal regulation arising from the prosecution of these persons, and suggests possible ways to solve them.

Key words: administrative responsibility, State Border of the Russian Federation, forged documents, date stamp

Ежегодно государственную границу Российской Федерации пересекают тысячи иностранных граждан и лиц без гражданства. По данным Главного управления по вопросам миграции МВД России, из 11,3 млн иностранных граждан и лиц без гражданства 3,6 млн – нелегальные мигранты¹, десятки тысяч из которых в документах на право пересечения государственной границы имеют оттиски дата-штампов, содержащие признаки подделки.

¹ Официальный сайт Главного управления по вопросам миграции МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 08.01.2019).

В соответствии с чч. 1 и 2 ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток. Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания.

Проставление поддельных дата-штампов о пересечении государственной границы позволяет иностранным гражданам и лицам без гражданства, не выезжая за пределы Российской Федерации, продлить свое пребывание дополнительно на срок до 90 суток либо избежать необходимости постановки на учет по месту пребывания по истечении семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания в соответствии с требованиями п. 2 ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». При этом иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

На наш взгляд, существующая тенденция к увеличению миграционного потока иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию будет сохраняться и в будущем. Этому прежде всего способствует социально-политический курс руководства страны, направленный, в частности, на совершенствование системы рыночно-трудовых отношений в рамках евразийской экономической интеграции, повышение туристической привлекательности Российской Федерации среди иностранцев, а также обеспечение действия программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом¹.

При этом в настоящий момент существуют определенные проблемы привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности за проставление поддельных оттисков дата-штампов в документах на право пересечения государственной границы и их использование. Трудности вызывает, в частности, то, что подобные правонарушения не относятся к подведомственности пограничных органов. При этом в пунктах пропуска через государственную границу они выявляются довольно часто, в том числе благодаря тому, что должностные лица пограничных органов, в чьи обязанности входит проставление дата-штампов в документах, удостоверяющих личность, без труда способны выявить оттиски дата-штампов, содержащие признаки подделки.

В отдельных пунктах пропуска существует практика привлечения граждан – владельцев паспортов с признаками подделки оттисков дата-штампов по ст. 18.1 или даже по ст. 18.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По нашему мнению, подобный подход необоснован, так как документ не перестает быть действительным для пересечения государственной границы из-за наличия в нем поддельного оттиска, вследствие чего привлечение указанной категории лиц к административной ответственности за нарушение режима государственной границы и тем более за нарушение режима в пункте пропуска является превышением полномочий со стороны сотрудника пограничного контроля пограничных органов.

¹ Указ Президента РФ от 14 сентября 2012 г. № 1289 (ред. от 15 марта 2018 г.) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

За нарушение миграционного законодательства законом устанавливается ответственность, предусмотренная административно-правовой нормой (гл. 18 и 19 КоАП РФ)¹. Должностные лица подразделений МВД России по вопросам миграции (далее – подразделения миграционных органов) привлекают к административной ответственности граждан с поддельным дата-штампом в документе, в действиях которых не выявлены признаки состава преступления, на основании ст. 18.8 КоАП РФ. Между тем миграционным органам довольно сложно без соответствующего запроса в пограничные органы определить тот факт, что дата-штамп подделан, ведь для этого необходимо получить образец оттиска дата-штампа из подразделений пограничного контроля пограничных органов для проведения соответствующей экспертизы. Проводить подобную экспертизу в рамках административного производства довольно трудоемко. Таким образом, в ряде случаев лица, в чьих документах проставлены оттиски поддельных дата-штампов, могут избежать ответственности.

Результаты изучения практики рассмотрения судами уголовных дел по преступлениям, предусмотренным ч. 3 ст. 327 «Использование заведомо подложных документов» Уголовного кодекса РФ, показывают, что суды, как правило, назначают в качестве наказания за указанное преступление, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, штраф в размере 4–6 тыс. руб.² Кроме того, следует подчеркнуть низкий характер общественной опасности данного преступления, о чем свидетельствует единственная не предусматривающая уголовной ответственности в виде лишения свободы санкция ч. 3 ст. 327 УК РФ.

Указанные правонарушения, совершенные иностранными гражданами и лицами без гражданства, пересекающими государственную границу, зачастую выявляются должностными лицами пограничных органов в пунктах пропуска через государственную границу, в большинстве из которых отсутствуют подразделения миграционных органов. В связи с этим представляется экономически и юридически целесообразным обеспечить возможность привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства за использование поддельного дата-штампа к административной, а не к уголовной ответственности. Для этого необходимо:

ст. 18.8 КоАП РФ дополнить ч. 1.2 следующего содержания: «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в использовании поддельного оттиска дата-штампа в документах, подтверждающих право на пересечение Государственной границы Российской Федерации и пребывание (проживание) в Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового».

включить в перечень полномочий пограничных органов (ч. 1 ст. 23.10 КоАП РФ) право рассматривать дела об административных правонарушениях по ч. 1.2 ст. 18.8 КоАП РФ.

Список литературы

Жеребцов А. Н. Миграционно-правовые режимы: теория и практика административно-правового регулирования: моногр. Волгоград, 2009.

References

Zherebtsov A. N. Migratsionno-pravovye rezhimy: teoriya i praktika administrativno-pravovogo regulirovaniya: monogr. Volgograd, 2009.

¹ Жеребцов А. Н. Миграционно-правовые режимы: теория и практика административно-правового регулирования: моногр. Волгоград, 2009.

² Например, уголовные дела № 1-17/2013 и № 1-18/2013. См.: Справка по результатам изучения практики рассмотрения судами Вологодской области уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконной миграцией. URL: <http://oblsud.vld.sudrf.ru> (дата обращения: 08.01.2019).