

П. М. Ермолинский*

СООТНОШЕНИЕ НОРМ ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ И СТРАН ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЛЕСА И ЕГО КОМПОНЕНТОВ

Рассматривается соотношение норм уголовного законодательства Российской Федерации, Беларуси, Польши, Болгарии, Латвии и Испании в сфере лесонарушений.

Ключевые слова: лес, лесонарушение, охрана леса

Преступления против экологической безопасности и природной среды в целом и в сфере охраны леса и его компонентов в частности занимают важное место среди составов преступлений, закрепленных уголовными кодексами разных стран. В связи с этим представляется актуальным сравнить указанные нормы кодексов различных государств. Мы выбрали для сравнения кодифицированные акты Беларуси, России, Польши, Латвии, Болгарии и Испании.

Проанализируем пять статей, предусматривающих ответственность за наиболее значимые нарушения лесного законодательства: нарушение режима особо охраняемых природных территорий, загрязнение леса, незаконную рубку лесных насаждений, уничтожение или повреждение леса пожарами и незаконную охоту.

1. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий

В ст. 264 УК Беларуси за нарушение режима заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и объектов, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере, закреплена ответственность в виде штрафа, или исправительных работ на срок до двух лет, или ареста на срок до шести месяцев, или ограничения свободы на срок до пяти лет, или лишения свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без этого лишения. В данном случае крупным размером ущерба признается размер ущерба на сумму в 250 и более раз превышающий размер базовой величины, установленной на день совершения преступления¹.

В ст. 262 УК РФ за аналогичное преступление, повлекшее причинение значительного ущерба, установлено наказание в виде штрафа в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательных работ на срок от 180 до 240 ч, либо исправительных работ на срок до двух лет. Значительный ущерб выражается в уничтожении отдельных памятников природы, комплексов и подобных объектов и определяется в каждом конкретном случае с учетом обстоятельств дела².

Согласно ст. 187 УК Польши тот, кто уничтожает, значительно повреждает или существенно уменьшает естественную стоимость охраняемой законом природной территории или объекта, причиняя при этом существенный вред, подлежит штрафу или ограничению свободы либо лишению свободы на срок до двух лет³.

* Ермолинский Петр Михайлович – кандидат юридических наук, профессор Международного института трудовых и социальных отношений Федерации профсоюзов Беларуси (Минск, Беларусь). E-mail: ermolin-sky@open.by.

В ст. 114 УК Латвии за уничтожение или повреждение особо охраняемых природных территорий или природных объектов, причинившее существенный вред, предусматривается уголовная ответственность и лишение свободы на срок до пяти лет или денежный штраф до 100 минимальных заработных плат⁴.

В уголовных кодексах Болгарии и Испании ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов не регламентирована.

В Государственном земельном фонде Беларуси национальные парки, заповедники, заказники и памятники природы занимают более 7 % площади. Особо охраняемые природные территории составляют национальное достояние республики. Отсюда и высокий уровень требований законодателя к ответственности за их сохранность. По нашему мнению, санкции за нарушение норм ст. 264 УК Беларуси справедливы и соответствуют международным.

2. Загрязнение леса

Часть 1 ст. 275 УК Беларуси за загрязнение леса строительными и бытовыми отходами или сточными водами, либо путем размещения вредных отходов производства, либо иным способом, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, предусматривает уголовную ответственность в виде общественных работ, или штрафа, или ареста на срок до трех месяцев, или ограничения свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без такового. Часть 2 названной статьи за загрязнение леса, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере, закрепляет ответственность в виде исправительных работ на срок до двух лет, или ограничения свободы на срок до трех лет, или лишения свободы на тот же срок с лишением права заниматься определенной деятельностью или без такового. В статье крупным признается ущерб на сумму в 80 и более раз превышающую размер базовой величины, установленной на день совершения преступления.

В ч. 3 ст. 261 УК РФ за уничтожение или повреждение лесных и других насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от 250 тыс. до 400 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишения свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного месяца до одного года, либо без такового. За те же деяния, причинившие крупный ущерб, ч. 4 статьи установлено наказание в виде штрафа от 350 тыс. до 500 тыс. руб. либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо лишения свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного месяца до одного года либо без такового. Крупным признается ущерб, если стоимость уничтоженных или поврежденных лесных насаждений и иных насаждений, исчисленная по утвержденным Правительством РФ таксам, превышает 50 тыс. руб.

Статья 182 УК Польши гласит, что тот, кто загрязняет воду, воздух или землю веществом либо веществом с ионизирующим излучением в таком количестве или в таком виде, что это может угрожать жизни или здоровью многих людей или привести к уничтожению растительного или животного мира в значительных размерах, подлежит наказанию лишением свободы на срок от трех месяцев до пяти лет.

В соответствии с ч. 1 ст. 102 УК Латвии загрязнение, засорение земли, лесов или внутренних вод (наземных и подземных) или иное вредное воздействие на них в любой форме, совершенное повторно в течение года, наказывается лишением свободы на срок до двух лет, или арестом, или принудительными работами, или денежным штра-

фом до 40 минимальных месячных заработных плат. Согласно ч. 2 названной статьи подобное преступление, причинившее существенный вред природной среде, здоровью людей, имущественным или хозяйственным интересам наказывается лишением свободы на срок до четырех лет или денежным штрафом до 80 минимальных месячных заработных плат.

УК Испании в ст. 327 устанавливает, что тот, кто устроит хранилище или свалку отходов или отбросов твердых или жидких тел, которые являются токсичными или опасными и могут нанести тяжелый ущерб равновесию в естественных системах или здоровью людей, наказывается штрафом на сумму от 18 до 24 месячных заработных плат и арестом на срок от 18 до 24 выходных дней.

В УК Болгарии ответственность за загрязнение леса не предусмотрена.

Оценивая значимость нормы ст. 275 УК Беларуси, следует подчеркнуть, что, по данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики, количество промышленных и бытовых отходов на территории Беларуси ежегодно увеличивается на 3 % и составляет в настоящее время свыше 650 млн тонн.

Однако значительные размеры земель, занятых государственным лесным фондом, латентный характер данных преступных посягательств, а также относительно мягкие санкции УК Беларуси затрудняют государственный контроль в рассматриваемой сфере.

3. Незаконная рубка лесных насаждений

Часть 1 ст. 277 УК Беларуси за незаконную порубку или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах первой группы либо порубку или повреждение не входящих в лесной фонд защитных и озеленительных насаждений, повлекшие причинение ущерба в крупном размере, предусматривает наказание в виде общественных работ, или штрафа, или исправительных работ на срок до одного года, или арест на срок до трех месяцев. Согласно ч. 2 этой статьи за аналогичные преступления, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере, установлен штраф, или исправительные работы на срок до двух лет, или арест на срок до шести месяцев, или ограничение свободы на срок до пяти лет, или лишение свободы на тот же срок. В данном случае под крупным понимается ущерб в 80 и более раз, а под особо крупным ущербом – в 250 и более раз превышающий размер базовой величины, установленной на день совершения преступления.

Часть 1 ст. 260 УК РФ гласит, что незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере, наказываются штрафом до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от 100 до 180 ч, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

Согласно ч. 2 статьи те же действия, совершенные либо группой лиц, либо лицом с использованием своего служебного положения, либо в крупном размере, наказываются штрафом от 100 тыс. руб. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 ч, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Установлена ответственность и за совершение деяний в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой. Они наказываются штрафом от 500 тыс. руб. до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на

срок от трех до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Значительным размером признается ущерб, исчисленный по утвержденным Правительством РФ таксам, превышающий 5 тыс. руб., крупным – 50 тыс. руб., особо крупным – 150 тыс. руб.

Статья 109 УК Латвии состоит из трех частей. Согласно ч. 1 за самовольную порубку деревьев в чужом лесу или на чужом земельном участке предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы на срок до четырех лет, или ареста, или принудительных работ, или денежного штрафа до 80 минимальных месячных заработных плат. В соответствии с ч. 2 за аналогичное преступление, совершенное на особо охраняемых государством природной территории или объекте, в парке, на дендрологическом объекте, на земельной или водной защитной полосе, в городской зеленой зоне, в других защитных полосах или зонах, субъекты преступления наказываются лишением свободы на срок до шести месяцев или денежным штрафом до 100 минимальных месячных заработных плат. Частью 3 в случае, когда подобными действиями причинен существенный вред, предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы на срок до десяти лет, или ареста, или денежного штрафа до 150 минимальных месячных заработных плат.

В ст. 235 УК Болгарии зафиксировано, что тот, кто без надлежащего письменного разрешения или при наличии такого, но не в указанном месте, не в указанные сроки, не в указанном количестве будет производить лесопорубку, брать или вывозить из государственного лесного фонда какие бы то ни было деревья или их части, включая срубленные или валежник, когда такими действиями причиняется немалый ущерб, наказывается лишением свободы до двух лет или исправительными работами, а также штрафом до 40 левов, а в особо тяжких случаях – лишением свободы до пяти лет⁵.

Согласно ст. 332 УК Испании тот, кто сорвет, срубит, сожжет, вырвет, соберет или осуществит незаконную торговлю любым видом или подвидом растений, угрожаемым или размножающимся, либо разрушит или тяжело повредит их зону распространения, наказывается тюремным заключением на срок от шести месяцев до двух лет или штрафом на сумму от восьми до 24 месячных заработных плат.

В УК Польши статья, регламентирующая ответственность за преступную рубку лесонасаждений, отсутствует.

При сопоставлении норм ст. 277 «Незаконная порубка деревьев и кустарников» УК Беларуси с родственными нормами права уголовных кодексов РФ, Латвии, Болгарии и Испании следует, на наш взгляд, подчеркнуть, что диспозиция национальной нормы права достаточно полно отражает возможные преступные деяния в рассматриваемой сфере, а ее санкции в целом соответствуют сложившемуся международному уровню уголовной ответственности.

4. Уничтожение или повреждение леса пожарами

Наибольший ущерб лесному хозяйству Беларуси, без сомнения, наносят лесные пожары. В связи с этим норма, устанавливающая ответственность за правонарушения в данной области, особенно значима.

Статья 276 УК Беларуси за уничтожение либо повреждение леса в результате неосторожного обращения с огнем, несоблюдения правил производства взрывных работ, нарушения правил эксплуатации других источников повышенной опасности, а также нарушения порядка заготовки и вывозки древесины, повлекшее причинение ущерба в особо крупном размере, т. е. на сумму в 250 и более раз превышающую размер базовой величины, установленной на день совершения преступления, предусматривает уголовную ответственность в виде штрафа, или исправительных работ на срок до двух лет, или ограничения свободы на срок до двух лет, или лишения свободы на тот же

срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без него.

В свою очередь, ч. 1 ст. 261 УК РФ за уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности устанавливает наказание в виде штрафа от 100 тыс. до 250 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательных работ на срок от 180 до 240 ч, либо исправительных работ на срок до двух лет, либо лишения свободы на срок до трех лет. Согласно ч. 2 аналогичные преступления, если они причинили крупный ущерб, наказываются штрафом от 150 тыс. до 250 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух с половиной лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 ч, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Ввиду значимости для народного хозяйства вопроса сохранности лесов от пожаров, в УК Латвии содержатся две статьи, посвященные данной проблеме: ст. 107 «Поджог леса» и ст. 108 «Уничтожение и повреждение леса по неосторожности». В силу ч. 1 ст. 107 умышленный поджог леса карается лишением свободы на срок до пяти лет, а по ч. 2 за то же действие, причинившее существенный вред или по неосторожности виновного повлекшее смерть человека или иные тяжкие последствия, лишают свободы на срок до пятнадцати лет. За уничтожение или повреждение участка леса по неосторожности в результате небрежного обращения с огнем или иным способом, которые причинили существенный вред, ч. 1 ст. 108 закрепляет ответственность в виде лишения свободы на срок до четырех лет или денежного штрафа до 80 минимальных месячных заработных плат. За подобные действия, повлекшие смерть человека или иные тяжкие последствия, ч. 2 рассматриваемой статьи предусматривает лишение свободы на срок до шести лет или денежный штраф до 120 минимальных месячных заработных плат.

В УК Болгарии лесные пожары прямо не упоминаются, однако в ст. 236 указано, что тот, кто уничтожит или повредит каким бы то ни было способом лесные массивы, лесонасаждения, молодую поросль, лесные культуры или лесопитомники и при этом будет причинен существенный вред, наказывается лишением свободы до двух лет или исправительными работами, а также штрафом до 100 левов, а в особо тяжких случаях и лишением свободы до пяти лет.

В уголовных кодексах Польши и Испании ответственность за уничтожение или повреждение лесонасаждений пожарами напрямую не предусмотрена.

Сопоставляя норму ст. 276 «Уничтожение либо повреждение леса по неосторожности» УК Беларуси с аналогичными нормами уголовного законодательства стран ближнего и дальнего зарубежья, целесообразно, на наш взгляд, отметить, что в национальном законодательстве Республики в сфере борьбы с лесными пожарами тоже закреплен необходимый комплекс правовых мер по пресечению подобных преступных посягательств.

5. Незаконная охота

Согласно ч. 1 ст. 282 УК Беларуси незаконная охота – это охота без надлежащего на то разрешения, либо в запрещенных местах, либо в запрещенное время, либо запрещенными орудиями и способами, совершенная в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, которая наказывается общественными работами, или штрафом, или арестом на срок до трех месяцев.

Часть 2 рассматриваемой статьи гласит, что за незаконную охоту на территории заповедников, заказников, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации либо за добычу зверей или птиц, охота на которых в Республике полностью запрещена, а также в случаях причинения ущерба в крупном раз-

мере предусмотрены штраф, или арест на срок до шести месяцев, или ограничение свободы на срок до двух лет, или лишение свободы на тот же срок.

В ч. 3 указаны дополнительные квалифицирующие признаки: использование при незаконной охоте механического наземного, водного или воздушного транспортного средства; совершение ее должностным лицом с использованием своих служебных полномочий; причинение ущерба в особо крупном размере. Их наличие позволяет применить санкции в виде штрафа, или лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или ареста на срок от трех до шести месяцев, или лишения свободы на срок до четырех лет с лишением права заниматься определенной деятельностью или без такового.

Крупным признается ущерб на сумму, в 250 и более, а особо крупным – в 1000 и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Норма ст. 258 УК РФ близка аналогичной норме национального законодательства Беларуси.

В соответствии с ч. 1 статьи объективная сторона преступления заключается в незаконной охоте, если это деяние совершено с причинением крупного ущерба; с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена; на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

За названные преступные деяния предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательных работ на срок от 180 до 240 ч, либо исправительных работ на срок до двух лет, либо ареста на срок от четырех до шести месяцев.

В силу ч. 2 то же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой карается штрафом от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

В ч. 1 ст. 181 гл. XXII «Преступления против окружающей среды» УК Польши устанавливается ответственность в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до пяти лет за уничтожение растительного или животного мира в значительных размерах, а в ч. 2 – в виде штрафа, ограничения свободы либо лишения свободы на срок до двух лет за подобные деяния, совершенные на охраняемой территории.

В ч. 1 УК Латвии указывается, что охота без соответствующего разрешения, или в запрещенных местах, или в запрещенное время, или запрещенными средствами или способами, совершенная повторно в течение года, наказывается лишением свободы на срок до одного года, или арестом, или принудительными работами, или денежным штрафом до 20 минимальных месячных заработных плат.

Часть 2 в случае самовольной охоты, совершенной группой лиц по предварительному сговору, или на особо охраняемой государством территории, или причинившей существенный вред, закрепляет ответственность в виде лишения свободы на срок до двух лет, или ареста, или принудительных работ, или денежного штрафа до 40 минимальных месячных заработных плат.

Согласно ч. 3 использование на охоте боевого оружия, ночных прицелов, световых устройств, транспортных средств, взрывчатых веществ или иных общеперильных средств или способов влечет за собой уголовную ответственность в виде лишения свободы на

срок до четырех лет или денежного штрафа до 80 минимальных месячных заработных плат.

Аналогичная норма зафиксирована в ст. 237 УК Болгарии: тот, кто без надлежащего разрешения убьет или выловит крупное дикое животное, наказывается лишением свободы до одного года или штрафом от 10 до 100 левов, а также лишением права заниматься определенной профессией или деятельностью. Ну а тот, кто, не имея охотничьего билета, убьет или выловит мелкое дикое животное, равно как и тот, кто, имея охотничий билет, убьет или выловит таких диких животных в запрещенное время, в запрещенном месте или запрещенными средствами, наказывается исправительными работами на срок до шести месяцев или штрафом до 100 левов, а также лишением права заниматься определенной профессией или деятельностью.

В обоих случаях незаконно добытые дикие животные изымаются в пользу государства, а если они отсутствуют или отчуждены, то государству присуждается их стоимость.

Статья 335 УК Испании гласит, что в отношении того, кто будет охотиться, не имея четкого разрешения на охоту по точно указанным нормам, будет применяться штраф на сумму от четырех до восьми месячных заработных плат.

В соответствии со ст. 336 УК Испании тот, кто без законного разрешения использует для охоты или рыбной ловли яд, взрывчатые средства и другие орудия подобной уничтожающей силы, подвергнется тюремному заключению на срок от шести месяцев до двух лет или штрафу на сумму от восьми до 24 месячных заработных плат⁶.

При сопоставлении ст. 282 «Незаконная охота» УК Беларуси с родственными статьями уголовных кодексов России, Польши, Латвии, Болгарии и Испании следует отметить, что, несмотря на различную юридическую терминологию, основные институты права, такие как объективные условия (место, время, способ, обстановка) и квалифицирующие признаки (незаконная охота в зонах экологического бедствия либо в условиях чрезвычайной экологической ситуации, а также на территории особо охраняемых природных объектов и т. п.), в целом учтены, что позволяет говорить об универсальности рассмотренных национальных законодательств и их соответствии международным стандартам.

¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь. Минск, 1999. С. 175–186.

² Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. М., 1999. С. 657–669.

³ Уголовный кодекс Республики Польша. Минск, 1998. С. 68–70.

⁴ Уголовный кодекс Латвийской Республики. Минск, 1999. С. 69–78.

⁵ Уголовный кодекс Республики Болгария. Минск, 2000. С. 115–116.

⁶ Уголовный кодекс Испании. М., 1998. С. 105–108.