

**ДОКУМЕНТЫ РКП(б) – ВКП(б) – КПСС  
В ИЗУЧЕНИИ ИСТОРИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА<sup>1</sup>****Кодан Сергей Владимирович**

Заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук,  
профессор Уральского государственного юридического университета (Екатеринбург),  
e-mail: tgp@usla.ru

*Указывается роль документов РКП(б) – ВКП(б) – КПСС в изучении истории развития международного права. Обоснована необходимость включения партийных решений в исследовательские контексты и рассмотрения их в качестве идеологических и политических оснований международной деятельности и источников международно-правовых решений.*

*Ключевые слова: внешняя политика, история советского государства и права, история международного права, источники международного права*

**DOCUMENTS  
OF THE RUSSIAN COMMUNIST PARTY OF BOLSHEVIKS –  
ALL-UNION COMMUNIST PARTY OF BOLSHEVIKS –  
COMMUNIST PARTY OF THE SOVIET UNION  
IN STUDYING HISTORY OF INTERNATIONAL LAW****Kodan Sergey**

Urals State Law University (Yekaterinburg),  
e-mail: tgp@usla.ru

*The author mentions the role of documents of the Russian Communist Party of Bolsheviks – All-Union Communist Party of Bolsheviks – Communist Party of the Soviet Union in studying the development of international law. In his opinion, it's necessary to include these documents in research area and to consider them as ideological and political foundations for international activities and sources of international legal decisions.*

*Key words: foreign policy, history of Soviet state and law, history of international law, sources of international law*

Изучение истории развития национального и международного права в советский период предполагает расширение источниковедческого пространства исследователя и включение в него новых носителей исторической информации в целях познания международно-правового взаимодействия государств. Среди таких носителей можно выделить документы РКП(б) – ВКП(б) – КПСС, которые сегодня, на наш взгляд, недостаточно используются при анализе международно-правовых явлений и институтов.

1. *Участие РКП(б) – ВКП(б) – КПСС в 1917 г. – конце 1980-х гг. в формировании внешней политики Советского государства и международного права.* Оно связано со сложившейся и функционировавшей в те времена партийно-государственной системой. Советское государство подчинялось «руководящей и направляющей» все социально-политические процессы в советском обществе коммунистической партии. Советское

<sup>1</sup> Материал подготовлен в рамках реализации финансируемого РГНФ проекта № 15-03-00624 «Источниковедение истории государства и права России (1917–1990-е гг.)».

государство первоначально в лице Наркомата иностранных дел (НКВД), а впоследствии Министерства иностранных дел (МИД) лишь официально выступало самостоятельным субъектом внешнеполитической деятельности и международного права, фактически же за ним стояли Политбюро (в 1952–1966 гг. – Президиум) и внешнеполитический аппарат ЦК партии. Внешнеполитические вопросы для рассмотрения в Политбюро и проекты решений по ним готовили аппаратные подразделения ЦК партии совместно с НКВД – МИД СССР и заинтересованными ведомствами<sup>1</sup>. В публикациях документов и исторических исследованиях постсоветского периода подчеркивается, что «Политбюро не только формировало и формулировало внешнеполитические и внешнеэкономические цели и интересы страны, но и жестко руководило, направляло и контролировало... Многие подготавливаемые в недрах аппаратов наркоматов и ведомств документы открытого и конфиденциального характера (международные договоры, ноты и заявления зарубежным правительствам, торговые соглашения, директивы советским полпредам и торгпредам, а также другим представителям, выезжавшим в зарубежные командировки) должны были, после прохождения через коллегии соответствующих государственных и негосударственных организаций и учреждений, утверждаться Политбюро как „последней инстанцией“. Только в этих случаях подобные документы обретали „окончательную законную силу“ и получали тем самым „право на жизнь“»<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что в своих решениях Политбюро всегда придерживалось точки зрения сначала В. И. Ленина (чаще всего учитывающего мнение соратников по партии), а затем генерального секретаря ЦК ВКП(б) И. В. Сталина. Исследователи указывают, что «важнейшие внешнеполитические акции в конце 30-х годов предопределялись единолично Сталиным (при совещательном голосе наиболее приближенных соратников) и в ряде случаев вообще не фиксировались в протоколах заседаний Политбюро. Наиболее ярким примером этого может служить советско-германский пакт 1939 г., решение о заключении которого Политбюро даже формально не принимало»<sup>3</sup>. В последующие годы при возобновлении коллективного обсуждения внешнеполитических проблем и принятии решений основной считалась позиция генеральных секретарей ЦК КПСС Н. С. Хрущева, Л. И. Брежнева, Ю. В. Андропова, К. У. Черненко, М. С. Горбачева. Поэтому, на наш взгляд, в качестве важного источника изучения вопросов внешней политики и международного права следует рассматривать произведения руководителей партии, а также решения Политбюро и партийные материалы. Подчеркнем, что документы, имевшие до 1990-х гг. такие грифы секретности, как «Строго секретно», «Особой важности» и «Совершенно секретно. Особой важности» («Особая папка») являлись недоступными для исследователей.

2. *Партийные акты как источники международного права.* Они, по нашему мнению, особо значимы в изучении истории международного права. Заметим, что решения Политбюро ЦК РКП(б) – ВКП(б) – КПСС легализовались через печать, выступления дипломатов на международных переговорах и представителей международных организаций. Официальное выражение партийные подходы и решения находили в международно-правовых актах, которые заключались и ратифицировались Советским государством.

<sup>1</sup> Павлова И. В. Механизм сталинской власти: становление и функционирование. 1917–1941. Новосибирск, 2001; Хлевнюк О. В. Политбюро. Механизмы политической власти в 30-е годы. М., 1996 и др.

<sup>2</sup> Политбюро ЦК РКП(б) – ВКП(б) и Европа. Решения «особой папки». 1923–1939. М., 2001. С. 5.

<sup>3</sup> Там же. С. 7.

Все изложенное свидетельствует об особой значимости партийных документов (в том числе партийных актов) как источников изучения истории внешнеполитической деятельности СССР (включая международные договоры) и участия Советского государства в формировании международного права. Представляется, что сочетание партийных документов и материалов о внешнеполитической деятельности органов Советского государства обеспечит комплексный подход к исследованию истории международного права в контексте идеологических и политических оснований и влияния решений высших руководящих органов РКП(б) – ВКП(б) – КПСС на содержание международно-правовых актов.

3. *Современная информационная база изучения истории развития международного права в 1917 г. – конце 1980-х гг.* За последние 25 лет она качественно изменилась и расширилась за счет как рассекречивания общего массива партийных и государственных документов, так и обеспечения доступности носителей информации. Активная работа сотрудников государственных архивов в 1990–2010-е гг. по рассекречиванию ряда архивных документов о деятельности государственных структур, особенно РКП(б) – ВКП(б) – КПСС, позволила ученым опереться на ранее закрытые источники информации и воссоздать реальные обстоятельства, стоящие за «кулисами» принятия внешнеполитических решений и подготовки международно-правовых актов. Сегодня мы можем пользоваться прежде секретными документами Государственного архива РФ, Российского государственного архива новейшей истории, Российского государственного военного архива, региональных архивных хранилищ.

Хочется отметить, что для исследователей немалый интерес имеет продолжающееся издание «Документы внешней политики СССР» (печатается с 1957 г.). В нем публикуются преимущественно документы, хранящиеся в Архиве внешней политики Российской Федерации.

Объединенными усилиями историков и архивистов были выявлены и представлены тематические подборки документов по различным направлениям деятельности Советского государства (в том числе НКВД – МИД СССР<sup>1</sup>) под руководством Политбюро ВКП(б) – КПСС. Заслуживают внимания и издания серии «Россия. XX век» фонда «Демократия» (фонд А. Н. Яковлева) и ее сетевой альманах «Россия. XX век»<sup>2</sup>, содержащий более 12 тыс. документов. Часть материалов размещается на страницах научных журналов и используется в исследованиях документального характера<sup>3</sup>. Все публикации свидетельствует об особой роли коммунистической партии в определении идеологических основ, организации различных органов и учреждений Советского государства и повседневном руководстве ими.

Итак, партийные документы в условиях советской системы руководства КПСС внешнеполитической деятельностью Советского государства являются важными источниками изучения и понимания истории формирования и развития международного права в 1917 г. – конце 1980-х гг. Без включения источников историко-юридической информации в исследовательское пространство невозможно показать реальные механизмы обеспечения безопасности и правопорядка в СССР.

<sup>1</sup> Политбюро ЦК РКП(б)–ВКП(б) и Европа. Решения «особой папки». 1923–1939.

<sup>2</sup> Советско-американские отношения. Годы непризнания. 1918–1926. М., 2002; Советско-американские отношения. 1934–1939. М., 2003; Советско-американские отношения. 1939–1945. М., 2004; СССР и Нюрнбергский процесс. М., 2012.

<sup>3</sup> Кен О. Н., Рупасов А. И. Западное приграничье. Политбюро ЦК ВКП(б) и отношения СССР с западными соседними государствами. 1928–1934 гг. М., 2000; 2014.

### Библиография

*Кен О. Н., Рупасов А. И.* Западное приграничье. Политбюро ЦК ВКП(б) и отношения СССР с западными соседними государствами. 1928–1934 гг. М., 2000; 2014.

*Павлова И. В.* Механизм сталинской власти: становление и функционирование. 1917–1941. Новосибирск, 2001.

Политбюро ЦК РКП(б) – ВКП(б) и Европа. Решения «особой папки». 1923–1939. М., 2001.

Советско-американские отношения. 1934–1939. М., 2003.

Советско-американские отношения. 1939–1945. М., 2004.

Советско-американские отношения. Годы непризнания. 1918–1926. М., 2002.

СССР и Нюрнбергский процесс. М., 2012.

*Хлевнюк О. В.* Политбюро. Механизмы политической власти в 30-е годы. М., 1996.

### Bibliography

*Ken O. N., Rupasov A. I.* Zapadnoe prigranich'ye. Politbyuro CK VKP(b) i otnosheniya SSSR s zapadnymi соседними gosudarstvami. 1928–1934 gg. M., 2000; 2014.

*Pavlova I. V.* Mexanizm stalinskoj vlasti: stanovlenie i funkcionirovanie. 1917–1941. Novosibirsk, 2001.

Politbyuro CK RKП(b) – VKP(b) i Evropa. Resheniya «osoboj papki». 1923–1939. M., 2001.

Sovetsko-amerikanskije otnosheniya. 1934–1939. M., 2003.

Sovetsko-amerikanskije otnosheniya. 1939–1945. M., 2004.

Sovetsko-amerikanskije otnosheniya. Gody nepriznaniya. 1918–1926. M., 2002.

SSSR i Nyurnbergsnij process. M., 2012.

*Xlevnyuk O. V.* Politbyuro. Mexanizmy politicheskoj vlasti v 30-e gody. M., 1996.