

Е. И. Иващенко*

ПРАВА ПЕНСИОНЕРОВ В СТРАНАХ БРИКС

Проведено сравнение пенсионных систем и прав пенсионеров России и других стран БРИКС: Бразилии, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики.

Ключевые слова: пенсии, БРИКС, пенсионная реформа в России, правовое регулирование, актуальные проблемы.

A comparison between Russian legislation on the rights of pensioners and same laws of some other BRICS countries (Brazil, India, China and South African Republic) is made.

Key words: pensions, BRICS, pension reform in Russia, legal regulation, actual problems.

«Жить на пенсии хорошо, жить на пенсию плохо», — сказал известный российский писатель Алексей Иванов¹. И разве с ним поспоришь? Ведь ни для кого не секрет, что пенсионное обеспечение в нашей стране не может гарантировать пожилым людям безбедную старость, и многие из них недовольны существующим положением. Конечно, нужно что-то делать. Вот государство и предлагает нам пенсионную реформу, которая должна начаться в 2015 г., но сегодня она породила множество дискуссий в среде специалистов, аналитиков, обывателей и самих пенсионеров — «жертв» новой системы. Естественно, возникает вопрос: поможет ли данная реформа повысить уровень жизни российских граждан?

Мы попытались провести сравнительный анализ пенсионных систем и прав пенсионеров России и других стран БРИКС (Бразилии, Индии, Китая и ЮАР), обладающих быстро развивающейся экономикой и растущим политическим влиянием.

В мире существует несколько типов пенсионных систем.

Первый тип — система солидарных пенсий, которые начисляются на основе выплат налогов и страховых взносов работающего населения. Здесь действует принцип «Помоги другому, и однажды помогут тебе», так как люди, трудоспособные сегодня, в будущем будут жить на деньги грядущих поколений. Плюсом такой системы является ее финансовая гибкость: если произойдет рост экономики или наступит инфляция, то повысится размер заработной платы населения, вырастут пенсионные отчисления. Минус — то, что может возникнуть диспропорция между числом работающих граждан и количеством пенсионеров, денег на выплаты просто-напросто не хватит. (Важно подчеркнуть, что это довольно рискованно для России в условиях ее демографической ситуации.)

Второй тип — система накопительных пенсий, создаваемых на индивидуальной основе и базирующихся на размерах взносов и их инвестировании. Здесь риск заключается в возможном возникновении кризисной ситуации, обесценивании накоплений и инфляции.

Существуют и другие типы пенсий, которые формируют частные пенсионные фонды (по обычной накопительной системе). Правда, есть определенный риск — сомнительная управляемость данных негосударственных организаций. Чтобы его избежать, список таких частных пенсионных фондов был сокращен, и сегодня их количество ограничено.

* Иващенко Екатерина Игоревна — магистрант Уральского федерального университета (Екатеринбург). E-mail: eka-iva@yandex.ru.

¹ Афоризмы о пенсии // Согласие. Негосударственный пенсионный фонд: URL: <http://www.soglasie-npf.ru/directory/aphorisms.php>.

Отдельный вид пенсий – социальная пенсия, выплачиваемая государством в случае инвалидности либо потери кормильца¹.

Рассмотрев типы пенсий, выясним, в чем заключается суть предлагаемой пенсионной реформы в России. Ныне начисляемая гражданам трудовая пенсия состоит из двух частей: страховой (солидарной) и накопительной. Нам же предлагают разделить пенсию на две независимые друг от друга пенсии: страховую и накопительную. Страховая будет формироваться на основе пенсионных коэффициентов, обусловленных уровнем заработной платы, уплаченных страховых взносов и бонусов за длительный стаж². Далее – россиянам рекомендуют отложить выход на пенсию, за что государство увеличит размер будущих выплат. Так, женщина, выходящая на пенсию не в 55, а в 60 лет, получит пенсию в 1,5 раза больше; если же она проработает на 8 лет дольше, то пенсия вырастет на 90 %³. Таким способом Россия стремится «застраховать» свою пенсионную систему и простимулировать людей, что в принципе неплохо. Но как будет все в действительности, покажет только время.

Теперь рассмотрим, как решается пенсионный вопрос в странах БРИКС. В Бразилии, например, существует три основных источника выплат: бюджет государства, фонды предприятий и организаций, частные фонды. Мужчины выходят на пенсию в 65 лет, женщины – в 60. Минимум рабочего стажа – 15 лет. Размер государственной пенсии определяется как 70 % среднеарифметической величины зарплаты, полученной гражданином за весь период взносов в пенсионный фонд, и 1 % за каждый год после обязательных 15 лет взносов. К тому же в последнее время бразильцы очень часто делают взносы в различные частные пенсионные фонды, желая подстраховаться⁴.

Граждане ЮАР могут делать отчисления в государственный пенсионный фонд, но сумма будущей пенсии будет довольно мала, поэтому пенсионеры рискуют остаться у разбитого корыта и, чтобы избежать этого, предпочитают направлять деньги в частные фонды «Retirement Annuity Funds (RAF)»⁵. К тому же в стране очень высок уровень безработицы и велико количество людей, работающих неофициально⁶. Любопытный факт: в ЮАР лица нетрадиционной ориентации получают социальные пенсии (как и традиционные вдовы и вдовцы⁷) в случае смерти партнера-кормильца.

В Китае пенсию получает только каждый четвертый человек пенсионного возраста (мужчины – с 60 лет, женщины – с 55), как правило, это люди, проживающие в крупных городах. А как же остальные?⁸ Дело в том, что по действующему Закону КНР о защите прав пожилых людей заботиться о них должна семья (дети, внуки), пенсионеры даже могут подать на них в суд за невыполнение обязанностей и редкие визиты⁹. Таким образом в КНР решается пенсионный вопрос и восстанавливается разрушен-

¹ Михайлова Е. Что лучше – накопительная или солидарная пенсионная система // URL: <http://www.pbroker.ru/news/?id=15806>.

² Законопроект о накопительной части пенсии внесен в Госдуму // URL: <http://ria.ru/society/20131019/971200495.html#13829360981273&message=resize&relto=register&action=addClass&value=registration>.

³ Пенсионная реформа 2015 года в России. Последние новости. Сентябрь 2013 // URL: <http://operkor.net/pensionnaya-reforma-2015-goda-v-rossii-poslednie-novosti-sentyabr-2013/35552.html>.

⁴ Трудовой кодекс и налоги на заработную плату в Бразилии // URL: <http://www.russobras.ru/laws-002.php>.

⁵ South Africa. Pension System Design // URL: [http://www.pensionfundsonline.co.uk/\(X\(1\)S\(3kubrnvbtgxdlgy0hlemibg\)\)/dir/virtualpages.aspx?cat=country-profiles&title=south-africa&id=98&AspxAutoDetectCookieSupport=1](http://www.pensionfundsonline.co.uk/(X(1)S(3kubrnvbtgxdlgy0hlemibg))/dir/virtualpages.aspx?cat=country-profiles&title=south-africa&id=98&AspxAutoDetectCookieSupport=1).

⁶ Old age pension. South Africa Government Services // URL: <http://www.services.gov.za/services/content/Home/ServicesForPeople/Socialbenefits/oldagegrant>.

⁷ В ЮАР геи и лесбиянки смогут получать «вдовьи» пенсии // URL: <http://ria.ru/society/20020326/99715.html#13829369471504&message=resize&relto=login&action=removeClass&value=registration>.

⁸ Каукунова Т. Пенсионное обеспечение в КНР // URL: <http://www.easttime.ru/analitic/3/8/520.html>.

⁹ Law of the People's Republic of China on Protection of the Rights and Interests of the Elderly // URL: <http://www.china.org.cn/english/government/207403.htm>.

ный институт семьи. Однако существует серьезная проблема: в связи с демографической политикой Китая, запрещающей рождение второго ребенка в семье, молодое поколение оказывается в бедственном положении, так как вынуждено содержать не только себя, но и множество родственников. В результате в стране стали нередки случаи ущемления прав престарелых граждан их детьми и внуками. Например, в феврале 2013 г. в провинции Хэбэй покончили жизнь самоубийством пожилые супруги, которых сын поселил в маленькой хижине возле дома и практически не кормил; а один житель провинции Цзянсу заставил свою мать жить в свином хлеву¹. Данные примеры возмутительны, но они подчеркивают несовершенство существующей пенсионной системы. Тем временем численность пожилых людей в Китае неуклонно растет, и что будет уже через пару десятков лет, страшно представить. Сейчас правительство Китая активно работает над реформой пенсионной системы, но пока его решения носят декларативный характер. В частности, оно планирует, что государство будет обеспечивать пожилых людей пенсией, равной базовому прожиточному минимуму, а также медицинским уходом.

В Индии пенсионной системы нет. Начисления получают всего 11–13 % граждан, имеющих наиболее высокий достаток. Как правило, они копят себе на старость, долго работая². Остальные жители страны находятся на попечении родственников и семей. Однако здесь ситуация отличается от сложившейся в Китае. В Индии очень силен традиционный жизненный уклад, семьи многочисленны и сплочены. Обязательные пенсии выплачиваются государством только госслужащим, слонам и евнухам. Слоны, работающие на государственной службе (закон не распространяется на «частных» и цирковых животных), получают «бонусы» по достижении 65-летнего возраста в виде продуктов, бесплатной медицинской помощи и достойных условий жизни³. Евнухам (иначе именуемым представителями индийской касты «хиджра») выделяют пенсию из бюджета индийской столицы. По разным данным, сейчас их насчитывается от 500 тыс. до 5 млн. В прежние времена, будучи кастрированными еще в малолетнем возрасте, они были охранниками гаремов, сегодня же они живут подаянием и занимаются проституцией. Местные жители обычно не рискуют отказывать им в деньгах, опасаясь быть проклятыми. Их якобы магические способности обеспечивают им существование, они могут даже без приглашения приходить на празднования, свадьбы или крестины, чтобы за свои танцы и песни потребовать «бадхаи» — своеобразное вознаграждение. Правда, только молодые евнухи (примерно до 40 лет) могут зарабатывать подобным образом, остальные вынуждены влачить жалкое существование. Поэтому государство предоставляет им начисления из специального пенсионного фонда для неимущих слоев населения и инвалидов⁴.

По данным рейтинга *The Global AgeWatch Index*⁵ (уровень жизни пенсионеров в разных странах мира оценивался по 13 параметрам, поделенным на четыре категории: материальная обеспеченность, состояние здоровья, образование и занятость, социальные условия), из 91 страны-участницы Россия заняла 78-е место, Индия — 73-е, ЮАР — 65-е, Китай — 35-е, Бразилия — 31-е. Таким образом, нашей стране надо стремиться к тому, чтобы ни один человек не смог и не захотел повторить высказывания журнали-

¹ Китайцев обязали навещать пожилых родственников // URL: <http://lenta.ru/news/2013/07/01/parents>.

² Pensions in India // URL: <http://www.pensiondevelopment.org/9/india.htm>.

³ В Индии для работающих слонов установлен пенсионный возраст // URL: http://www.indostan.ru/novosti/1_721_0.html

⁴ Евнухи в индийской столице получают государственную пенсию // URL: <http://meta.kz//681918-evnuhi-v-indijskoy-stolice-poluchat-gosudarstvennyu-pensiyu.html>.

⁵ Global AgeWatch Index 2013: Insight report, summary and methodology // URL: <http://www.helpage.org/global-agewatch/reports/global-agewatch-index-2013-insight-report-summary-and-methodology>.

ста М. Мамчича: «Приговорен к высшей мере социальной защиты – государственной пенсии»¹.

Библиография

Global AgeWatch Index 2013: Insight report, summary and methodology // URL: <http://www.helpage.org/global-agemwatch/reports/global-agemwatch-index-2013-insight-report-summary-and-methodology>.

Law of the People's Republic of China on Protection of the Rights and Interests of the Elderly // URL: <http://www.china.org.cn/english/government/207403.htm>.

Old age pension. South Africa Government Services // URL: <http://www.services.gov.za/services/content/Home/ServicesForPeople/Socialbenefits/oldagegrant>.

Pensions in India // URL: <http://www.pensiondevelopment.org/9/india.htm>.

South Africa. Pension System Design // URL: [http://www.pensionfundsonline.co.uk/\(X\(1\)S\(3kubrnvbtgxdlgy0hlemibg\)\)/dir/virtualpages.aspx?cat=country-profiles&title=south-africa&id=98&AspxAutoDetectCookieSupport=1](http://www.pensionfundsonline.co.uk/(X(1)S(3kubrnvbtgxdlgy0hlemibg))/dir/virtualpages.aspx?cat=country-profiles&title=south-africa&id=98&AspxAutoDetectCookieSupport=1).

Афоризмы о пенсии // Согласие. Негосударственный пенсионный фонд: URL: <http://www.soglasie-npf.ru/directory/aphorisms.php>.

В Индии для работающих слонов установлен пенсионный возраст // URL: http://www.indostan.ru/novosti/1_721_0.html

В ЮАР геи и лесбиянки смогут получать «вдовьи» пенсии // URL: <http://ria.ru/society/20020326/99715.html#13829369471504&message=resize&relto=login&action=removeClass&value=registration>.

Евнухи в индийской столице получают государственную пенсию // URL: <http://meta.kz//681918-evnuhi-v-indiyskoj-stolice-poluchat-gosudarstvennuyu-pensiyu.html>.

Законопроект о накопительной части пенсии внесен в Госдуму // URL: <http://ria.ru/society/20131019/971200495.html#13829360981273&message=resize&relto=register&action=addClass&value=registration>.

Каукенова Т. Пенсионное обеспечение в КНР // URL: <http://www.easttime.ru/analytic/3/8/520.html>).

Китайцев обязали навещать пожилых родственников // URL: <http://lenta.ru/news/2013/07/01/parents>.

Михайлова Е. Что лучше – накопительная или солидарная пенсионная система // URL: <http://www.pbroker.ru/news/?id=15806>.

Пенсионная реформа 2015 года в России. Последние новости. Сентябрь, 2013 // URL: <http://operkor.net/pensionnaya-reforma-2015-goda-v-rossii-poslednie-novosti-sentyabr-2013/35552.html>.

Трудовой кодекс и налоги на заработную плату в Бразилии // URL: <http://www.russobras.ru/laws-002.php>.

¹ Афоризмы о пенсии // Согласие. Негосударственный пенсионный фонд: URL: <http://www.soglasie-npf.ru/directory/aphorisms.php>.