

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ  
И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ:  
ОБЗОР КРУГЛОГО СТОЛА**

**Иванова Светлана Анатольевна**

Кандидат юридических наук, доцент

Уральского государственного юридического университета (Екатеринбург),

e-mail: spgms@mail.ru

**THE URGENT PROBLEMS OF IMPLEMENTATION  
OF THE RUSSIAN LEGISLATION ON CIVIL SERVICE  
AND THE WAYS OF THEIR RESOLUTION:  
A REVIEW OF THE ROUND TABLE**

**Ivanova Svetlana**

Urals State Law University (Yekaterinburg),

e-mail: spgms@mail.ru

19 ноября 2015 г. в зале Совета безопасности Администрации Губернатора Свердловской области при информационной поддержке «Российского юридического журнала» прошел очередной<sup>1</sup> круглый стол на тему «Актуальные проблемы практики применения законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и пути их решения». Он проводился в целях совершенствования научно-методического обеспечения образовательного процесса, научной деятельности в Уральском государственном юридическом университете, реализации взаимодействия представителей УрГЮУ с представителями государственных органов (Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства юстиции РФ, Администрации Президента РФ, Генеральной прокуратуры РФ, их территориальных органов в Уральском федеральном округе, Арбитражного суда УрФО, Арбитражного суда Свердловской области, Свердловского областного суда, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в УрФО, государственных органов Свердловской области), а также повышения квалификации преподавателей УрГЮУ и практиков.

Организаторами круглого стола выступили Главное управление Министерства юстиции РФ по Свердловской области и кафедра социального права, государственной и муниципальной службы УрГЮУ.

Координаторами круглого стола были заместитель начальника Главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской области Л. В. Завьялова, начальник

<sup>1</sup> В период с 2007 по 2015 г. было проведено восемь круглых столов по актуальным проблемам практики применения законодательства РФ о государственной гражданской и муниципальной службе, организатором (одним из организаторов) которых был УрГЮУ (УрГЮА), в том числе кафедра социального права, государственной и муниципальной службы (заведующий – доктор юридических наук, профессор В. Ш. Шайхатдинов), учебно-научный центр государственной и муниципальной службы (директор – кандидат юридических наук, доцент С. А. Иванова) и отдел государственной и муниципальной службы ИПШК (заведующий – С. А. Иванова). Более детальную информацию о круглых столах см.: Ученые и практики обсудили проблемы законодательства о государственной службе // Рос. право: образование, практика, наука. 2016. № 3.

отдела государственной службы и кадров Главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской области И. П. Гирин, кандидат юридических наук, доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы УрГЮУ С. А. Иванова, которая также выполняла функции модератора круглого стола.

С приветствием к участникам мероприятия обратились начальник Главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской области Д. В. Павин, начальник департамента по вопросам государственной службы, кадров и государственных наград Аппарата полномочного представителя Президента РФ в УрФО В. А. Мельников, руководитель Администрации Губернатора Свердловской области С. В. Пересторонин, доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права УрГЮУ, проректор по научной работе Н. Н. Тарасов, заместитель директора Департамента государственной службы и кадров Министерства юстиции РФ А. М. Терехин, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты РФ Л. Е. Вахнин.

На круглом столе обсуждались вопросы применения отдельных положений Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – Закон № 79-ФЗ), регламентирующих ротацию гражданских служащих (п. 7<sup>1</sup> ч. 4 ст. 25, ст. 60<sup>1</sup>), испытание на гражданской службе (ст. 27), вопросы профессионального развития государственных гражданских служащих РФ во взаимосвязи с современными кадровыми технологиями, а также взаимодействия УрГЮУ и государственных органов.

О проблемах правового регулирования ротации на гражданской службе рассказали А. М. Терехин, И. П. Гирин, директор Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области Н. Ю. Пушина<sup>2</sup>.

Ротация гражданских служащих в Российской Федерации неспроста была выбрана в качестве темы для обсуждения на круглом столе. В проекте Указа Президента РФ «О федеральной программе „Развитие государственной гражданской службы РФ (2015–2018 годы)“» и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы РФ на 2015–2018 годы»<sup>3</sup> (далее – проект Указа) отмечено, что для решения затрудняющих реализацию антикоррупционного законодательства проблем следует, в частности, расширить использование механизма ротации гражданских служащих. Результатом выполнения этой задачи должно стать внедрение «механизма ротации гражданских служащих, основанного на анализе функциональных обязанностей ротируемых гражданских служащих, а также территориальном перемещении указанных лиц в порядке ротации в целях недопущения формального подхода к проведению ротации, выраженного в фактическом сохранении должностных обязанностей ротируемых гражданских служащих, предусматривающем взаимодействие с тем же кругом лиц, а также возможность прямого влияния на осуществление полномочий, которые они исполняли по ранее замещаемым долж-

<sup>1</sup> Рос. газ. 2004. 31 июля.

<sup>2</sup> Подробнее о положительных сторонах ротации, а также об опыте, о проблемах применения соответствующих правовых норм и предложениях по их решению см.: Ученые и практики обсудили проблемы законодательства о государственной службе.

<sup>3</sup> URL: <http://regulation.gov.ru>. Преподаватели кафедры социального права, государственной и муниципальной службы кандидат юридических наук, доцент И. В. Григорьев, кандидат юридических наук, доцент А. С. Кузеванов по поручению ректора УрГЮУ подготовили заключение на данный проект.

ностям» (п. 5 абз. 10 ч. 3 разд. VII «Внедрение антикоррупционных кадровых технологий на государственной гражданской службе»).

В дискуссии по указанной теме принял участие Л. Е. Вахнин, и это не случайно, так как в соответствии с Положением о Департаменте государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным приказом Минтруда России от 12 января 2015 г. № 1<sup>1</sup>, Департамент «разрабатывает проекты нормативных правовых актов по вопросам внедрения в практику механизма ротации гражданских служащих...» (п. 6.3.2), а также осуществляет мониторинг... организации и проведения ротации гражданских служащих...» (п. 6.3.5.4). Л. Е. Вахнин обратил внимание на то, что практика применения соответствующих правовых норм о ротации только складывается, поэтому стоит вернуться к обсуждению данной темы позднее. Далее он представил доклад «Профессиональное развитие государственных гражданских служащих РФ во взаимосвязи с современными кадровыми технологиями».

С. А. Иванова рассказала о проблемах применения ст. 27 «Испытание на гражданской службе» Закона № 79-ФЗ.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О государственной гражданской службе Российской Федерации“» в ст. 27 были внесены существенные изменения. При ее реализации в новой редакции возникли определенные трудности. Так, в адрес УрГЮУ поступил запрос Арбитражного суда УрФО от 1 июля 2015 г. о применении ч. 2 ст. 27 Закона № 79-ФЗ. По поручению ректора УрГЮУ доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы А. В. Медведев подготовил соответствующее заключение. В ходе его обсуждения на заседании кафедры выявилась неоднозначность подходов к решению проблемы, обозначенной в запросе. А потому одной из тем круглого стола стало именно испытание на гражданской службе. С. А. Иванова высказала свою точку зрения на отдельные проблемы применения ст. 27 Закона № 79-ФЗ, которые уже возникли и могут, по ее мнению, возникнуть в будущем, и предложила пути их преодоления.

Актуальность данного исследования обусловлена также возрастающей ролью испытания гражданских служащих, которая подчеркивается в проекте Указа, где сказано о повышении «значимости испытания для лиц, впервые поступивших на гражданскую службу в целях проверки их профессиональных и личностных качеств, эффективности и результативности деятельности, а также делового потенциала, в том числе посредством наставничества...» (разд. III «Повышение качества отбора граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы»). Новым подходом к повышению эффективности кадрового состава государственных органов является комплексная оценка гражданских служащих, в содержание которой входит, в том числе, испытание (разд. IV «Внедрение комплексной оценки государственных гражданских служащих» проекта Указа).

В дискуссии по указанным проблемам активное участие приняли А. М. Терехин и Л. Е. Вахнин.

Взаимодействию образовательных организаций высшего образования с государственными органами были посвящены выступления В. Ш. Шайхатдинова и С. Э. Несмеяновой.

Участники круглого стола подтвердили актуальность поднятых проблем и выразили готовность продолжать сотрудничество.

<sup>1</sup> СПС «КонсультантПлюс».

Есть темы, которые мы планируем обсудить в рамках круглого стола в будущем. Так, представитель Уральского регионального центра МЧС России Н. А. Подвербная обозначила некоторые вопросы, связанные с проведением конкурса на замещение должности гражданской службы (на включение в кадровый резерв), достижением гражданским служащим предельного возраста и правовыми последствиями данного факта, присвоением классного чина гражданской службы после испытания. Представитель Прокуратуры Свердловской области И. Л. Мельникова обратила внимание на необходимость рассмотрения проблем, касающихся перевода на гражданской службе.

### Библиография

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Рос. газ. 2004. 31 июля.

Положение о Департаменте государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации: утв. приказом Минтруда России от 12 января 2015 г. № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

Проект Указа Президента РФ «О федеральной программе „Развитие государственной гражданской службы РФ (2015–2018 годы)“ и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы РФ на 2015–2018 годы» // URL: <http://regulation.gov.ru>.

Ученые и практики обсудили проблемы законодательства о государственной службе // Российское право: образование, практика, наука. 2016. № 3.

### Bibliography

O gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 27 iyulya 2004 g. № 79-FZ // Ros. gaz. 2004. 31 iyulya.

Polozhenie o Departamente gosudarstvennoj politiki v sfere gosudarstvennoj i municipal'noj sluzhby, protivodejstviya korrupcii Ministerstva truda i social'noj zashhity Rossijskoj Federacii: utv. prikazom Mintruda Rossii ot 12 yanvarya 2015 g. № 1 // SPS «Konsul'tantPlyus».

Proekt Ukaza Prezidenta RF «O federal'noj programme „Razvitie gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby RF (2015–2018 gody)“ i plane meroprijatij po razvitiju gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby RF na 2015–2018 gody» // URL: <http://regulation.gov.ru>.

Uchenye i praktiki obsudili problemy zakonodatel'stva o gosudarstvennoj sluzhbe // Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka. 2016. № 3.