

А. В. Губарева*

О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ВРЕМЕННО НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЙЕМЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья посвящена правовому статусу иностранных граждан, временно находящихся на территории Йеменской Республики. Рассматривается порядок въезда, пребывания и выезда иностранцев.

Ключевые слова: иностранный гражданин, правовой статус, Йеменская Республика

The article is devoted to the legal status of foreign citizens who temporarily reside on the territory of Yemen Republic. The order of entrance, stay and departure of foreigners is considered.

Key words: foreign citizen, legal status, Yemen Republic

Въезд, пребывание и выезд иностранных граждан в Йеменской Республике регулируются Законом Йемена 1991 г. № 47 «О въезде и пребывании иностранных граждан» и принятой во исполнение данного Закона Инструкцией (утверждена решением Президента Республики 1994 г. № 4).

Основным государственным органом, выполняющим функции, определенные указанными нормативными правовыми актами, является Управление по делам миграции, папспорта и гражданства, входящее в систему Министерства внутренних дел Йемена.

Условие для въезда иностранца на территорию Йеменской Республики — наличие действительного паспорта (или иного документа, его заменяющего) с внесенной в него визой, выданной уполномоченными йеменскими органами. Въезд осуществляется только через установленные пункты пересечения государственной границы.

На перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки воздушным или морским путем, возлагается обязанность сообщать компетентным органам сведения об экипаже и пассажирах.

По общему правилу иностранец обязан получить визу предварительно в дипломатическом представительстве или консульском учреждении Йемена за рубежом. Условие выдачи визы — отсутствие иностранца в списках лиц, которым въезд в страну запрещен или которые были ранее выдворены с территории Йемена. Препятствием к получению йеменской визы может быть наличие инфекционных заболеваний.

Вместе с тем в соответствии с решением министра внутренних дел Йемена 2004 г. № 151 граждане следующих государств могут получать въездную визу непосредственно в пункте пересечения границы: государства-члены ССАГПЗ; государства-участники G8, в том числе Россия; государства-члены ЕС; страны Скандинавии; иные государства (в частности, Швейцария, Малайзия, Сингапур, Австралия, Новая Зеландия, Гонконг, Южная Корея).

За выдачу визы взимается сбор, установленный нормативными актами МВД или МИД Йемена. Следует отметить, что помимо платы за визу взимаются различного рода дополнительные сборы (например, за заполнение визовой анкеты и т. п.).

С началом эпидемии гриппа А/Н1N1 на пограничных пунктах был введен дополнительный санитарный контроль: замеряется температура прибывающего в страну

* Губарева Анна Викторовна — кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского права Уральской государственной юридической академии (Екатеринбург). E-mail: ashipova@mail.ru.

пассажира, ему предлагается собственноручно заполнить карточку о состоянии его здоровья на момент прибытия в страну.

При въезде на территорию Йемена иностранец обязан в течение двух недель зарегистрироваться в органах внутренних дел по месту пребывания. В случае изменения места фактического пребывания иностранец обязан сняться с учета и в течение 48 ч с момента прибытия на новое место проживания зарегистрироваться в соответствующем районном отделении полиции. Если иностранец проживает в гостинице, обязанность по его регистрации возлагается на администрацию гостиницы.

Порядок передвижения иностранцев по стране зависит от маршрута предполагаемой поездки. При напряженной обстановке в стране передвижение иностранцев носит разрешительный характер, т. е. допустимо после предварительного уведомления органов внутренних дел.

В случае утраты или порчи паспорта иностранец обязан в течение 48 ч уведомить об этом ближайшее отделение полиции, а также поместить объявление об этом в одной из местных газет.

Привлечение иностранной рабочей силы допускается только с разрешения уполномоченных компетентных органов, и на работодателя возлагается обязанность по регистрации иностранного работника в течение 48 ч с момента начала его работы.

Иностранец, выразивший желание находиться на территории Йеменской Республики в течение периода, превышающего срок действия визы, обязан получить соответствующее разрешение. По общему правилу разрешение выдается сроком на один год с возможностью последующего продления. Некоторые категории иностранцев (нефтяники, руководители иностранных компаний, родственники йеменских граждан и т. п.) имеют возможность получить разрешение на пребывание и на более длительные сроки.

Иностранец, желающий в течение срока действия разрешения на пребывание выехать за границу, обязан получить визу на въезд и возвращение. В противном случае разрешение на пребывание аннулируется.

Условием для выдачи выездной визы является согласие работодателя.

Решением министра внутренних дел любой иностранец может быть выдворен с территории Йеменской Республики. Подготовкой решений о выдворении занимается специальная комиссия, состоящая из заместителей министра и руководителей соответствующих департаментов. О принятом решении иностранец должен быть уведомлен в письменном виде под роспись. Для обеспечения выдворения иностранца по решению министра внутренних дел Йеменской Республики возможно его задержание. Повторный въезд лица, ранее выдворенного с территории Йемена, допустим только по решению министра.

Установленные законом нормы не распространяются на дипломатических и консульских сотрудников; членов экипажей судов и самолетов, находящихся на территории Йемена; а также транзитных пассажиров. Иные исключения могут устанавливаться международными соглашениями либо особым решением министра внутренних дел Йемена в каждом конкретном случае.

За нарушение норм миграционного законодательства предусмотрены штрафы, лишение свободы сроком до одного года и (или) выдворение.

В отношении сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств действует особый режим въезда и пребывания. В этом случае органом, уполномоченным на реализацию миграционного законодательства, является Министерство иностранных дел Йеменской Республики. Условие въезда – предварительное получение выездной визы. О прибытии сотрудника уведомляется МИД Йемена, которое дает разрешение на пребывание путем проставления мастичного штампа в дипломатическом или служебном паспорте (как правило, сроком на три либо один год

соответственно). Затем в МИД Йемена представляются документы на получение дипломатической карточки или карточки административно-технического сотрудника. Такая карточка — полноценное удостоверение личности, на основании которого можно передвигаться по всей территории Йемена, в том числе воздушным транспортом.

В отношении передвижения сотрудников дипмиссий по территории страны в настоящее время действует строго уведомительный порядок. В соответствии с циркулярными нотами МИД Йемена от 17 декабря 2008 г. № 970/44/13 и от 3 февраля 2009 г. № 319/44/13 все дипмиссии обязаны не менее чем за два дня информировать МИД о маршруте, сроках и лицах, участвующих в предполагаемой поездке. Однако при поездках на автотранспорте эта система приобретает по сути разрешительный характер, поскольку основные автодороги страны перекрыты блокпостами, которые не пропускают автомашины, не имеющие соответствующих согласованных с МИД Йемена документов.