

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ООН С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРАВОЗАЩИТНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ

Алуаш Рашид

Кандидат наук, ответственный за программу
Управления Верховного комиссара ООН по правам человека при системе ООН в РФ (Москва),
e-mail: ralouach@ohchr.org

Представлен краткий обзор направлений взаимодействия договорных органов по правам человека и специальных процедур ООН с региональными судебными и квазисудебными механизмами в области защиты прав человека с 2008 по 2015 г., включая проведение рабочих совещаний, создание совместных рабочих групп, подготовку совместных заявлений и проведение конференций.

Ключевые слова: органы по правам человека, ООН, сотрудничество, региональный правозащитный механизм

THE UN INTERACTION WITH REGIONAL HUMAN RIGHTS MECHANISMS

Aluash Rashid

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Russia (Moscow),
e-mail: ralouach@ohchr.org

The article gives a brief overview of main areas for cooperation between human rights treaty bodies, UN special procedures and regional juridical and quasi-juridical human rights mechanisms during 2008–2015, including workshops, establishment of joint working groups, development of common statements and organization of conferences.

Key words: human rights bodies, UN, cooperation, regional human right mechanism

Совет по правам человека (СПЧ), ссылаясь на Венскую декларацию и Программу действий, принятые на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г., а также ряд резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, неоднократно признавал важную роль региональных, субрегиональных и межрегиональных механизмов в деле защиты прав человека. В резолюциях 6/20, 12/15, 18/14 и 24/19 Совет просил Верховного комиссара ООН по правам человека провести международные рабочие совещания для выдвижения конкретных предложений относительно путей и средств укрепления сотрудничества между механизмами ООН и региональными механизмами в области прав человека.

Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) провело четыре рабочих совещания в 2008, 2010, 2012 и 2014 гг. с участием экспертов ООН из договорных органов по правам человека и специальных процедур СПЧ, представителей региональных правозащитных механизмов из Африки, Европы, Северной и Южной Америки, Ближнего Востока и АСЕАН, национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) и неправительственных организаций (НПО). После интенсивных обсуждений были определены следующие направления сотрудничества: укрепление координации и обмен информацией, проведение совместных мероприятий и принятие мер

по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов ООН и региональных механизмов.

Для выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам этих совещаний, УВКПЧ систематически применяет региональный и субрегиональный подходы, используя разнообразные взаимодополняющие средства и методы в целях достижения максимальной результативности деятельности ООН на национальном уровне.

В ходе рабочего совещания, состоявшегося в декабре 2012 г., участники более подробно рассмотрели вопросы, касающиеся механизмов сотрудничества (включая уровень координаторов); систематизированного обмена информацией; применения перекрестных ссылок на квазисудебную практику и рекомендаций правозащитных механизмов; внедрения передовой практики и укрепления сотрудничества между заинтересованными сторонами, в том числе национальными субъектами, такими как НПЗУ и НПО.

Подводя итоги рабочего совещания 2012 г., Совет по правам человека в резолюции 24/19 просил Верховного комиссара провести рабочее совещание, посвященное региональным механизмам по поощрению и защите прав человека, а также организовать три тематических обсуждения по вопросам защиты экономических, социальных и культурных прав, в частности прав инвалидов и женщин.

Главная цель совещания, которое прошло 8–9 октября 2014 г. в Женеве, заключалась в обмене информацией о передовой практике и возможных формах сотрудничества. Его участниками стали представители секретариатов договорных органов по правам человека и специальных процедур ООН, Африканской комиссии по правам человека и народов, Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ), Межамериканского суда по правам человека, Совета Европы, Межправительственной комиссии Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по правам человека, Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей и Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества (ОИС).

Участники совещания 2014 г. поделились информацией о прогрессе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам рабочего совещания 2012 г., и выступили с предложениями по укреплению сотрудничества.

Со времени проведения совещания 2012 г. значительно активизировался обмен информацией и укрепилось сотрудничество между специальными процедурами ООН и МАКПЧ, были подготовлены девять совместных заявлений, в основном по вопросу о свободе выражения мнений; в МАКПЧ в рамках слушания по вопросу об одиночном заключении в Северной и Южной Америке состоялось выступление специального докладчика на тему пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

МАКПЧ и Межамериканский суд по правам человека обращались к стандартам ООН в области прав человека как к весьма важному и полезному источнику при рассмотрении дел, по которым в межамериканской системе не устоялось прецедентное право.

В 2013 и 2014 гг. совместная рабочая группа представителей специальных процедур ООН и Африканской комиссии по правам человека и народов провела обзор хода осуществления Аддис-Абебской «дорожной карты» в области сотрудничества (принята в январе 2012 г. в Аддис-Абебе по итогам диалога между специальными процедурами и Африканской комиссией) и вновь подтвердила свою готовность к дальнейшему сотрудничеству. В рамках «дорожной карты» было проведено несколько совместных мероприятий: конференции и семинары, посвященные правозащит-

никам, мирным акциям протеста и предпринимательской деятельности и правам человека; совещания экспертов по вопросу о применении силы правоохранительными органами; а также подготовлено пять заявлений и налажен регулярный обмен информацией.

Европейский комитет по социальным правам неоднократно ссылался на результаты работы специальных процедур, в частности на выводы специального докладчика по вопросу о праве на жилище как компоненте права на достойный уровень жизни. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) поддерживало тесные контакты со специальными процедурами ООН, в том числе со специальными докладчиками по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и о положении правозащитников.

Специальные процедуры ООН сочли сотрудничество с региональными механизмами крайне полезным, оно помогло им сформировать более ясное представление о региональных аспектах отдельных проблем и с их учетом сформулировать выводы и рекомендации, которые принимались странами с большой готовностью.

В последние годы сотрудничество между договорными органами ООН по правам человека и региональными правозащитными механизмами стало более продуктивным.

Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости внесла свой экспертный вклад в работу Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации.

Совет Европы содействовал подписанию и ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений. В Стратегию Совета Европы в области прав ребенка (на 2012–2015 гг.) были включены ссылки на стандарты ООН в этой сфере и принятые Комитетом по правам ребенка замечания общего порядка. В свою очередь Комитет в заключительных замечаниях сослался на нормативные документы Совета Европы и подчеркнул большую ценность определенных Советом Европы стандартов в области прав ребенка.

Договорные органы сообщили, что при проведении обзоров они принимают во внимание рекомендации региональных правозащитных механизмов. Секретариаты договорных органов поддерживают связь с региональными правозащитными механизмами и обмениваются с ними сведениями об индивидуальных жалобах, чтобы не допускать одновременного рассмотрения одних и тех же жалоб различными механизмами и обеспечивать согласованность юридической практики.

В 2008 г., когда была учреждена процедура универсального периодического обзора (УПО), Верховный комиссар направил региональным организациям письма с предложением предоставить информацию в рамках этого процесса для включения в доклады заинтересованных сторон. Совет Европы предоставил данные о своих государствах-членах, которые подлежали обзору в рамках сотрудничества на низовом уровне между УВКПЧ и Советом Европы. В 2013 г. МАКПЧ подготовила материалы для УПО по Доминике, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Никарагуа, Уругваю и Чили, а в 2014 г. – по Боливии, Гондурасу, Панаме, Сальвадору, Соединенным Штатам Америки и Ямайке.

Участовавшие в обсуждениях представители Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, Европейского комитета по социальным правам, Африканской комиссии по правам человека и народов, МАКПЧ, индонезийской Ко-

алиции НПО в поддержку международной правозащитной деятельности и Центра экономических, социальных и культурных прав отметили активизацию обмена информацией о судебной практике и ее применении между правозащитными механизмами на международном, региональном и национальном уровнях.

Европейский комитет по социальным правам заявил, что он признает взаимодополняющий характер международных и региональных нормативных документов по правам человека и обращается к международным договорам при толковании Европейской социальной хартии. Так, при рассмотрении дела об ограничениях права несовершеннолетних лиц из числа нелегальных иммигрантов на медицинское обслуживание и жилье Комитет ссылаясь на положения Конвенции ООН о правах ребенка.

МАКПЧ сообщила, что в 2013 г. в ее структуре было создано специальное подразделение, отвечающее за защиту экономических, социальных и культурных прав, и что к декабрю 2015 г. будет учреждена должность специального докладчика по экономическим, социальным и культурным правам.

Участники дискуссионной группы из числа представителей Межамериканского суда по правам человека, Африканского суда по правам человека и народов и Международной коалиции НПО в поддержку Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах признали важную роль деятельности региональных и субрегиональных судебных и квазисудебных органов в деле поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав.

Оказание межправительственными органами поддержки ООН и региональным организациям обусловлено необходимостью укрепления сотрудничества между ними. Участники дискуссионной группы призвали межправительственные организации и государства выделять достаточные финансовые и человеческие ресурсы для обеспечения их эффективного взаимодействия.