

Рец. на кн.: *Kraj K. Rosyjski system antyterrorystyczny. – Kraków: Krakowska Fundacja Badań Wschodnich, 2017. – 176 s.*

Смыкалин Александр Сергеевич

Заведующий кафедрой истории государства и права
Уральского государственного юридического университета (Екатеринбург),
доктор юридических наук, профессор, академик военно-исторических наук,
e-mail: igp@usla.ru

Review of the book: *Kraj K. The Russian anti-terrorist system. – Kraków: Krakow Foundation for Eastern Research, 2017. – 176 p.*

Smykalin Aleksandr

Head of the chair, Ural State Law University (Yekaterinburg), doctor of legal sciences,
e-mail: igp@usla.ru

Профессор Казимир Край является преподавателем Нижнесилезской высшей школы и главным редактором журнала «e-Terroryzm.pl». В круг его научных интересов входят вопросы международной безопасности, борьбы с терроризмом, история спецслужб СССР, России и других стран. К. Край активно публикуется в польской и российской печати, в частности в материалах конференции «Исторические чтения на Лубянке». В 2018 г. в Польше защитил докторскую диссертацию по проблемам политологии.

Монография «Rosyjski system antyterrorystyczny» («Российская антитеррористическая система») посвящена вопросам становления и формирования антитеррористической системы Российской Федерации и тесно связана с предыдущими исследованиями автора, касающимися функционирования органов безопасности современной России. Она во многом основана на ранее изданной работе автора «Rosja w walce z terroryzmem» («Россия в борьбе с терроризмом») (Kraków, 2009), где обстоятельно рассматривается роль России в противодействии терроризму как внутри страны, так и на региональном и международном уровнях.

Рецензируемая монография состоит из трех глав, введения, заключения, библиографического списка, указателя фамилий и приложения со схемами, обобщающими и дополняющими содержание глав. Источниковую базу исследования составляют официальные документы Российской Федерации, включая тексты соглашений и конвенций, федеральные законы, указы Президента РФ, акты организаций и органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, отчеты с официальных встреч, тексты выступлений представителей российской власти.

Первая глава посвящена истокам и историческим традициям терроризма в России. Автор рассматривает причины и особенности террористической деятельности в XIX – начале XX в., в советский период и в наши дни. Дается характеристика террористических организаций, действующих на территории Российской Федерации, особое внимание уделяется проявлениям терроризма на Северном Кавказе. Отдельно анализируются террористические акты в Буденновске (1995 г.), Москве (1999 г.), на Дубровке (2002 г.) и в Беслане (2004 г.). С точки зрения автора, перечисленные трагические события стали поворотными пунктами в организации борьбы с терроризмом в России (с. 47).

К. Край полагает, что «терроризм, независимо от политических и социальных условий и политической системы (царская Россия, СССР), всегда связан с крайней неспособностью реализовать собственные постулаты и значительным социально-экономическим расслоением»; «терроризм – неотъемлемый спутник социального и цивилизационного развития», что и подтверждает пример России (с. 57). Автор уверен, что наблюдение за методами борьбы с терроризмом, а также реализуемыми с этой

целью социально-экономическими программами в Российской Федерации позволит лучше понять источники его формирования и функционирования (с. 58).

Во второй главе раскрываются особенности организации и правового регулирования борьбы с терроризмом в России. Здесь анализируются важнейшие документы, правовые акты и решения политического характера, связанные с исследуемой проблематикой. В частности, воспроизводятся и комментируются положения ключевых российских антитеррористических актов – федеральных законов 1998 г. «О борьбе с терроризмом» и 2007 г. «О противодействии терроризму». Закон 1998 г., по мнению автора, стал во многом новаторским и предложил конкретные практические решения в области борьбы с терроризмом, но он «не решал фундаментальной задачи по созданию эффективной системы противодействия терроризму в России, в которой должны были быть задействованы все государственные институты и органы» (с. 65). С названной задачей справился Закон 2006 г., на основе которого была создана комплексная антитеррористическая система и определена «сфера законной деятельности государства в борьбе с терроризмом» (с. 82).

Далее во второй главе характеризуются роль и задачи органов государственной власти и силовых структур в деле ликвидации угрозы терроризма. Отмечается, что в России существует специализированный орган, направляющий и координирующий борьбу с терроризмом, – Национальный антитеррористический комитет; его председатель является директором Федеральной службы безопасности – «учреждения, которое несет основное бремя практической борьбы с терроризмом в Российской Федерации» (с. 88). Президент России, будучи одновременно Верховным главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации, является ключевым лицом и принимает важнейшие решения в системе противодействия терроризму. Российская система борьбы с терроризмом объединяет органы исполнительной власти всех уровней и привлекает к сотрудничеству в этой сфере общественные организации и отдельных граждан (с. 108).

По мнению К. Края, «анализ достижений Российской Федерации в области нормативно-правового регулирования и организационных мер в сфере противодействия терроризму показывает, что противодействие столь сложному, изменчивому, непредсказуемому явлению требует постоянного внимания. Необходимо постоянно вносить поправки в правовые нормы на основе предыдущего опыта... борьба с терроризмом предполагает... вовлечение всего аппарата государственного управления, общественных организаций и отдельных граждан в антитеррористическую деятельность» (с. 83).

В третьей главе анализируются Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом, совместные антитеррористические программы государств-участников СНГ, достижения стран Содружества в этой области сотрудничества. Автор касается истории создания и функционирования Антитеррористического центра СНГ – постоянно действующего специализированного органа, призванного обеспечить взаимодействие государственных институтов стран СНГ в сфере борьбы с международным терроризмом и всеми видами проявлений экстремизма. Попутно замечается, что «фактически деятельность Центра финансируется из России», а его достижения «возможны только на основе технической, логистической и информационной базы российских спецслужб» (с. 149).

Отдельно рассматривается война в Чечне. Отмечается, что в 1990-е гг. Чечня стала самым серьезным источником нестабильности на Северном Кавказе. «Это был центр интереса радикальных, экстремистских мусульманских организаций, террористических организаций и преступных группировок», что позволило автору охарактеризовать республику не только как рассадник терроризма в регионе и на территории РФ, но и как «плацдарм для международного терроризма» (с. 131).

К. Край также обращается к деятельности Шанхайской организации сотрудничества и ее Региональной антитеррористической структуры, на основе анализа соответствующих документов, включая Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. и Концепцию сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2005 г., характеризует цели, методы и задачи сотрудничества стран ШОС в области противодействия

терроризму. Вместе с тем автор высказывает опасения по поводу того, что «отсутствие полного доверия между службами безопасности России и Китая, Индии и Китая или Индии и Пакистана и других стран ШОС в силу их исторического прошлого может негативно сказаться на их сотрудничестве в борьбе с терроризмом» (с. 148).

К. Край с сожалением констатирует, что проблема борьбы с терроризмом в России поднимается ничтожно малым числом польских ученых и не освещается достаточно широко в научных кругах (с. 10). По мнению автора, другими странами может быть использован «уникальный боевой опыт российских антитеррористических и специальных подразделений, накопленный в длительных межэтнических конфликтах и включающий тысячи контртеррористических и других операций» (с. 149). Внимания зарубежных коллег заслуживают и законодательные решения России, начиная с антитеррористических актов и заканчивая положениями Уголовного кодекса РФ. Ведь, несмотря на трудности законотворческой деятельности в этой сфере, России за годы, прошедшие с момента принятия второго антитеррористического закона и «прорывного» указа Президента РФ 2006 г. «О мерах по противодействию терроризму», удалось построить эффективную систему противодействия терроризму, значительно снизившую террористическую угрозу в стране (с. 152).