

ДОГОВОРНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ*

Муратшина Ксения Геннадьевна

Доцент кафедры теории и истории международных отношений
Уральского федерального университета им. первого Президента России Б. Н. Ельцина
(Екатеринбург), кандидат исторических наук, доцент,
e-mail: ksenia.muratshina@urfu.ru

Вербицкая Татьяна Владимировна

Ассистент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального
университета им. первого Президента России Б. Н. Ельцина (Екатеринбург),
e-mail: aquitania-17@yandex.com

В статье анализируется договорно-правовая база гуманитарного сотрудничества Российской Федерации с ее ближайшими партнерами – пятью бывшими советскими республиками Центральной Азии. Проводится сравнение соответствующих документов с точки зрения широты охвата сфер гуманитарного сотрудничества, а также характера документа (обязательный либо рекомендательный, декларативный). Гуманитарное сотрудничество включает в себя следующие области взаимодействия: культура, образование, наука, информация и массовые коммуникации, спорт, туризм и работа с молодежью.

Ключевые слова: Россия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, гуманитарное сотрудничество

THE LEGAL BASIS OF HUMANITARIAN COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND CENTRAL ASIA: A COMPARATIVE ANALYSIS**

Muratshina Ksenia

Associate professor,
Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin (Yekaterinburg),
candidate of historical sciences,
e-mail: ksenia.muratshina@urfu.ru

Verbitskaya Tatiana

Assistant lecturer,
Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin (Yekaterinburg),
e-mail: aquitania-17@yandex.com

The article analyses the legal basis of humanitarian cooperation between Russia and its closest partners – the five post-Soviet Central Asian states. The contents of the existing bilateral documents are compared. In addition, the article checks whether they are comprehensive, and either obligatory or declaratory. Humanitarian cooperation includes such areas of interaction as culture, education, science, information and media, sport, tourism and youth policy.

Key words: Russia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Uzbekistan, Turkmenistan, humanitarian cooperation

* Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда, проект № 19-78-10060.

** This research was supported by the Russian Science Foundation, grant № 19-78-10060.

В современном мире гуманитарная сфера занимает важное место в сотрудничестве государств, связанных партнерскими или союзническими отношениями. Изучение договорно-правовой базы этой области дает представление о том, насколько интенсивны связи между государствами. В данной статье будет проанализирована договорно-правовая база сотрудничества в гуманитарной сфере на двустороннем уровне (межгосударственные, межправительственные и межведомственные акты) между Российской Федерацией и каждой из стран постсоветской Центральной Азии: Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан и Туркменистаном.

По Соглашению о гуманитарном сотрудничестве стран – участников Содружества Независимых Государств в гуманитарную сферу входят следующие области взаимодействия: культура, образование, наука, архивное дело, информация и массовые коммуникации, спорт, туризм и работа с молодежью¹.

Проследим, как представлена гуманитарная сфера в основополагающих двусторонних договорах между Россией и пятью странами Центральной Азии.

Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РФ и Казахстаном 1992 г.² содержит положения о необходимости расширять связи в области культуры, образования и науки, спорта, туризма, изучения национальных языков, обеспечивать доступность «культурно-исторического наследия, архивов, информационных и научно-технических банков данных», способствовать обменам между творческими коллективами на государственном и региональном уровнях. В том числе предусмотрен равный статус документов об образовании, ученых степенях и званиях. Эти положения закрепляет и Договор между РФ и Казахстаном о добрососедстве и союзничестве в XXI веке 2013 г.³

Похожие нормы содержит заключенный РФ и Киргизией Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи 1992 г.⁴: предусмотрено сотрудничество в области культуры, образования, туризма, спорта, информационных обменов, изучения национальных языков «между правительственными и неправительственными организациями и учреждениями, частными организациями и лицами», т. е. на разных уровнях взаимодействия. Статьей 21 Договора анонсировано создание Кыргызско-Российского Славянского университета (КРСУ).

Согласно Договору между РФ и Таджикистаном о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи 1993 г.⁵ стороны будут способствовать обменам в области культуры, образования, науки, информации, спорта, туризма, изучения национальных языков. Предусмотрены прямые связи между учебными и научными учреждениями, осуществление совместных программ и разработок, взаимное признание документов об образовании; анонсировано учреждение Российско-Таджикского Славянского университета (РТСУ). Договор между РФ и Таджикистаном о союзническом взаимодействии, ориентированном в XXI век 1999 г.⁶ закрепляет аналогичные положения и предписывает сторонам «способствовать сохранению духовной и культурной близости народов» и «поощрять сближение национальных систем образования путем сохранения общего образовательного и интеллектуального пространства».

Договор о стратегическом партнерстве между РФ и Узбекистаном 2004 г.⁷ содержит меньше норм, касающихся гуманитарной сферы, но упоминает о необходимости связей между образовательными, научными, культурными организациями, «сближении национальных систем образования и науки», регулярном обмене исследователями, специалистами, преподавателями, аспирантами, стажерами и студентами.

Договор между РФ и Туркменистаном о дружбе и сотрудничестве 2002 г.⁸ также подчеркивает важность совместных программ и разработок, научных и образова-

¹ URL: http://mfgs-sng.org/sgs/gum_sotr (дата обращения: 08.12.2019).

² URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/B920005500> (дата обращения: 08.12.2019).

³ URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1560> (дата обращения: 08.12.2019).

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901728231> (дата обращения: 12.07.2019).

⁵ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902068> (дата обращения: 11.08.2019).

⁶ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901742096> (дата обращения: 11.08.2019).

⁷ URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1945> (дата обращения: 08.12.2019).

⁸ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901834834> (дата обращения: 08.12.2019).

тельных обменов, сотрудничества в области культуры, туризма, спорта, информации, изучения национальных языков. Схожие положения присутствуют в Договоре о стратегическом партнерстве 2017 г.¹

На основе изучения норм о гуманитарном сотрудничестве в рассмотренных договорах можно выделить некоторые общие принципы взаимодействия между Россией и ее партнерами в Центральной Азии. Это равенство; взаимное уважение и изучение национальных культур, ценностей, традиций, языков; обмен опытом и пропаганда достижений культуры государств – партнеров и союзников; сотрудничество в ключевых для развития сферах: науки, образования, профессиональной подготовки; поддержание исторически сложившихся связей.

Рассмотрим отраслевые соглашения между сторонами в области гуманитарного сотрудничества.

Между Россией и Казахстаном в 1994 г. было заключено Соглашение о сотрудничестве в области культуры, науки и образования². Документ выходит за рамки областей, вынесенных в название, и покрывает все сферы гуманитарного взаимодействия. Помимо разнообразных культурных и научно-образовательных обменов упомянуты связи в области информации («опубликование материалов о политической, экономической, культурной жизни, издание газет и журналов на языке народов другого государства»), сотрудничество в области телевидения и радиовещания) и области спорта («прямое сотрудничество между спортивными обществами, проведение соревнований и встреч, обменов спортсменами и тренерами, научно-методической информацией и специальной литературой»), а также развитие туризма и обмена между молодежными организациями.

Между Россией и Казахстаном заключен также ряд актов по конкретным вопросам гуманитарного сотрудничества: Соглашение о сотрудничестве в области подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации 1994 г.³, Соглашение о научно-техническом сотрудничестве 1996 г.⁴, Соглашение об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров 1998 г.⁵, Соглашение о сотрудничестве в области информации 1998 г.⁶, Соглашение о статусе корреспондентов СМИ 1999 г.⁷, Соглашение о сотрудничестве в области туризма 2001 г.⁸, Соглашение о функционировании казахстанского филиала МГУ им. М. В. Ломоносова 2017 г.⁹, Программа сотрудничества между Министерством культуры РФ и Министерством культуры и спорта Республики Казахстан на 2020–2022 годы¹⁰, Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодежи РФ и Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан 2019 г.¹¹

Главным документом, регламентирующим сферу гуманитарного сотрудничества России и Киргизии, является Соглашение о сотрудничестве в гуманитарной сфере 2012 г.¹² (заменившее собой Соглашение о сотрудничестве в области культуры, науки и образования 1995 г.). Этот документ включает подробный перечень разнообразных обязательств в следующих областях: обмены в сфере искусства, сохранение историко-культурного наследия, связи научных учреждений, сотрудничество в области

¹ URL: <http://docs.cntd.ru/document/456098103> (дата обращения: 08.12.2019).

² URL: <http://docs.cntd.ru/document/901730135> (дата обращения: 11.08.2019).

³ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900285> (дата обращения: 08.12.2019).

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902132> (дата обращения: 08.12.2019).

⁵ URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx/show_doc.fwx?rgn=8424 (дата обращения: 11.08.2019).

⁶ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901750941> (дата обращения: 08.12.2019).

⁷ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901785634> (дата обращения: 08.12.2019).

⁸ URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1023244#pos=0;0 (дата обращения: 08.12.2019).

⁹ URL: <http://docs.cntd.ru/document/555742715> (дата обращения: 11.08.2019).

¹⁰ Россия и Казахстан подписали программу сотрудничества в области культуры на 2020–2022 годы // Министерство культуры РФ. 2019. 7 нояб. URL: https://www.mkrf.ru/press/news/rossiya_i_kazahstan_podpisali_programmu_sotrudnichestva_v_oblasti_kultury_na_2020_2022_gody/ (дата обращения: 11.11.2019).

¹¹ Документы, подписанные в рамках XVI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальный сайт Президента РФ. 2019. 7 нояб. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5456> (дата обращения: 11.11.2019).

¹² URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&collection=1&nd=203005240&page=1&rdk=0&link_id=3#I0 (дата обращения: 11.11.2019).

образования (от студенческих обменов до создания филиалов вузов), взаимное изучение национальных языков и культур, доступ к библиотечным и музейным фондам для граждан обоих государств на равных условиях, сотрудничество СМИ, связи между молодежными организациями, сотрудничество в области спорта и наконец «сотрудничество между национальными комиссиями Сторон по делам ЮНЕСКО».

Между Россией и Киргизией заключены следующие специализированные двусторонние акты: Соглашение об условиях учреждения и деятельности КРСУ 1993 г.¹, Соглашение о статусе корреспондентов СМИ 1995 г.², Соглашение о порядке и условиях распространения программ российских телерадиовещательных организаций на территории Киргизской Республики 1996 г.³, Соглашение о сотрудничестве в области высшего образования 1996 г.⁴, Соглашение о научно-техническом сотрудничестве 1997 г.⁵, Соглашение о сотрудничестве в области информации 2000 г.⁶, Соглашение о сотрудничестве в сфере туризма 2006 г.⁷, Соглашение об условиях деятельности КРСУ 2008 г.⁸, Соглашение об учреждении и условиях деятельности Российского центра науки и культуры в Бишкеке и Киргизского Дома науки и культуры в Москве 2011 г.⁹, Программа сотрудничества между Министерством культуры РФ и Министерством культуры, информации и туризма Киргизской Республики на 2018–2020 годы¹⁰, Меморандум о сотрудничестве между Министерством просвещения РФ и Министерством образования и науки Киргизской Республики 2019 г.¹¹, Меморандум о сотрудничестве между Министерством спорта РФ и Государственным агентством по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Киргизской Республики 2019 г.¹²

Основным специализированным документом по гуманитарному сотрудничеству между Россией и Таджикистаном является Соглашение о сотрудничестве в области культуры, науки и техники, образования, здравоохранения, информации, спорта и туризма 1995 г.¹³ По объему обязательств и комплексности оно практически аналогично российско-казахстанскому и российско-киргизскому. Связи в области искусства, библиотечного и музейного дела, народных промыслов и сохранения объектов культурного наследия дополнительно закреплены двусторонним Соглашением о сотрудничестве в области культуры 2008 г.¹⁴

Другие специализированные акты включают Соглашение о научно-техническом сотрудничестве 1993 г.¹⁵, Соглашение об условиях учреждения и деятельности в Душанбе РТСУ 1997 г.¹⁶, Соглашение о порядке и условиях приема и распространения программ российских телерадиовещательных организаций на территории Респу-

¹ URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&&nd=102121003&&page=1&rdk=0#10 (дата обращения: 08.12.2019).

² URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102036277&page=1&rdk=0&link_id=3#10 (дата обращения: 08.12.2019).

³ URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&collection=1&nd=203004318&page=1&rdk=0&link_id=7#10 (дата обращения: 08.12.2019).

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901345> (дата обращения: 08.12.2019).

⁵ URL: <http://docs.cntd.ru/document/8307500> (дата обращения: 08.12.2019).

⁶ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901878296> (дата обращения: 08.12.2019).

⁷ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901985666> (дата обращения: 08.12.2019).

⁸ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902121024> (дата обращения: 12.11.2019).

⁹ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902279922> (дата обращения: 11.08.2019).

¹⁰ Минкультуры России и Киргизии подписали Программу сотрудничества на 2018–2020 гг. // Министерство культуры РФ. 2018. 31 марта. URL: https://www.mkrf.ru/press/news/minkultury_rossii_i_kirgizii_podpisali_programmu_sotrudnichestva_na_2018_2020_gody/ (дата обращения: 19.09.2019).

¹¹ Россия и Киргизия подписали Меморандум о сотрудничестве в сфере образования // Минпросвещения России. 2019. 28 марта. URL: <https://edu.gov.ru/press/1289/rossiya-i-kirgiziya-podpisali-memorandum-o-sotrudnichestve-v-sfere-obrazovaniya/> (дата обращения: 19.09.2019).

¹² Российская Федерация и Киргизская Республика заключили Меморандум о сотрудничестве в области физической культуры и спорта // Министерство спорта РФ. 2019. 28 марта. URL: <https://www.minsport.gov.ru/activities/strana-geroev/strana-geroev-news/33487/> (дата обращения: 19.09.2019).

¹³ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901169> (дата обращения: 27.10.2019).

¹⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902121039> (дата обращения: 08.12.2019).

¹⁵ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901855485> (дата обращения: 08.12.2019).

¹⁶ URL: https://nic.gov.ru/ru/docs/foreign/collaboration/agreem_coop_Tadzh_Slav_Univ_1997 (дата обращения: 28.10.2019).

блики Таджикистан 1999 г.¹, Соглашение о статусе корреспондентов СМИ 2001 г.², Соглашение о сотрудничестве в области информации 2004 г.³, Соглашение об условиях деятельности российско-таджикской средней общеобразовательной школы РТСУ 2007 г.⁴, Соглашение о порядке создания и функционирования филиалов высших учебных заведений 2009 г.⁵, Соглашение об учреждении и условиях деятельности культурно-информационных центров 2011 г.⁶, Меморандум между Министерством спорта РФ и Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан о сотрудничестве в области физической культуры и спорта 2017 г.⁷, Соглашение об условиях деятельности средней общеобразовательной школы № 7 в городе Кулябе 2018 г.⁸, Соглашение о развитии сотрудничества в области туризма 2019 г.⁹, Соглашение о строительстве и материально-техническом оснащении общеобразовательных учреждений в городах Душанбе, Куляб, Худжанд, Бохтар и Турсунзаде, осуществляющих обучение на русском языке 2019 г.¹⁰, План совместных мероприятий между министерствами культуры двух стран на 2019 г.¹¹

В сотрудничестве России с Узбекистаном основным документом, посвященным гуманитарной сфере, является Соглашение о сотрудничестве в области культуры, науки и техники, образования, здравоохранения, информации, спорта и туризма 1993 г.¹² Большинство пунктов этого документа повторяют российско-таджикское Соглашение 1995 г. Есть два отличия: признается эквивалентность документов об образовании только до 1 января 1992 г. и более подробно прописаны связи в области спорта: «обмен спортивными делегациями, проведение совместных соревнований и встреч, учебно-тренировочных сборов национальных команд России и Узбекистана для подготовки к международным соревнованиям различного уровня и Олимпийским играм, обмен спортсменами и тренерами на контрактной основе, создание совместных предприятий по производству изделий спортивного назначения и строительству спортивных сооружений», «сотрудничество в вопросах материально-технического, физкультурно-научно-методического обеспечения спортивного движения, эффективного использования во взаимных интересах учебно-тренировочных баз, центров олимпийской подготовки».

Специализированные акты в области гуманитарного сотрудничества между РФ и Узбекистаном включают Соглашение о сотрудничестве в области высшего образования 1995 г.¹³, Соглашение о научно-техническом сотрудничестве 1995 г.¹⁴, Соглашение об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров 1998 г.¹⁵, Соглашение о сотрудничестве в области культуры 1998 г.¹⁶, Соглашение о порядке установления эквивалентности документов об ученых степенях и сотрудничестве в области аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации 1998 г.¹⁷ (заменено Соглашением о взаимном признании образования и квалифика-

¹ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1000001147> (дата обращения: 08.10.2019).

² URL: <http://docs.cntd.ru/document/901830357> (дата обращения: 08.12.2019).

³ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901915132> (дата обращения: 08.12.2019).

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902041685> (дата обращения: 08.12.2019).

⁵ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902243417> (дата обращения: 08.12.2019).

⁶ URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1133 (дата обращения: 28.10.2019).

⁷ Подписан Меморандум между Министерством спорта Российской Федерации и Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан о сотрудничестве в области физической культуры и спорта // Министерство спорта РФ. 2017. 28 февр. URL: <https://www.minsport.gov.ru/press-centre/news/30155/> (дата обращения: 08.12.2019).

⁸ URL: <http://docs.cntd.ru/document/551382385> (дата обращения: 08.12.2019).

⁹ URL: <http://docs.cntd.ru/document/563664667> (дата обращения: 08.12.2019).

¹⁰ URL: <http://docs.cntd.ru/document/554566326> (дата обращения: 08.12.2019).

¹¹ Министерства культуры России и Таджикистана подписали план совместных мероприятий на 2019 год // Министерство культуры РФ. 2019. 17 апр. URL: https://www.mkrf.ru/press/news/ministerstva_kultury_rossii_i_tadzhikistana_podpisali_plan_sovmestnykh_meropriyatij_na_2019_god/ (дата обращения: 08.12.2019).

¹² URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902102> (дата обращения: 29.10.2019).

¹³ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901013> (дата обращения: 08.12.2019).

¹⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901012> (дата обращения: 08.12.2019).

¹⁵ URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=22332 (дата обращения: 01.12.2019).

¹⁶ URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=14279 (дата обращения: 01.12.2019).

¹⁷ URL: <http://docs.cntd.ru/document/8317346> (дата обращения: 08.12.2019).

ции, ученых степеней 2019 г.¹), Соглашение о статусе корреспондентов СМИ 1998 г.², Соглашение о сотрудничестве в области информации 1999 г.³, Меморандум о взаимопонимании между Министерством спорта РФ и Министерством по делам культуры и спорта Республики Узбекистан о сотрудничестве в области физической культуры и спорта 2016 г.⁴, Соглашение о развитии сотрудничества в области туризма 2017 г.⁵, Соглашение о создании и функционировании филиалов образовательных организаций высшего образования РФ в Республике Узбекистан 2018 г.⁶, Программу сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере на 2019–2021 годы⁷.

Перечисленные документы носят равноценный характер, подробно определяют основные направления работы в области гуманитарного сотрудничества, права и обязанности сторон по развитию каждой из этих областей и имеют возможность периодического автоматического продления. Как видим, между сторонами присутствуют одни и те же формы взаимодействия, зарекомендовавшие себя в двусторонних отношениях. Есть техническое отличие: документы, заключенные РФ с Узбекистаном и Таджикистаном, относятся к гуманитарной сфере здравоохранения и защиты окружающей среды, однако наличие отдельных документов между Россией и этими странами по сотрудничеству в данных областях и отсутствие обеих областей в перечне составляющих гуманитарного сотрудничества в Соглашении стран – участников СНГ делают это отличие не столь принципиальным. В течение некоторого времени имело место расплывчатое определение границ гуманитарной сферы, но сейчас эти границы устоялись. Например, сфера здравоохранения не совсем оправданно упоминается в российско-казахстанском Соглашении о сотрудничестве в области культуры, науки и образования 1994 г., но отсутствует (как и защита окружающей среды) в российско-киргизском Соглашении о гуманитарном сотрудничестве 2012 г. (первый двусторонний документ в гуманитарной сфере после многостороннего Соглашения стран – участников СНГ, получивший точное наименование).

Заметим также, что с Узбекистаном у России пока нет соглашений о совместных высших учебных заведениях. Однако уже подписано соглашение о создании филиалов российских вузов в Узбекистане, а значит, работа в этой области гуманитарного сотрудничества ведется.

Рассмотрим договорно-правовую базу гуманитарного сотрудничества РФ с Туркменистаном – страной, ведущей особую политическую линию в Центральной Азии и отличающейся закрытостью, обособленностью и нейтралитетом. Основным документом между РФ и Туркменистаном, регулирующим вопросы взаимодействия в гуманитарной сфере, является Соглашение о сотрудничестве в области культуры, образования и науки 1995 г.⁸ Этот документ заметно отличается от аналогичных актов, заключенных с четырьмя другими странами Центральной Азии. В нем преобладают лаконичные формулировки, не все области сотрудничества конкретизируются. Все это уменьшает объем обязательств сторон. Также присутствует ограничение по признанию эквивалентности документов об образовании – до 1 января 1993 г.

Тем не менее базовые договоренности присутствуют: соглашение обязывает стороны «способствовать развитию сотрудничества в области культуры, искусства, науки, образования, информации, спорта и туризма», обеспечивать своим гражданам «широкий доступ к культурному достоянию народов», проводить разнообразные культурные обмены, сотрудничать в области образования, науки, сохранения культурного наследия, осуществлять связи между СМИ, спортивными организациями, развивать туризм.

¹ URL: <https://nic.gov.ru/ru/docs/foreign/confirmation/Uzbekistan2019> (дата обращения: 12.08.2019).

² URL: <http://docs.cntd.ru/document/8318287> (дата обращения: 08.12.2019).

³ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901753166> (дата обращения: 08.12.2019).

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/420362958> (дата обращения: 08.12.2019).

⁵ URL: <http://docs.cntd.ru/document/420395639> (дата обращения: 10.08.2019).

⁶ URL: <http://docs.cntd.ru/document/553806907> (дата обращения: 12.11.2019).

⁷ Министры культуры России и Узбекистана подписали Программу сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере // Министерство культуры РФ. 2018. 19 окт. URL: https://www.mkrf.ru/press/news/ministry_kultury_rossii_i_uzbekistana_podpisali_programmu_sotrudnichestva_v_kulturno-gumanitarnoy_sf/ (дата обращения: 12.11.2019).

⁸ URL: https://nic.gov.ru/ru/docs/foreign/collaboration/agreem_coop_Turkmen_1995 (дата обращения: 07.11.2019).

Соглашение о взаимном признании документов об образовании было подписано лишь в 2009 г.¹ Другие акты в области гуманитарного сотрудничества включают Соглашение о статусе корреспондентов СМИ 1995 г.², Декларацию о сотрудничестве в области науки, культуры и образования 2000 г. (большая часть ее положений носит общий характер, но есть конкретные нормы об учреждении на взаимной основе культурных центров и создании в перспективе российско-туркменской школы)³, Соглашение об открытии в Ашхабаде российско-туркменской средней общеобразовательной школы имени А. С. Пушкина 2002 г.⁴, Соглашение о сотрудничестве в области образования 2008 г.⁵, Соглашение о научно-техническом и инновационном сотрудничестве между Министерством образования и науки РФ и Высшим советом по науке и технике при Президенте Туркменистана 2008 г.⁶, Соглашение о сотрудничестве в области аттестации научных и научно-педагогических работников 2009 г.⁷, Соглашение о сотрудничестве в области туризма 2017 г.⁸ (взамен Соглашения 1995 г.), Программу сотрудничества между министерствами культуры двух стран на 2018–2020 годы⁹, Соглашение о сотрудничестве в области спорта 2017 г.¹⁰

Как видим, в этом перечне нет договоренностей об открытии совместных высших учебных заведений или филиалов вузов, нет соглашений о взаимодействии молодежных объединений. Соглашение по туризму, поскольку оно связано с миграционной сферой и таким образом затрагивает область национальной безопасности Туркменистана, отличается от документов, подписанных Россией с другими странами Центральной Азии, лаконичностью формулировок и содержит только базовые договоренности без конкретизации многих пунктов.

Сравнивая договорно-правовую базу гуманитарного сотрудничества России с каждой из пяти стран Центральной Азии, можно сделать следующие выводы.

Положения, касающиеся гуманитарной сферы и содержащиеся в основополагающих двусторонних договорах, схожи и покрывают все области гуманитарного сотрудничества. Исключение составляют российско-туркменские договоры. Они содержат значительно меньше обязательств по более узкому кругу областей сотрудничества, которые к тому же менее конкретизированы.

Что касается отраслевых актов, то они в основном представлены межправительственными и межведомственными соглашениями, программами и планами сотрудничества. Наиболее полно регламентировано взаимодействие России с Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном, в меньшей степени – с Узбекистаном. Число документов декларативного характера (меморандумов) незначительно. Договорно-правовая база диверсифицирована и затрагивает все области гуманитарного сотрудничества, развернуто определяя права и обязанности сторон. Нельзя не подчеркнуть значимость не только межгосударственного, но и межведомственного сотрудничества для укрепления диалога сторон.

Гуманитарное сотрудничество стало одним из важных направлений взаимодействия постсоветских государств. Заложены правовые основы для развития этой сферы, которые необходимо углублять, диверсифицировать. Также целесообразно приносить успешно опробованные форматы в отношения с теми государствами, с которыми гуманитарное сотрудничество осуществляется не столь интенсивно, в частности с Туркменистаном.

¹ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902151009> (дата обращения: 04.11.2019).

² URL: <http://base.garant.ru/1119574/#friends> (дата обращения: 03.11.2019).

³ URL: https://www.mid.ru/ru/maps/tm/-/asset_publisher/32J0LjSL2Nmm/content/id/604048 (дата обращения: 08.12.2019).

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901815025> (дата обращения: 03.11.2019).

⁵ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902168889> (дата обращения: 08.12.2019).

⁶ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902125308> (дата обращения: 08.12.2019).

⁷ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902151011> (дата обращения: 08.12.2019).

⁸ URL: <http://docs.cntd.ru/document/542608248> (дата обращения: 03.11.2019).

⁹ Министерства культуры России и Туркменистана подписали Программу сотрудничества на ближайшие три года // Министерство культуры РФ. 2017. 6 окт. URL: <https://www.mkrf.ru/press/news/ministerstva-kulturny-rossii-i-turkmenistana-podpisali-programmu-sotrudnichestva-20171006173741/> (дата обращения: 12.11.2019).

¹⁰ URL: <http://docs.cntd.ru/document/542608247> (дата обращения: 08.12.2019).