

Д. Н. Маршук*

ПАЛЕСТИНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ В УСЛОВИЯХ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА В СИРИИ

Рассматривается проблема палестинских беженцев в свете современной ситуации в Сирии. Еще во времена первой арабо-израильской войны (1948–1949 г.) многие палестинцы были вынуждены покинуть свои дома и перебраться в другие Ближневосточные страны, такие как Иордания, Сирия и Ливан. Однако большинство из этих стран до сих пор не предоставили палестинцам гражданство, их правовой статус остается под вопросом.

Ключевые слова: палестинские беженцы, вооруженный конфликт, правовой статус, Сирия, Ближний Восток, БАПОР

The problem of Palestinian refugees based on modern situation in Syria is discussed. This problem appeared after the first Arab-Israeli war (1948–1949), when lots of Palestinians were forced to leave their homes and move to other Middle East countries, such as Jordan, Lebanon and Syria. Still, most of these refugees were not given the citizenship, their legal status is still under the question.

Key words: Palestinian refugees, armed conflict, legal status, Syria, Middle East, UNRWA

В современном мире Ближний Восток является одним из центров возникновения противоречий. После так называемой арабской весны, начавшейся зимой 2010 г., на Ближнем Востоке не прекращается череда революций и вооруженных столкновений. Как следствие, в этом регионе отмечается рост вынужденной миграции, которая может стать источником дестабилизации в любой стране, предоставляющей убежище переселенцам.

По мнению большинства исследователей, вынужденная миграция – это территориальное перемещение людей, покинувших место жительства вследствие совершенного в отношении них или членов их семей насилия, преследования либо вследствие реальной возможности подвергнуться насилию или преследованию, а также вследствие чрезвычайных обстоятельств экономического, природного, техногенного характера¹. На территории принимающего государства обычно создаются специальные лагеря, зачастую превращающиеся в опорные пункты для экстремистских и террористических сил. В условиях вооруженного конфликта беженцам, размещенным в лагерях, не удается избежать насилия со стороны противоборствующих сторон. В результате они зачастую подвергаются значительным лишениям, так как фактически являются наименее защищенной частью населения. Однако стоит отметить, что беженцы становятся и своего рода оружием в политической борьбе между соперничающими группировками. Так, палестинские беженцы иногда создают серьезные проблемы для принимающего государства.

Арабо-израильский конфликт, начавшийся в конце 40-х гг. XX в. в связи с созданием на территории Палестины арабского и еврейского государств, – самый длительный из всех неурегулированных конфликтов в мире. Поэтому наиболее неопределенным статусом обладают именно палестинские беженцы, вынужденные бежать в Ливан, Иорданию, Сирию и другие страны, готовые предоставить им временное убежище. Большинство из беженцев с 1948 г. не могут вернуться на родину. После арабо-израильской вой-

* Маршук Дарья Николаевна – студент Уральского федерального университета им. первого Президента России Б. Н. Ельцина (Екатеринбург). E-mail: darya_marshuk@mail.ru.

¹ Что такое вынужденная миграция? // URL: <http://demoscope.ru/weekly/2002/071/tema01.php>.

ны 1948–1949 гг. значительная часть палестинцев иммигрировала в Сирию. Уже к лету 1948 г. на территории Сирии находилось около 70 000 переселенцев. В дальнейшем поток палестинцев в Сирию не прекращался. В 1970 г. после военной операции в Иордании, известной как «Черный сентябрь», территорию Иордании покинуло около 150 000 беженцев, которые также поселились в Сирии¹. В итоге палестинские беженцы стали составлять значительную часть населения Сирии.

По данным Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в 2003 г. на территории Сирии проживало 407 743 палестинских беженца, что составляло примерно 3 % населения страны и около 10,5 % от общего количества палестинских беженцев на Ближнем Востоке². В 2005 г. их численность составила 432 000 человек. Более того, по статистике, около 125 000 беженцев официально не зарегистрированы. В Сирии создано десять специальных лагерей, где проживает примерно 28 % палестинских беженцев. Также существует четыре неофициальных лагеря, организованных Центральным управлением палестинских беженцев (General Administration for Palestine Arab Refugees – GARAP): в Ярмуке, Латакии, Рамадани и Ейн-ел-тале. В самом крупном лагере Ярмук, расположенном недалеко от Дамаска, находятся около 150 000 беженцев. По информации ООН, на 2011 г. в Сирии проживало около 550 000 палестинцев.

Сирия – единственная страна на Ближнем Востоке, кроме Иордании, где палестинские беженцы получают практически полный пакет государственных услуг. Несмотря на то что у них нет сирийских паспортов и сирийского гражданства, в соответствии с законодательством Сирии палестинцы имеют те же права и обязанности, что и сирийцы, они никогда не подвергались особым ущемлениям в правах со стороны государства³. В соответствии с законом 1957 г. палестинцы в Сирии обладают довольно широким спектром прав, которые позволяют им владеть бизнесом, работать на государство, иметь жилье. Они получают образование и медицинское обслуживание в тех же учреждениях, что и сирийцы. Хотя у палестинцев в Сирии нет паспортов, они имеют право свободно выезжать за границу по специально предоставленному им паспорту. Более того, по закону палестинцы-мужчины обязаны нести военную службу в Сирии⁴. Фактически едва ли не единственное, что отличает в правах сирийца от палестинского беженца в Сирии, – это отсутствие у последнего права на покупку земельных участков и права голоса на выборах. По сути, эти ограничения были введены для того, чтобы палестинцы не переезжали на постоянное место жительства в Сирию, чтобы не усложнять социально-политическую ситуацию в стране. Подобные опасения властей вполне очевидны.

Война в Ираке (2003–2011 гг.) вызвала очередной поток беженцев в Сирию, при этом как палестинских, так и иракских. В итоге из-за огромного количества желающих пересечь границу сирийское правительство было вынуждено контролировать приток палестинских беженцев и отказывать многим в убежище. Значительному числу палестинцев пришлось обосноваться на непригодной для жилья земле на границе Сирии и Ирака. В результате образовалось два лагеря беженцев: Аль-Танф и Аль-Валид⁵. Тяжелые природные условия и антисанитария приводили к развитию инфекций. ООН в значительной степени способствовала урегулированию ситуации. В 2007 г. эти два лагеря посетила посол доброй воли ООН Анжелина Джоли. Уже к февралю 2010 г. ООН закрыла наиболее проблемный лагерь Аль-Танф, так как сумела найти место жительства для находивших-

¹ FMO research guide: Palestinian refugees in Syria // URL: http://repository.forcedmigration.org/show_metadata.jsp?pid=fmo:5130.

² Там же.

³ Palestinian refugees in Syria: Human capital, economic resources and living conditions / ed. by Age A. Tiltnes. Oslo, 2006.

⁴ Палестинский фактор в сирийском конфликте // URL: <http://www.iimes.ru/?p=15637>.

⁵ Denselow J. No-man's land: palestinian refugees in Syria // URL: http://www.huffingtonpost.com/james-denselow/nomans-land-palestinian-r_b_91048.html.

ся там 1300 палестинцев¹. В число принимающих стран вошли Швеция, Австралия, Чили, а также Сирия. На данный момент продолжают поиски вариантов расселения лагеря Аль-Валид.

В условиях вооруженного конфликта проблема палестинских беженцев еще больше усложняется. Такую тенденцию можно увидеть на примере современной ситуации в Сирии. После начала гражданской войны в Сирии в 2011 г. стало очевидно, что во внутрисирийском конфликте принимают участие многие палестинские беженцы, их участие носит ярко выраженный политический характер. Причем каждая из противоборствующих сторон стремится использовать палестинцев в своих целях. Лидер Сирии Башар Асад, рассчитывая на признательность палестинцев за предоставление им приюта, надеялся привлечь их на свою сторону. Власти пытались задействовать палестинский фактор для антиизраильской мобилизации и отвлечения внимания населения от борьбы против режима². Способом их привлечения были избраны не демонстрации, а так называемые мирные марши. В итоге в мае 2011 г., во время одного из таких маршей, посвященных годовщине Шестидневной войны 1967 г., организованного просирийским Народным фронтом освобождения Палестины (НФОП), палестинцы предприняли несанкционированную попытку прорваться на территорию Израиля через Голанские высоты. Во время прорыва палестинцев израильские военнослужащие застрелили четверых³. Несмотря на то что официально сирийское руководство не имело никакого отношения к организации подобных беспорядков, оценка проживающими в Сирии палестинцами Башара Асада резко ухудшилась. Главного руководителя НФОП Махера аль-Тахера недовольные палестинцы окрестили «наймитом Асада, убивающего руками сионистов палестинских детей»⁴. В результате вместо того, чтобы заручиться поддержкой палестинцев, Асад получил сопротивление с их стороны, в лагерях беженцев началось распространение антиправительственной агитации. Первое серьезное выступление палестинцев против Асада произошло в августе 2011 г. в Латакии. Поддержал недовольство палестинцев действиями сирийских властей и лидер «Исламского движения сопротивления» (ХАМАС) Халед Машаль. Фактически лидеры «Исламского движения сопротивления» предали своего сторонника, который долгое время оказывал им поддержку в борьбе с Израилем. По сообщению агентства «Рейтерс», «Асад лишился одного из немногих своих оставшихся союзников в арабском мире – мусульман-суннитов»⁵.

Палестинские беженцы в сирийском конфликте являются своего рода разменной картой в руках противоборствующих группировок. Каждая из сторон регулярно обвиняет противника в жестоком обращении с палестинскими беженцами. Ярким примером подобного обмена обвинениями служат события 4 августа 2012 г., когда лагерь палестинских беженцев Ярмук подвергся минометному обстрелу, в результате погибли 15 человек. Сирийское государственное агентство «SANA» сообщило, что обстрел лагеря Ярмук был произведен боевиками оппозиционной Свободной сирийской армии⁶. Однако лидер Организации освобождения Палестины (ООП) Ясир Абд Раббо обвинил в обстреле именно сирийские власти и настаивал на том, что только они располагают подобным оружием. До сих пор нельзя с уверенностью сказать, какой из противоборствующих сторон был произведен обстрел. В любом случае в подобных ситуациях нарушаются права палестинских беженцев, которые оказываются между двумя огневыми точками.

¹ ООН закрыла лагерь палестинских беженцев на ирако-сирийской границе // URL: <http://www.newsru.com/arch/world/11feb2010/refugecamp.html>.

² Палестинский фактор в сирийском конфликте.

³ Сегодня на территорию Израиля прорвались сотни палестинцев // URL: <http://stringer-news.com/publication.mhtml?Part=37&PubID=16606>.

⁴ Палестинский фактор в сирийском конфликте.

⁵ Syria slams Hamas leader as rifts with former ally widen // URL: <http://www.reuters.com/article/2012/10/03/us-syria-crisis-hamas-idUSBRE8910WX20121003>.

⁶ ООП обвинила власти в обстреле лагеря беженцев Ярмук близ Дамаска // URL: http://ria.ru/arab_sy/20120804/716320534.html.

Политический аналитик Файез Рашид пишет, что «желающие остаться в стороне от сирийского конфликта палестинцы продолжают платить кровавую цену»¹. В последнее время международные СМИ пестрят заголовками о жестоком отношении сирийцев и повстанцев к палестинским беженцам. По данным «The Jerusalem Post», с начала боевых действий в марте 2011 г. до июля 2012 г. было убито более 300 и ранено более 900 палестинских беженцев². В свою очередь ООН не перестает публиковать заявления о необходимости прекращения насилия, пытаясь убедить сирийские власти и оппозицию «принять меры, требуемые международным законодательством, для защиты человеческой жизни и недопущения насильственного переселения»³. Для привлечения на свою сторону палестинцев сирийская оппозиция совершает рейды в лагеря для беженцев, где проводит идеологическую агитацию. В итоге многие палестинские беженцы встают на путь борьбы с режимом Асада, который ранее предоставил им убежище.

Палестинцы, не желающие участвовать в сирийском конфликте, вынуждены были бежать из страны. Многие пытались перейти границу с Иорданией, где их либо разворачивали, либо расселяли в так называемом кибергороде, расположенном примерно в 90 км от Аммана. По данным международных СМИ, в этом городе беженцы содержатся в условиях, подобных концлагерю⁴.

Оценка действий иорданских властей в отношении палестинских беженцев была дана в отчете «Human Rights Watch» от 4 июля 2012 г., где сказано, что к сирийским беженцам и палестинцам, бегущим из Сирии, применяются совершенно различные меры. Так, палестинцев иорданские власти задерживали на границе без вариантов освобождения, с одной лишь альтернативой – вернуться в Сирию⁵, хотя Международным пактом о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.⁶ запрещена любая дискриминация по национальному признаку и Иордания обязана была предоставить хотя бы временную защиту лицам, ищущим убежища. Однако нежелание иорданских властей принимать у себя в стране все больше беженцев вполне объяснимо. В Иордании и так проживает более 2 000 000 палестинцев, которым предоставлены широкие социальные, экономические и политические права, и прием дополнительных мигрантов грозит дестабилизацией политической и социальной обстановки. Данная ситуация в очередной раз подтверждает, что мировое сообщество должно оказывать масштабную помощь принимающим государствам; должно быть разработано законодательство, более четко регламентирующее вопросы не только расселения и защиты беженцев, но и сохранения стабильности в принимающих странах.

С еще более кабальными условиями столкнулись палестинцы, пытавшиеся переехать из Сирии в Ливан. Палестинские беженцы на территории Ливана не имеют практически никаких прав, к ним применяются различные дискриминационные законы. Палестинцы, которым разрешили въезд в Ливан из Сирии, обязаны ежемесячно продлевать регистрацию, это стоит 50 000 местных фунтов (около 30 долл. США), что является практически неподъемной суммой для большинства беженцев, не имеющих никакого дохода⁷. Большинство палестинцев, бегущих от конфликта в Сирии, были расселены в лагерь Шатилла и вынуждены жить в непригодных для жизни антисанитарных условиях.

¹ PA fears for Palestinians caught in Syria violence // URL: <http://www.jpost.com/MiddleEast/Article.aspx?id=278236>.

² Там же.

³ UN voices concern over 500 000 Palestinian refugees in Syria // URL: http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=42532&Cr=Syria&Cr1=#.Uigl_sU3aPQ.

⁴ Палестинские беженцы Сирии – забытые и преданные всеми // URL: <http://www.ansar.ru/analytics/2012/09/17/33514>.

⁵ Jordan: Bias at the Syrian border // URL: <http://www.hrw.org/news/2012/07/04/jordan-bias-syrian-border>.

⁶ URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

⁷ Палестинские беженцы Сирии – забытые и преданные всеми.

Безусловно, огромному количеству палестинских беженцев, подвергшихся насилию в Сирии, необходима международная поддержка. Помощь палестинским беженцам в Сирии оказывают специально уполномоченные ООН организации. Наиболее широко-масштабную деятельность проводит БАПОР, непосредственная задача которого состоит в защите прав палестинских беженцев. БАПОР не только обеспечивает лагеря беженцев водой и продуктами, предоставляет минимально необходимую медицинскую помощь и образование, но и организует различные социальные акции и благотворительные вечера, создает мотивирующие видеоролики, публикует статистику о проделанной работе¹. Подобные мероприятия привлекают все больше неравнодушных людей, которые могут улучшить условия жизни беженцев.

Несмотря на столь активную, на первый взгляд, деятельность, существует множество вопросов относительно эффективности мероприятий БАПОР. Исследователи зачастую критикуют БАПОР за то, что агентство вместо разрешения проблемы беженцев способствует ее расширению. Обусловлено это тем, что БАПОР занимается не расселением беженцев, а регистрацией их потомков. На данный момент около 90 % подопечных агентства составляют потомки реальных потерпевших от Израиля. В результате число беженцев выросло с 750 000 в 1949 г. до 5 000 000 в 2012 г., тогда как задачей агентства является снижение числа беженцев². Эта статистика заставляет задуматься об эффективности деятельности БАПОР, которая фактически за столь длительный период существования превратилась в коррумпированную организацию на клановой основе. Более того, массовые лагеря для палестинских беженцев зачастую становятся приютом для радикальных исламистских организаций, которые находят там последователей³. Возможно, для того чтобы сделать деятельность БАПОР более эффективной, необходимо провести «чистку кадров» и уменьшить число его функций, а также установить международный контроль за деятельностью агентства.

Вопросами защиты палестинских беженцев занимается и Агентство ООН по делам беженцев (the UN Refugee Agency – UNHCR). По словам представителя этой организации Рона Редмонда, «только за последние несколько дней октября 2012 г. около 550 тонн гуманитарной помощи было доставлено 13 000 пострадавших семей»⁴.

Помощь своим братьям в Сирии оказывает и палестинское руководство. В августе 2012 г. с западного берега реки Иордан были направлены 16 грузовиков с гуманитарной помощью для лагерей палестинских беженцев в Сирии. По словам лидера Палестинской автономии Махмуда Аббаса, в дальнейшем планируется увеличение поставок гуманитарной помощи пострадавшим палестинцам в Сирии⁵.

Значительную помощь оказывают и волонтеры. Так, довольно большая группа сирийских волонтеров работает в ливанских лагерях палестинских беженцев. По словам одной из активисток, за июнь – июль 2012 г. было зарегистрировано около 1000 беженцев⁶. В основном волонтеры занимаются регистрацией вновь прибывших, составляют списки необходимых вещей и медикаментов, которые потом направляются в специализированные организации, занимающиеся их доставкой. Также они собирают пожертвования.

Таким образом, в настоящее время не существует идеального механизма для урегулирования вопроса, связанного с палестинскими беженцами. До сих пор остается не-

¹ Emergency Palestine refugees in Syria need your help // URL: <http://www.wesupportunrwa.org>.

² Pipes D. Lessening UNRWA's damage // URL: <http://www.danielpipes.org/11583/unrwa-damage>.

³ Там же.

⁴ Despite insecurity, logistical obstacles, aid effort in Syria makes some progress // URL: <http://www.unhcr.org/50927b5c9.html>.

⁵ Палестинцы отправляют гуманитарную помощь братьям из Сирии // URL: <http://news.bcm.ru/world/2012/8/06/533352/1>.

⁶ Syria's Palestinians seeking help in Beirut's camps // URL: <http://www.jpost.com/MiddleEast/Article.aspx?id=280312>.

ясным и их правовой статус. В итоге в критических условиях палестинцы превращаются в «двойных беженцев», вынужденных бежать все дальше, им совсем негде остановиться, так как большинство Ближневосточных государств опасается принимать растущее число беженцев, ведь они несут в себе угрозу стабильности государства. Тот факт, что беженцы могут стать активными участниками вооруженного конфликта, доказывает современная ситуация в Сирии, где наиболее радикально настроенные палестинцы, ведомые политическими убеждениями, примкнули к антиправительственным и террористическим организациям. Они стали вести борьбу против режима Башара Асада, несмотря на то что он долгое время поддерживал Палестинскую автономию. Они способствовали дестабилизации государства, которое в свое время предоставило им приют. Безусловно, далеко не все беженцы принимают участие в акциях протеста и боевых действиях. Большинство просто стремятся к спокойной жизни, и именно они нуждаются в международной защите. Можно сделать вывод о том, что проблема палестинских беженцев выходит за рамки определения их правового статуса. Международному сообществу нужно принимать эффективные меры, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения ситуации.