

ОБСУЖДАЕМ ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ*

Данная статья освещает проблемы в сфере лесных отношений. Вопросы совершенствования лесного законодательства были обсуждены участниками Всероссийского совещания, организованного Федеральным агентством лесного хозяйства. В области использования, охраны и защиты лесов необходимо улучшение контрольной и надзорной деятельности. В статье также поднимаются вопросы использования лесов при строительстве и эксплуатации линейных объектов.

Ключевые слова: Федеральное агентство лесного хозяйства, охрана и защита лесов, использование лесов

Article concerns problems of woods in the Russian Federation. Questions of perfection of the legislation on woods have been discussed by participants of Konferetsii. Meeting is organized by Federal agency of a forestry. It is necessary to strengthen supervision of woods. Article contains questions of building of linear objects in woods.

Key words: Federal agency of a forestry, protection of woods, use of woods

Важная роль в решении экологических и тесно связанных с ними социально-экономических, демографических и иных проблем в условиях рыночной экономики принадлежит лесному законодательству как составной части экологического законодательства РФ. Это связано прежде всего с экологической ролью лесов как важнейшего элемента природного комплекса, необходимого для жизнедеятельности населения, что закреплено в ч. 1 ст. 9 Конституции РФ. Кроме того, лес – природный ресурс, нужный для хозяйственной и иной деятельности общества, поэтому требуется обеспечение комплексного, неистощительного его использования, а также охраны и защиты лесов, особенно в многолесных регионах РФ, к числу которых относится Свердловская область.

Следовательно, необходимо совершенствование, во-первых, системы правового регулирования лесных отношений, в том числе федерального и регионального лесного законодательства во главе с Лесным кодексом РФ; во-вторых, правоприменительной деятельности федеральных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере использования и охраны лесов в отдельных регионах. Для обсуждения указанных вопросов Федеральное агентство лесного хозяйства организовало в Уральском федеральном округе Всероссийское совещание по вопросам совершенствования лесного законодательства РФ с участием всех заинтересованных организаций и предприятий.

Состав участников был весьма многочислен и разносторонен по интересам. В частности, присутствовали:

1) руководители и сотрудники Рослесхоза и Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу: заместитель руководителя Рослесхоза РФ А. В. Панфилов, начальник правового управления И. В. Советников, руководитель Департамента лесного хозяйства В. Б. Дробышев, заместитель руководителя И. В. Бачина;

2) руководители и сотрудники юридических и других служб органов государственной власти субъектов РФ Уральского федерального округа, уполномоченных в области лесных отношений и непосредственно реализующих государственную политику в сфере

* Обзор подготовлен Оксаной Федоровной Бакановой, преподавателем кафедры земельного и экологического права Уральской государственной юридической академии, магистром юриспруденции (Екатеринбург). E-mail: eazap@usla.ru.

использования и охраны лесов. К числу таких органов относятся: Департамент лесных отношений Свердловской области, Департамент лесного комплекса Тюменской области, Главное управление лесами Челябинской области, Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, Департамент природно-ресурсного регулирования лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа, Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

3) работники научных, проектных строительных, сервисных и иных организаций: преподаватели кафедры земельного и экологического права УрГЮА, магистранты и студенты эколого-правовой клиники, руководители, заместители и сотрудники ФГУП «Рослесинфорг», Лесосервисной компании «Югралесхоз»;

4) работники крупнейших нефтяных и газодобывающих компаний, расположенных на территории Уральского федерального округа, в том числе ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Лукойл – Западная Сибирь».

Состав участников совещания свидетельствует о существующей в настоящее время заинтересованности общества в решении многочисленных проблем в сфере лесных отношений: необходимы формирование и реализация эффективной федеральной и региональной лесной политики, совершенствование лесного законодательства и управления в области использования и охраны лесов для обеспечения конституционных прав граждан в сфере экологии и природопользования.

Наибольшее внимание участники совещания уделили трем группам проблем правового и организационного обеспечения рационального использования, охраны и защиты лесов.

Первая группа касается перспектив правового регулирования лесных отношений в регионах страны. Здесь обсуждались:

а) основные направления совершенствования лесного законодательства, включая конкретные предложения по улучшению федерального и регионального законодательства;

б) проблемы реализации права собственности РФ на леса и земли лесного фонда;

в) вопросы правового регулирования государственного управления лесами (проблемы и пути решения).

Решение перечисленных проблем – важная задача федеральных и региональных органов государственной власти. Также нужно устранить имеющиеся пробелы и противоречия в лесном законодательстве, определить его соотношение с природоохранительным, земельным, водным, горным и иным природоресурсным законодательством.

Вторая группа проблем связана с правоприменительной деятельностью органов лесного хозяйства РФ, органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению возложенных федеральными органами на них полномочий в области лесных отношений. Наибольшее значение имеет задача улучшения контрольной и надзорной деятельности в области охраны и защиты лесов. В рамках этой группы обсуждались:

а) порядок и условия осуществления органами лесного хозяйства субъектов РФ, переданных им полномочий федеральных органов государственной власти;

б) проведение органами лесного хозяйства государственного контроля и надзора за деятельностью предприятий и организаций при использовании лесов, их охраны и защиты в регионах страны, особенно многолесных;

в) взаимодействие Рослесхоза РФ с департаментами лесного хозяйства Уральского федерального округа и иных федеральных округов.

Третья группа проблем касалась использования лесов для строительства и эксплуатации линейных объектов. Участники совещания обсудили важные вопросы, связанные с социально-экономическим развитием регионов Урала и Сибири, в том числе с ростом

промышленного производства, повышением эффективности лесного и сельского хозяйства. Здесь рассматривались:

а) особенности предоставления лесных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов;

б) особенности использования земель лесного фонда в целях недропользования;

в) подготовка и заключение договоров аренды лесных участков.

Большое внимание на совещании было уделено характеристике законодательных новелл в сфере использования лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов.

В завершение совещания был проведен «круглый стол», подготовлены конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования лесных отношений и правоприменительной деятельности в регионах исходя из идей, сформулированных в ходе научных дискуссий. Эти предложения касаются прежде всего внесения необходимых изменений в Лесной кодекс РФ и приведения в соответствие с ним законов и иных нормативных правовых актов в области лесных отношений, складывающихся в рыночных условиях, в целях обеспечения конституционных прав граждан в рассматриваемой области.